

www.polpred.com

Совет по внешней политике Комитета Госдумы по международным делам
с участием МИД РФ, журнала «Коринф» Минэкономразвития РФ

ДЕЛОВАЯ ТУРКМЕНИЯ

ЭКОНОМИКА И СВЯЗИ С РОССИЕЙ В 1999-2001гг.

Редакция выражает благодарность представителям
российских и иностранных ведомств и компаний
за помощь в сборе и подготовке информации

Автор проекта ПОЛПРЕД, гл. редактор д.и.н. Г. Вачнадзе.

Над справочником работали: И. Ермаченков, Н. Кац, А. Комаров,

И. Кравченко, А. Кравцов, М. Кулабухова, К. Сальберг, Т. Стенина, Л. Тимофеева

Агентство "Бизнес-Пресс", 117049 Москва, Бол. Якиманка 35, стр. 1,
т/ф 238-6458, 238-9587, 238-2798, E-mail: b-press@rambler.ru, www.polpred.com

Отпечатано в ПИК ВИНТИ, 140010 Люберцы, Октябрьский пр-т 403

ЛР № 065260 от 02.07.97

©Г.Н. Вачнадзе, 2002

ISBN 5-900034-25-9

СОКРАЩЕНИЯ

АО-акционерное общество; АПК-аграрно-промышленный комплекс; АТР-Азиатско-тихоокеанский регион; АТЭС-Азиатско-тихоокеанское экономическое сообщество; АЭС-атомная электростанция; ВБ-Всемирный банк; ВВП-валовой внутренний продукт; ВВС-военно-воздушные силы; ВМС-военно-морские силы; ВВП-валовой национальный продукт; ВОЗ-Всемирная организация здравоохранения; ВОИС-Всемирная организация интеллектуальной собственности; ВПК-военно-промышленный комплекс; ВС-вооруженные силы; ВТО-Всемирная торговая организация; ВТС-военно-техническое сотрудничество; ВЭД-внешнеэкономическая деятельность; ГАЗ-Горьковский автозавод; ГСМ-горюче-смазочные материалы; ГСП-генеральная система преференций; ГТК-государственный таможенный комитет РФ; ГЭС-гидроэлектростанция; ЕБРР-Европейский банк реконструкции и развития; ЕИБ-Европейский инвестиционный банк; ЕС-Европейский Союз; ЗРК-зенитно-ракетный комплекс; ИС-интеллектуальная собственность; ИТ-информационные технологии; КБ-конструкторское бюро; ЛЭП-линия электропередач; МБРР-Международный банк реконструкции и развития; МВД-министерство внутренних дел; МВФ-Международный валютный фонд; МИД-министерство иностранных дел; НДС-налог на добавочную стоимость; НИИ-научно-исследовательский институт; НИОКР-научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы; НПЗ-нефтеперерабатывающий завод; НТП-научно-технический прогресс; ОЭСР-Организация экономического сотрудничества и развития; ПВО-противовоздушная оборона; ПИИ-прямые иностранные инвестиции; ПМЖ-постоянное место жительства; ПО-программное обеспечение; ПРО-противоракетная оборона; РАН-Российская академия наук; РКА-Российское космическое агентство; РНБ-режим наибольшего благоприятствования; РФ-Российская Федерация; СБ ООН-Совет безопасности Организации объединенных наций; СКВ-свободно конвертируемая валюта; СМИ-средства массовой информации; СНГ-Содружество независимых государств; СП-совместное предприятие; СЭЗ-свободная экономическая зона; ТНК-транснациональная корпорация; ТПП-торгово-промышленная палата; ТРАСЕКА-транспортные пути в рамках коридора Европа-Кавказ-Азия; ТРИПС-Соглашение о торговых аспектах защиты прав интеллектуальной собственности в рамках ВТО; ТЭК-топливно-энергетический комплекс; ТЭО-технико-экономическое обоснование; ТЭС-тепловая электростанция; ФПГ-финансово-промышленные группы; ФПК-финансово-промышленная корпорация; ЦБ-центральный банк; ЦБК-целлюлозно-бумажный комбинат; ЦВЕ-Центральная и Восточная Европа; ЮНЕСКО-Организация объединенных наций по образованию, науке и культуре; ЮНКТАД-Комитет ООН по торговле и развитию.

авт.-автономный; адм.-административный; ам.-американский; англ.-английский; афр.-африканский; б/д-баррелей нефти в день; бар.-баррель; брит.-британский; ведомств.-ведомственный; вост.-восточный; г.-год; г.г.-города; га-гектар; гг.-года; ген.-генеральный; гос.-государственный; гражд.-гражданский; гум.-гуманитарный; дем.-демократический; дип.-дипломатический; долл.-доллар США; доп.-дополнительный; дор.-дорожный; ж/д-железнодорожный; жил.-жилищный; законодат.-законодательный; зам.-заместитель; зап.-западный; значит.-значительный; инвест.-инвестиционный; иностр.-иностраный; информ.-информационный; исполнит.-исполнительный; исследоват.-исследовательский; инд.-индийский; итал.-итальянский; кап.-капитальный; кг.-килограмм; км.-километр; м.-метр; макс.-максимальный; мвт.-мегаватт; мед.-медицинский; межд.-международный; метпром-металлургическая промышленность; мин.-минеральный; миним.-минимальный; налоговый-налог.; нац.-национальный; нем.-немецкий; образоват.-образовательный; обязат.-обязательный; орг.-организационный; относит.-относительный; отрицат.-отрицательный; офиц.-официальный; погран.-пограничный; показат.-показательный; полит.-политический; положит.-положительный; правит.-правительственный; пред.-председатель; предпринимат.-предпринимательский; привлекает.-привлекательный; прир.-природный; провинц.-провинциальный; произ.-производственный; пром.-промышленный; проф.-профессиональный; растит.-растительный; рос.-российский; самостоят.-самостоятельный; с/х-сельскохозяйственный; сев.-северный; собств.-собственный; соотв.-соответствующий; соц.-социальный; спец.-специальный; строит.-строительный; т.-тонна; тамож.-таможенный; твт.-тетраватт; тер.-территориальный; тех.-технический; торг.-торговый; традиц.-традиционный; фарм.-фармацевтический; фед.-федеральный; физ.-физический; фин.-финансовый; ф.г.-финансовый год; франц.-французский; х/б-хлопчато-бумажный; хим.-химический; хоз.-хозяйственный; центр.-центральный; эконом.-экономический; юж.-южный; юр.-юридический; янв., фев., апр., авг., сент., окт., нояб., дек.-месяцы года.

Деловая ТУРКМЕНИЯ

Содержание

| | | | |
|---|-----------|---|-----------|
| Госструктуры | 5 | Связи с Ираном | 20 |
| Региональная политика..... | 5 | Связи с Турцией | 22 |
| Макроэкономика | 6 | Связи с США | 23 |
| Итоги развития экономики в 2000г..... | 6 | Культурный центр..... | 23 |
| Госбюджет 2001г..... | 8 | Корпус мира..... | 23 |
| Нефтегазпром | 9 | Доклад госдепа о правах человека..... | 24 |
| Нефтегазовый комплекс в 2000г..... | 9 | Связи с Россией | 24 |
| Нефтегазовый сектор в 2001г..... | 11 | Дипотношения с Т..... | 24 |
| Позиция по статусу Каспия. Летом 2000г..... | 11 | Проблемы рос. бизнеса..... | 25 |
| Перспективы экспорта энергоресурсов..... | 13 | Права соотечественников..... | 25 |
| Ирригация | 13 | Обзор прессы | 26 |
| Водохозяйственная политика..... | 13 | Рос.-туркменские отношения в 2000г..... | 26 |
| Безопасность | 14 | Развитие экономики в 1999г..... | 28 |
| Силовые структуры..... | 14 | Инокапитал в нефтегазпроме в 1999г..... | 28 |
| Пограничный режим..... | 15 | Разграничение Каспия в 1999г..... | 29 |
| Виза | 16 | Туркменистан и Узбекистан в 1999г..... | 31 |
| Оформление разрешений на выезд из страны..... | 16 | Связи с Индией..... | 32 |
| Визовый режим с Украиной..... | 17 | Исламский экстремизм..... | 33 |
| СМИ | 18 | Отношения с ЦА и Закавказьем..... | 34 |
| Свертывание русского языкового присутствия..... | 18 | О рос.-туркменских отношениях..... | 35 |
| Турецкие СМИ в Т..... | 18 | Представительства | 35 |
| Связи с талибами | 19 | | |
| Торг.-эконом. отношения в 2000г..... | 19 | | |

НОВЫЕ ИЗДАНИЯ АГЕНТСТВА «БИЗНЕС- ПРЕСС», II пол. 2002г.

Деловая Австралия 84 стр., 260 руб.; Австрия 76/260; Азербайджан 100/260; Аргентина 84/260; Армения 52/260; Белоруссия 80/260; Бельгия 96/260; Болгария 64/260; Бразилия 160/260; Великобритания 144/260; Венгрия 48/260; Венесуэла 56/260; Вьетнам 28/260; Германия 164/430; Греция 60/260; Грузия 44/260; Дания 76/260; Египет 36/260; Израиль 32/260; Индия 124/260; Иран 92/260; Испания 104/260; Италия 128/260; Казахстан 60/260; Канада и США 484/430; Кипр 48/260; Киргизия 48/260; КНДР 36/260; Китай 192/260; Колумбия 96/260; Коста-Рика 32/260; Куба 116/260; Латвия 76/260; Литва 96/260; Люксембург 20/130; Македония 20/130; Мексика 96/260; Молдавия 20/130; Монголия 44/260; Нидерланды 180/260; Никарагуа 24/260; Норвегия 86/260; Пакистан 48/260; Панама 36/260; Перу 112/260; Польша 116/260; Португалия 96/260; Респ. Корея 112/260; Румыния 44/260; Сирия 68/260; Словакия 60/260; Словения 40/260; Таджикистан 36/260; Туркмения 40/260; Турция 108/260; Узбекистан 32/260; Украина 84/260; Уругвай 72/260; Финляндия 208/430; Франция 140/260; Хорватия 16/130; Чехия 56/260; Чили 72/260; Швейцария 60/260; Швеция 140/260; Эквадор 72/260; ЮАР 36/260; Югославия 60/260; Япония 88/260.

Агропром за рубежом 96/430; Внешняя торговля, офшор 312/690; Металлургия за рубежом 136/530; Миграция, Шенген 162/430; Нефть и газ за рубежом 190/530; Образование и наука за рубежом 112/260; Россия в глобальной экономике 212/430; Связи с Россией 396/530; СМИ и ИТ за рубежом 204/530; Транспорт за рубежом 160/430; Региональное сотрудничество 64/260; Экспорт вооружений в мире 116/430; Энергетика за рубежом 172/530.

Инофирмы в России, телефонный справочник 252/690; Структуры государственной власти РФ, телефонный справочник 512/690.

CD-Rom. Внешние экономические связи РФ в 1998-2001гг. Поиск по любому слову. Обзоры экономики и права каждой из 120 стран и их отношений с РФ, 6500 статей и таблиц. Копия сайта www.polpred.com, 7750 руб.; **CD-Rom. Структуры государственной власти РФ. Инофирмы и посольства в России.** База данных, локальная и сетевая версии. Поиск по должности, ФИО, дате рождения, адресу, любому слову. 90 тыс. телефонов, E-mail и вэб-сайтов, 4200 руб.

ТУРКМЕНИЯ

Туркменистан провозглашен независимым государством в окт. 1991г. Расположен в Центр. Азии. Территория – 488 тыс. кв. км. Столица – Ашхабад (640 тыс. чел.). Крупные города: Туркменбаши (бывший Красноводск), Чарджев, Дашхувуз, Небитдаг. В адм.-тер. отношении делится на 5 велаятов (областей). Религия – ислам суннитского толка. Денежная единица – манат (1 долл. – 5200 манат). Нац. праздник – День независимости (27 окт.). Население – 5,2 млн. чел. Туркмены составляют 77%, узбеки – 9,2%, русские – 3%, казахи – 2%. Гос. язык – туркменский, язык межнац. общения – русский. Русская диаспора насчитывает 150 тыс. чел.

Климат Т., будучи резко континентальным, характеризуется большой разницей температур дня и ночи, лета и зимы. В течение сухого жаркого периода (с середины июня до конца сентября) температура ежедневно может достигать в тени 35–40° и более, отличаясь при этом большой устойчивостью.

Госструктуры

Региональная политика. Делая ставку на свой нейтральный статус, выгодное географическое положение, богатство природных ресурсов, эконом. рост (в 2000г. ВВП вырос на 17,6%), туркменское руководство рассчитывает вывести страну в разряд основных региональных центров. Оправдывая этот курс, туркменская внешняя пропаганда заявляет о его исторической преемственности, утверждая, что в древности Т. был ключевым звеном «Шелкового пути».

Выдвинутая президентом С.Ниязовым концепция многовариантности маршрутов экспорта туркменского газа призвана создать материальные предпосылки для вхождения туркмен в «золотой век», обеспечить стране преимущество в региональном плане и ослабить ее транспортную зависимость от России. В связи с этим Т. дифференцировано подходит к строительству отношений со своими центральноазиатскими партнерами, в первую очередь развивая связи с теми из них, которые могут покупать газ или предоставлять услуги по его транзиту. Такие соображения лежат в основе стремления туркмен глубже внедриться в партнерство в рамках Организации эконом. сотрудничества (ОЭС). В одном из последних офици. выступлений Туркменбаши прямо заявил, что в географическом, эконом. и этнокультурном плане понимает Центр. Азию как совокупность 8 государств, включая Иран, Афганистан и Пакистан, т.е. тех членов ОЭС, с которыми он связывает перспективы новых газопроводов юж. и зап. направления.

Заметна стагнация в отношениях Т. с сев. и вост. соседями, мало способными оказать ему новые стратегические услуги в газовой сфере. Туркмены дозированно подходят к осуществлению с ними сколько-нибудь масштабных совместных проектов, игнорируют ЦАЭС. Визит И.Каримова в Т. в сент. 2000г. не снял глубинные противоречия между сторонами, хотя узбеки во многом восприняли туркменскую точку зрения на проблему Движения талибан в Афганистане и пошли на подписание договора о делимитации туркмено-узбекской границы. Делая ставку на ДТ, туркмены стремились обезопасить свои южные границы и получать ди-

виденды от эконом. сотрудничества с талибами, включая реализацию в перспективе проекта трансафганского газопровода в Пакистан и к Индийскому океану.

В аналогичном ракурсе Т. рассматривает проблему нестабильности в Узбекистане и Киргизии, подталкивая эти страны к политическому диалогу с талибами.

Специфичен подход Ашхабада к созданию в ЦА зоны, свободной от ядерного оружия (ЗСЯО). Он подходит к этому вопросу с предельно жестких позиций, не допускающих любых операций с расщепляющимися материалами, в т.ч. ядерным топливом, в пределах зоны, включая их транзит. Неприятие туркменами ст.12 проекта Договора о ЗСЯО, регулирующей обязательства стран-участниц зоны по соглашениям с другими государствами, прямо направлен против Договора о коллективной безопасности СНГ, т.е. фактически на подрыв центральноазиатского сегмента Содружества, и служит блокирующим фактором для окончательного формирования ЗСЯО.

Т. занимает резко расходящуюся с рос. позицию по определению правового статуса Каспия, стараясь блокироваться в этом вопросе с Тегераном, рассматриваемым в Ашхабаде как перспективный партнер в газовом сотрудничестве, включая реализацию проекта трансиранского газопровода на Запад.

Впервые курс на позитивный нейтралитет и политику «открытых дверей» в экономике был провозглашен С.Ниязовым в июле 1992г. Через 3г. 12.12.1995г. ГА ООН приняла «туркменскую спецрезолюцию» о постоянном нейтралитете Т. Добившись таким необычным образом статуса государства постоянного и позитивного нейтралитета, туркмены сделали ставку на политико-правовые гарантии ООН. Нейтралитет Т. не может быть изменен или отменен в одностороннем порядке без согласия всех членов ООН. С точки зрения Ашхабада, нейтральный статус, освященный авторитетом ООН, рассматривается им как вклад в дело ослабления традиционного доминирования в межд. отношениях военно-силовых методов. Нейтральный статус в Ашхабаде видится также как самобытный элемент новой системы межгос. отношений в Азии в ХХIV. Миротворчеству в ней уделяется большое внимание. Т. сделал его инструментом своей внешней политики.

Ашхабад активно участвовал в двух раундах межтаджикского переговорного процесса, принимал большие группы таджикских беженцев. Соседство с воюющим Афганистаном и потребность в диверсификации углеводородных экспортных маршрутов также сыграли важную роль в выработке особого внешнеполит. курса Т.

В офици. отношениях с афганскими противоборствующими сторонами на начальном этапе противостояния туркмены стремились придерживаться принципа равноприближенности, но предпочтение в оказании гум. помощи отдавали А.Достуму. После захвата талибами Кабула в сент. 1996г. Т. призвал лидеров стран региона срочно провести встречу в Ашхабаде для обсуждения афганского кризиса. Однако стремление использовать свой нейтральный статус для проведения особого полит. курса заставило туркмен уклониться от участия в Алма-Атинской встрече и подписать в Москве отдельное туркмено-рос. заявление в под-

держку межафганских переговоров под эгидой ООН.

В развитие этого полит. маневра президент С.Ниязов даже официально запретил с 1 нояб. 1996г. какое-либо коммерческое снабжение враждующих афганских группировок (запрещение никогда не выполнялось). Взвешенная позиция Ашхабада на афганском направлении в 1996-97гг. принесли туркменам межд. признание. На объективное повышение акций Ашхабада как регионального миротворца влияли и объективные трудности спецмиссии ООН по Афганистану, поскольку талибы все чаще воспринимали ооновцев на местах как враждебную христианскую организацию. В то же время этническая, религиозная и цивилизационная близость Т. с его нац. интересами, приемлемыми для противоборствующих сторон, способствовали превращению Т. в регионального помощника спецпредставителя ООН по Афганистану. Прошедшие в Ашхабаде межафганские консультации с участием Л.Брахими, представителя ОИК в ООН и туркменского МИД способствовали началу диалога между афганскими сторонами. Проявленная Ашхабадом инициатива по созданию в туркменской столице межд. миротворческого центра первоначально нашла поддержку в руководстве ООН, принявшем в дальнейшем отмененное решение об открытии в Ашхабаде филиала офиса Спецмиссии по Афганистану.

Нейтральный статус и доверительные отношения туркмен с воюющими друг с другом афганцами способствовали тому, что в Т. налажилось было «ашхабадский мирный процесс» на зависть Ташкенту и Тегерану. В то же время Ашхабад, пользуясь нерегламентированностью межд. правовых норм поведения нейтрального государства-миротворца в отношении стран-участниц конфликта, стал все более свободно трактовать свое уникальное правовое и географическое положение в ходе развития эконом. связей с ДТ. Так, накануне авг. 1998г. наступления талибов, которое изменило военный баланс на Севере в пользу ДТ, нейтральный Ашхабад резко увеличил объемы поставок талибам авиакеросина, дизтоплива, запчастей к автотехнике и других грузов двойного назначения, провел переговоры с представителями талибов о расширении торг.-эконом. сотрудничества (Ашхабад еще в 1996г. открыл талибам «окно» на рынки СНГ и Европы через свою ж/д сеть).

Ашхабад заинтересован в стабилизации обстановки в Афганистане. Уверенность талибов в их близкой военной победе внушила туркменам доп. надежды. Но открыто объявить о своем отношении к ДТ Ашхабаду не позволяли его нейтральный статус и необходимость продолжать полит. лавирование между остальными соперничающими партнерами в регионе — Ираном и Турцией. Поэтому Ашхабад отклонил как предложение Тегерана осудить агрессию талибов и военное вмешательство Пакистана, так и Исламабада признать ДТ. Отстаивая свой принцип равноприближенности, Т. отказал и Анкаре в ее просьбе поддержать попытки Турции укрепить свое влияние в тюркоязычном Афганистане. По мере приближения талибов к туркменской границе Ашхабад стал быстрее дрейфовать в сторону талибов.

Туркмены начали более активно работать в регионе и в рамках группы «6 + 2» по лоббированию талибо-пакистанских интересов, ставших во мно-

гом близкими и самому Ашхабаду. Продолжая предлагать партнерам создать миротворческий центр в Ашхабаде, туркмены уже стремились ослабить давление ООН на ДТ и Исламабад, призывали другие государства к сотрудничеству с талибами. Характерен в этом смысле мирный план Ашхабада 2000г. для Афганистана, с помощью которого С.Ниязов стремился заставить северян фактически пойти на роспуск Объединенного фронта, подчинение талибам, согласие на создание в Бадахшане и Тахаре некой внутренней автономии, заморозив разрешение афганского кризиса на несколько лет.

Последовательно реализуя проталибскую и пропакистанскую политику, Ашхабад после прихода в Исламабаде новой военной администрации стал проводить ее более энергично. В результате совместных с Пакистаном полит. акций туркменам удалось несколько ослабить антиталибские позиции среди центральноазиатских соседей. Не без влияния Ашхабада и Исламабада произошли подвиги в афганской политике Узбекистана и Казахстана.

Открытая полит. поддержка Ашхабадом талибов, к которой он пришел к 2000г., и неуклонное расширение эконом. сотрудничества с ДТ не могли не повредить туркменскому имиджу миротворца. Северяне афганский курс Т. квалифицировали как пособничество талибам.

Макроэкономика

Итоги развития экономики в 2000г. Констатируется рост основных отраслей экономики (в первую очередь нефтегазовой), некоторая фин. стабилизация, улучшение условий для развития частного предпринимательства, продолжение проведения приватизации. Хотя есть определенное продвижение к социально ориентированной рыночной экономике, Т. находится пока что на стадии переходного периода.

На макроэконом. уровне достигнут ощутимый прогресс в росте ВВП, составивший 17%. Рост экономики с учетом инфляции составил реально не более 10%. Туркменские экономисты, составляя план на 2000 г., заложили темпы роста ВВП в 9,9% (с учетом предполагавшегося ускорения развития нефтегазового сектора). Столь высокий рост экономики, а, соответственно, и значит. темпы прироста среднедушевых доходов (по офиц. данным, при расчете по банковскому курсу доллара этот доход составляет 820 долл. а по рыночному — 203 долл.) малореальны не только по причине элементарного завышения этого показателя и инфляции, но и в связи с высокими темпами роста населения, превышающими 4% в год. Уже сейчас численность населения составляет 5,37 млн.чел. Аналогичный высокий рост населения ожидается и в последующие годы.

Отраслевая структура претерпела некоторые позитивные изменения: возросла доля промышленности в создании ВВП — с 32% в 1999г. до 38% в 2000г. (прирост достигнут за счет развития нефтегазового сектора, на долю которого приходится 60% всего объема произведенной пром. продукции). Несколько сократилась доля сельского хозяйства — соответственно с 26% до 22%. Однако это падение обусловлено не только опережающим ростом пром. производства, но и замедлением роста самого сельского хозяйства в результате не-

урожая в 2000г. главной тех. культуры – хлопка.

Темпы роста инфляции в Т. составили в 2000г. 8%. Расчеты экспертов ВБ и ЕБРР показывают, что инфляция колебалась на уровне 16-20%. Более того, предсказывался ее дальнейший рост в 2001 г.

Прогресс в ТЭК обусловлен поставками газа в Россию и Украину. Было добыто 47 млрд.куб.м. газа (по плану – 38 млрд. куб.м.) и нефти – 7 млн.т. (по плану – 10 млн.т.). Прирост добычи был обеспечен за счет возвращения в строй скважин на старых месторождениях: в 2000г. был произведен капремонт 190 скважин.

Наиболее динамично развивающаяся отрасль промышленности (помимо ТЭК) – текстильная. Ее рост в 2000г. составил 24%. Рост производства трикотажного полотна достиг 60%, х/б пряжи – 22% и тканей – 20%. Именно в этой отрасли наблюдается сравнительно широкое внедрение новых технологий, используется современное оборудование из Германии, Швейцарии, Японии.

Рекордный урожай пшеницы – 1,74 млн.т., ставится задача довести его до 2 млн.т. в 2001г. Зерно приблизительно на 1/3 является кормовым и характеризуется довольно высокой степенью загрязненности. Что касается хлопка, в 2000г. собрано 1,3 млн.т., считает минэкономики; по другим данным было собрано лишь 0,7 млн.т.

Заметно улучшение положения во внешней торговле и сведение экспортно-импортных операций в 2000г. с положит. сальдо в 732 млн.долл. (экспорт – 2448 млн.долл. и импорт – 1716 млн.долл.). Россия вышла на первое место в туркменском экспорте, где ее вклад превысил 1 млрд.долл. (почти 45% всего объема вывоза Т.).

Однако в целом товарная структура экспорта продолжает оставаться однобокой. Углеводороды занимают в нем 74%, товары хлопковой группы (хлопок-сырец, х/б пряжа и ткани, х/б изделия) – 22%, прочие – 4%.

Импорт Т. более разнообразен. Здесь ведущее место занимают машино-тех. оборудование и средства транспорта (45% всего объема ввоза), сырье и материалы (18%), потреб. непрод. (21%) и продукты (11%).

Ведущими торговыми партнерами Т. остаются Россия, Турция, Иран, Украина, США, ОАЭ, Германия. В 2000г. реальные денежные доходы населения выросли на 60%. Этому способствовало двукратное повышение зарплаты работникам бюджетных учреждений, пенсий и пособий; в среднем в 1,8 раза – в производственных отраслях и в 2,5 раза – стипендий. Средняя зарплата составляет 600 тыс. манат, что с учетом рыночного курса (1 долл. равен 21500 манат) составляет 28 долл.

При установлении уровня зарплаты конкретному работнику применялись коэффициенты, нивелирующие ее размеры (стаж работы на одном месте не менее 10 лет, наличие иждивенцев, уровень квалификации работника и т.п.). Более того, негласно принимался во внимание и такой фактор как национальность работающего. В результате основная масса населения страны получает среднемесячную зарплату в размере менее 20 долл. Нет полной ясности в вопросе о том, за счет каких средств удалось повысить уровень зарплаты, поскольку бюджет на 2000г. составлялся без учета увеличения ее размеров. Очевидно, что определенную роль сыграло здесь сокращение штатов.

Незначит. рост реального уровня зарплаты обусловливался также постоянно растущими ценами на продукты питания и непрод. потреб. товары.

Вместе с тем, в сторону роста реальных денежных доходов населения действовал такой фактор как отсутствие платы за газ, воду, крайне невысокие суммы оплаты электроэнергии (при превышении определенного предела ее расходования), дотирование на 70% продажи соли и муки, низкая плата за проезд в обществ. гос. транспорте.

Фактором успеха в 2000г. стало возобновление поставок природного газа в Россию (куда было направлено 26 млрд.куб.м.), продолжение его экспорта в Иран (2 млрд. куб.м.), начало поставок в Украину (3,9 млрд.куб.м.) и как результат – стабильный рост валютных поступлений и товаров.

Украина следует достигнутым ранее договоренностям о регулярной предоплате за поставляемый ей газ, исходя из 40 долл. за 1 тыс. куб. м. Ожидается, что поставки газа туда достигнут в 2001г. 30 млрд.куб.м. Позитивным фактором станет и подписанное в фев. 2001г. соглашение с «Итерой» о поставках углеводорода в 10 млрд. куб.м. Положительно повлияет на эконом. развитие Т. заключенные соглашения с Ираном об экспорте 6 млрд. куб. м. газа.

В 2001г. будет добыто 60 млрд.куб.м. газа и 11 млн.т. нефти (включая газоконденсат). Из всего объема газа предполагается экспортировать 46 млрд. куб. м. и 14 млрд. куб. м. направить на внутреннее потребление.

Помимо добычи газа и его экспорта, правительство страны предполагает уделить большое внимание нефтепереработке, в первую очередь модернизации Туркменбашинского НПЗ. Общая сумма обещанных иноинвестиций на его реконструкцию составляет 1,3 млрд.долл. Здесь будут активно действовать японские компании «Чиода», «Ничимен», Джей-Джи-Си, турецкая «Гамма», британская «Тент Ойл», немецкая «Технип», иранская «Ниниск». Предполагается увеличить выпуск высокооктанового бензина и смазочных масел и продолжить сооружение цеха по выпуску полипропилена. Нефтепереработка на заводе возрастет к 2010г. до 9 млн.т. Начнутся модернизационные работы и на Сейдинском НПЗ, что позволит к этому же году довести его мощность до 6 млн.т.

Жесткие установки С.Ниязов сделал на 2001г. в отношении развития сельского хозяйства: по его указанию доля этой отрасли в создании ВВП должна возрасти с 22% в 2000г. до 24% в 2001г., причем рост здесь должен быть обеспечен за счет повышения урожая хлопка – не менее 1,5 млн.т.

Система водопользования в Т. даже при минимальной засухе не дает возможности оросить посевы хлопка и риса, являющегося второй после пшеницы по значимости зерновой культурой и занимающего важное место в рационе питания туркмен. Предполагается собрать 120 тыс.т. риса (в 2000г. было собрано лишь 20 тыс. т.). Также вызывает сомнения план по сбору пшеницы – до 2 млн.т. (при сборе в 2000г. – 1,7 млн. т.). Экстенсивные методы земледелия исчерпаны, а их интенсификация сдерживается неурегулированностью взаимоотношений с рядом рос. компаний, приостановивших поставку азотных удобрений из-за невозможности произвести конвертацию

полученных в счет уже осуществленного их ввоза манат в доллары.

Важным с точки зрения интересов России является сооружение ж/д магистрали Ашхабад-Дашогуз (в 2001г. планируется укладка 100 км. путей).

С 1 марта 2001г. года повышены зарплаты, стипендии, пенсии и пособия в 1,6 раза. Повышение планируется осуществить, во-первых, за счет сокращения штатов (от 25% до 35% общей численности сотрудников бюджетных организаций, в первую очередь, министерств и ведомств) и, во-вторых, за счет избыточной бумажно-денежной эмиссии.

Правительство планирует повысить внешне-торговый товарооборот в 2001г. до 5,6 млрд.долл. – рост более чем на треть по сравнению с предыдущим годом. При этом экспорт должен возрасти примерно на треть (до 3,2 млрд.долл.), а импорт на 40% – до 2,4 млрд.долл.

Госбюджет 2001г. Меджлис Т. утвердил в янв. бюджет на 2001 г., в соответствии с которым устанавливаются доходы в 43,9 трлн. манат (или 8,4 млрд.долл. исходя из офиц. курса, в 1 долл. = 5200 манат), расходы – 44,3 трлн. манат (8,5 млрд.долл.); дефицит, соответственно, составит 0,4 трлн. манат (77 млн.долл.). Это означает рост госдоходов по сравнению с 2000г. на 53%, расходов – на 52% и сокращение размеров бюджетного дефицита почти на 22%. Ориентировочно его отношение к ВВП составит 1,7%, что ниже предъявляемых Всемирным банком требований (4%), выполнение которых необходимо для предоставления кредитов.

По оценкам экспертов этого банка, через госбюджет проходит 20% реальных расходов на экономику и развитие других сфер нац. хозяйства (включая социальную). Решение о выделении средств на те или иные нужды (помимо госбюджета) принимает лично С.Ниязов, распоряжающийся так называемым «президентским фондом». Его объем может достигать нескольких миллиардов долларов, хранящихся преимущественно на счетах «Дойче Банк». Определенную роль в направлении фин. средств по указанию туркменбаши стал играть созданный в конце янв. 2000г. «Президент-банк». Как подчеркнул в своем указе С.Ниязов, этот банк призван играть весомую роль в кредитовании отечественных производителей.

Рост доходов госбюджета будет обусловлен преимущественно за счет увеличения объемов производства и реализации товаров и услуг, экспортных поставок, в первую очередь газа. Отсутствие договоренности с Россией по цене на газ и, соответственно, о возобновлении его поставок ставят планируемое выполнение доходной части бюджета под вопрос. При составлении госбюджета было учтено льготное налогообложение.

Доходы гос. бюджета, в млрд. манат

| Статьи доходов | 2000 г. | % | 2001 г. | % |
|---|---------|------|---------|------|
| Доходы ведущих эконом. комплексов и гос фондов, всего | 22708,2 | 79 | 35412,7 | 80,7 |
| В том числе: | | | | |
| Доходы ведущих эконом. комплексов | 21963,3 | 76,5 | 33207,1 | 75,7 |
| Доходы гос. фондов | 744,9 | 2,7 | 2205,6 | 5 |
| Налоги | 3936,8 | 13,7 | 5768,1 | 13,1 |
| Поступления по соцстрахованию | 1272,8 | 4,4 | 1911,5 | 4,4 |
| Прочие доходы | 809 | 2,8 | 798,7 | 1,8 |
| Доходы, всего | 28726,8 | 100 | 43891 | 100 |

Как полагают составители бюджета, рост ряда налоговых поступлений (НДС, на прибыль, за пользование недрами), а также повышение эффективности производства и снижение себестоимости выпускаемой продукции создадут предпосылки для роста основного фин. показателя – прибыли, являющейся важным источником формирования как бюджетных доходов, так и фондов накопления и потребления.

Однако основным источником финансирования расходов бюджета 2001г. являются средства госкомплексов и фондов: из общей суммы доходов в 43,9 трлн. манат они обеспечат 80% всех поступлений, при этом на первом месте по обеспечению доходной части бюджета находится нефтегазовый комплекс, на который приходится 39% общей суммы доходов или 17 трлн. манат. Здесь ведущую роль играют госконцерны «Туркменнефтегаз», «Туркменгаз», «Туркменнефть». Немаловажна роль АПК, который, как предполагается, даст казне 16% всех доходов (7,2 трлн.манат). Далее, по нисходящей следуют строительный, транспорта и связи, потребительский и энергопром. комплексы. Курс на широкомасштабную приватизацию охватывает незначит. часть предприятий, которые относятся к категории мелких, в то время как средние, а тем более крупные промобъекты остаются под госконтролем.

На 2 месте по финансированию бюджета находятся налоги, среди которых ведущее место занимает НДС, обеспечивающий 5% всех доходов госбюджета. Невысок уровень подоходного налогообложения – 4% всех поступлений. Это является свидетельством, во-первых, низкого общего уровня развития экономики, во-вторых, незначит. размеров доходов подавляющей части населения и весьма невысокого уровня налогообложения доходов госсектора и, в-третьих, малоэффективной работы налоговой службы.

Доля акцизов и тамож. пошлин в общей сумме доходов не достигает и 2% (в бюджете за 2000г. эта цифра составила 3%). И это при том, что в сент. в целях защиты внутреннего рынка и нац. производителей произошли изменения в ставках акцизного и тамож. обложения (как в сторону роста, так и снижения).

Большая доля госрасходов направляется на нужды экономики – 80% всех бюджетных затрат. Основная часть ассигнований предназначена нефтегазовому комплексу – 40% всего объема госрасходов и около половины всех ассигнований на экономику; второе по значимости место в рамках этой статьи занимает АПК, доля которого в общем объеме затрат составляет 16%. Структура расходов на эти и другие отрасли экономики представляет собой, во-первых, инвестиции и, во-вторых, затраты, связанные с производством и реализацией продукции, а также услуг.

Расходы госбюджета, в млрд. манат

| Статьи расходов | 2000 г. | % | 2001 г. | % |
|---|---------|------|---------|------|
| Расходы на развитие экономики | 23356,7 | 80 | 35976,9 | 81,3 |
| Расходы на соц. нужды | 4662,6 | 16 | 6615,4 | 14,9 |
| Адм.-управ. и военные расходы | 1151,1 | 3,9 | 1637,9 | 3,7 |
| Расходы по обслуж. внешнего долга | 4,5 | 0,02 | 6,6 | 0,01 |
| Выплаты по гос. краткосрочным казначейским обязательствам | | | 24,2 | 0,05 |
| Расходы, всего | 29174,9 | 100 | 44261 | 100 |
| Бюджетный дефицит | 448,1 | - | 370 | - |

Госбюджет на 2001 г.

| Расходы | | |
|--|------------|-------|
| Статьи | млн. манат | % |
| Расходы комплексов и гос. фондов, всего | 35.412.706 | 80,0 |
| Нефтегазовый комплекс | 16.972.066 | 38,3 |
| АПК | 7.195.547 | 16,3 |
| Комплексы транспорта и связи, а также строительный | 4.183.753 | 9,5 |
| Потребительский комплекс | 2.152.485 | 4,9 |
| Энергопром. комплекс | 1.755.979 | 4,0 |
| Химический комплекс | 947.255 | 2,1 |
| Банки и страховые организации | 1.195.293 | 2,7 |
| Средства правит. фонда для инвестиций | 830.960 | 1,9 |
| Гос. фонд развития здравоохранения | 105.492 | 0,2 |
| Гос. фонд развития золотого века | 54.844 | 0,1 |
| Гос. фонд развития г. Ашхабада | 16.225 | 0,04 |
| Гос. фонд развития образования | 2.807 | 0,006 |
| Из общих расходов комплексов и госфондов – субсидирование потребления газа, воды, электроэнергии, соли, муки | 498.187 | 1,1 |
| Расходы бюджетной сферы, всего | 8.848.256 | 20,0 |
| На соц. нужды, всего | 6.507.136 | 14,7 |
| Образование | 2.949.408 | 6,7 |
| Здравоохранение | 1.301.300 | 2,9 |
| Культура | 284.368 | 0,6 |
| Гос. соц. обеспечение | 1.475.661 | 3,3 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 496.400 | 1,1 |
| Адм.-управленческие расходы, всего | 1.637.890 | 3,7 |
| Оборона и охрана границ | 773.533 | 1,7 |
| Общественный порядок и безопасность | 477.192 | 1,1 |
| Органы гос. власти | 387.165 | 0,9 |
| Расходы на развитие нац. хозяйства, всего | 672.445 | 1,5 |
| Централизованные капвложения | 330.000 | 0,7 |
| АПК | 200.370 | 0,5 |
| Гос. материальный резерв | 80.042 | 0,2 |
| Фонд чрезвычайных ситуаций | 25.000 | 0,06 |
| Прочие отрасли | 37.033 | 0,08 |
| Обслуживание внешнего долга | 6.635 | 0,01 |
| Выплаты по гос. краткосрочным казначейским обязательствам | 24.150 | 0,05 |
| Расходы, всего | 44.260.962 | 100,0 |
| Дефицит бюджета | 370.000 | - |
| Доходы | | |
| Доходы комплексов и госфондов, всего | 35.412.706 | 80,7 |
| Нефтегазовый комплекс | 16.972.066 | 38,6 |
| Агропром. комплекс | 7.195.547 | 16,4 |
| Комплексы транспорта и связи, а также строительный | 4.183.753 | 9,5 |
| Потребительский комплекс | 2.152.485 | 4,9 |
| Энергопром. комплекс | 1.755.979 | 4,0 |
| Химический комплекс | 947.255 | 2,2 |
| Банки и страховые организации | 1.195.293 | 2,7 |
| Средства правит. фонда для инвестиций | 830.960 | 1,9 |
| Гос. фонд развития здравоохранения | 105.492 | 0,2 |
| Гос. фонд развития золотого века | 54.844 | 0,1 |
| Гос. фонд развития г. Ашхабада | 16.225 | 0,03 |
| Гос. фонд развития образования | 2.807 | 0,006 |
| Доходы от налог. поступлений и др. платежей, всего | 8.478.256 | 19,3 |
| Налог на добавленную стоимость | 2.131.763 | 4,9 |
| Налоги с населения | 995.128 | 2,3 |
| Налог за пользование недрами | 863.469 | 2,0 |
| Налог на прибыль | 785.415 | 1,8 |
| Налог на имущество | 170.188 | 0,4 |
| Акцизы | 822.111 | 1,9 |
| Отчисления на гос. соцстрахование | 1.705.740 | 3,9 |
| Поступления по реструктурированным долгам | 298.464 | 0,7 |
| Привлеченные средства от пенс. страховых накоплений | 205.724 | 0,5 |
| Прочие налоги и платежи | 500.254 | 1,1 |
| Доходы, всего | 43.890.962 | 100,0 |

На 3 месте в общей структуре госзатрат находятся расходы на соц. нужды – 15% всего объема расходов. Их описанию в госбюджете уделено

больше места, чем эконом. расходам. Отдельной строкой выделены суммы, направляемые на обеспечение предоставляемых бесплатно коммунальных услуг, субсидирование продажи по льготным ценам муки и соли – 498 млрд. манат или 1% всего объема госрасходов и 6% затрат на соц. нужды.

Однако ни в одном фин. документе не упоминается, что соль и мука выделяются только семьям, имеющим определенный, крайне низкий уровень денежного дохода. Аналогично не раскрывается необходимость оплаты электроэнергетики в случае, если ее потребление превышает определенный предел (свыше 40 квт. на человека в месяц), и если семья не имеет льгот.

Обращают на себя внимание крайне незначит. расходы по обслуживанию внешнего долга (выплата самого долга и процентов по нему) – лишь 6,6 млрд. манат (1,3 млн.долл.) или 0,01% всего объема госзатрат, что явно не соответствует истине. Информация о внешнем долге носит закрытый характер, однако по оценкам находящихся в Т. экспертов ВБ и ЕБРР его сумма составляет 2,2-2,3 млрд.долл. По расчетам специалистов ЕБРР, Ашхабад должен был выплатить 300 млн.долл. по указанной статье в 2000г. и ему потребуется 600 млн.долл. для оплаты внешнего долга в 2001г. Именно значит. расходы по обслуживанию долга являются, как подчеркивают сотрудники ЕБРР, едва ли не основной причиной невозможности в ближайшем будущем сблизить банковский и рыночный курсы маната к доллару.

Бюджетный дефицит в 370 млрд. манат будет покрыт за счет беспроцентных кредитов ЦБ Т.

Нефтегазпром

Нефтегазовый комплекс в 2000г. В пром. производстве доля нефтегазовой отрасли превышает 60%. Углеводороды составляют 74% общего объема экспорта (в 2000г. доля газа превысила 96% объема рос. импорта из Т.). Согласно оценкам американской компании «Вестерн геофизикал», потенциальные запасы нефти здесь составляют 12 млрд.т., газа – 22,8 трлн. куб.м. Основываясь на уже разведанных запасах, независимые эксперты госконцерна «Туркменгаз» пришли к выводу о наличии в стране 13 трлн., а компании «Итера» – 4,5 трлн. куб. м. газа.

Однако наращивание объемов добычи углеводородного сырья целиком зависит от возможностей его экспорта. По офиц. данным, в 2000г. добыча газа достигла 47 млрд. куб. м, из которых поставки на внешние рынки составили 40 млрд. куб. м. (в т.ч. в страны СНГ – 30 млрд. куб.м.). В то же время в 1999 г., когда не осуществлялись поставки в Россию, а Украина по причине фин. трудностей отказалась от закупок большей части законtracted объема газа, его добыча равнялась 22,9 млрд. куб. м, а экспорт – лишь 8,5 млрд. куб. м. Туркменские эксперты считают, что после соответствующего ремонта северного магистрального газопровода по нему можно будет транспортировать в два раза больший объем газа (сейчас его пропускная способность не превышает 35 млрд. куб.м.).

В 2000г. Россия была основным импортером туркменского газа (26,1 млрд. куб.м.). Однако ввиду разногласий по цене (С.Ниязов настаивает на 40 долл. при соотношении оплаты в валюте и товарами 50 на 50, с чем не согласна рос. сторона) кон-

тракт на поставки газа в Россию в 2001г. не был заключен, в связи с чем Ашхабад с 1 янв. 2001г. приостановил подачу недопоставленных ей по контракту предыдущего года примерно 4 млрд. куб. м. газа. Одним из аргументов туркменского руководства стали достигнутые договоренности с Украиной, согласившейся покупать газ в 2001г. по 40 долл. за 1 тыс. куб. м. (в 2000г. Киев закупил 3,9 млрд. куб. м. по цене 38 долл. за 1 тыс. куб.м.).

Что касается экспорта газа в Иран по газопроводу Корпедже-Курткуи, он составил в 2000г. около 2 млрд. куб. м. при плане 4 млрд. куб. м. С Тегераном ведутся переговоры о расширении к 2002г. пропускной способности газопровода до 13 млрд. куб.м. в год. Эта тема в 2000г. была одной из главных в ходе нескольких раундов встреч представителей сторон, в т.ч. на высшем уровне в ходе саммита ОЭС в Тегеране. Однако согласия по цене на газ так и не было достигнуто. Ашхабад настаивал на сохранении 42 долл. за 1 тыс. куб. м. Тегеран же вначале предложил цену в 21 долл., затем согласился поднять ее до 28 долл. В результате отсутствия договоренности сторон по этому вопросу иранцы отложили запланированный на конец 2000г. визит в Т. президента М.Хатами. В начале янв. 2001г. туркмены объявили, что будут продавать газ Ирану по такой же цене в 40 долл., что и в Украину и в Россию. Однако иранские дипломаты сообщили, что это предложение Ашхабада еще не стало предметом двусторонних переговоров и никаких соглашений относительно новой цены Тегеран до сих пор не подписывал.

В 2000г. снизилась добыча нефти с 7,4 млн.т. до 7,1 млн.т. Тем самым определенный программой соц.-эконом. развития страны план добычи в объеме 10 млн.т. был сорван. Иностранцы не смогли выйти на предполагавшийся объем производства нефти в 1 млн.т. За 10 мес. 2000г. ими за год было добыто 220 тыс.т. нефти.

В 2000г. правительством были одобрены три инвест. проекта по увеличению нефтедобычи (расширение капвложений в уже разрабатываемые месторождения и геологоразведку), которые будут осуществляться туркменскими госконцернами «Туркменнефть» и «Туркменгаз».

В сфере нефтепереработки в 2000г. была продолжена модернизация Туркменбашинского НПЗ. В ее рамках намечено увеличение объема ежегодной переработки нефти к 2010г. до 9 млн.т. в год, расширение производства высококачественной продукции. Однако, проект реконструкции ТНПЗ — это еще одно проявление гигантомании, поскольку предполагаемое вложение огромных средств (1,3 млрд.долл.) не соответствует ожидаемым результатам.

В фев. 2000г. на ТНПЗ в эксплуатацию была сдана установка каталитического риформинга с непрерывной регенерацией. Она построена с участием японских компаний «Ничимен» и «Чиода», а также строительного подрядчика — турецкой фирмы «Гамма». Ее мощность составляет 750 тыс.т. высококачественного бензина (АИ-95) в год. Последние предпусковые работы ведутся на установке миллисекундного каталитического крекинга, который строят Иранская нац. нефтяная компания и французская «Технип». В перспективе планируется соорудить систему гидроочистки, установки по выпуску тех. масел и полипропилена. Погашение затрат на реконструкцию предполага-

ется осуществить за счет поставок произведенной на ТНПЗ продукции. Российские компании к реализации указанных выше проектов не привлекались.

В 2000г. было экспортировано 1,3 млн.т. мазута, 780 тыс.т. дизельного топлива и 100 тыс.т. авиакеросина. Общая сумма поступлений от экспорта нефтепродуктов за 2000г. составила 500 млн.долл.

В 2001г. Ашхабад намерен продолжить политику привлечения иностр. капитала в нефтегазовую отрасль страны. Туркменские СМИ и офиц. деятели приводят внушительный список иностр. компаний, участвующих в различных проектах развития энергетического сектора: «Эксон-Мобил» (США), «Монумент» и «Драгон ойл» (обе — ОАЭ), «Вестерн Атлас» (США), «Хашбертон» (США), «Петронас» (Малайзия), «Барен Резорсиз Петролеум» (Англия), «Падо Ойл энд Кемикал» (Австрия), англо-голландский концерн «Шелл» и другие. Однако реально в сфере нефтедобычи сейчас работают только первые три из указанных компаний, остальные либо ведут разведывательные работы на отдельных участках, либо оказывают Т. сервисные, консультационные и юр. услуги, либо бездействуют, как, например, «Шелл».

Приоритетным направлением развития сферы добычи нефти и газа руководство страны считает освоение углеводородных ресурсов Каспийского моря преимущественно за счет привлечения межд. нефтегазовых компаний. По оценкам местных и американских специалистов, запасы в «туркменской» части Каспия составляют 11 млрд.т. нефти и 5,5 трлн. куб. м. газа. В середине янв. 2001г. компания «Драгон ойл» приступила к бурению первой эксплуатационной скважины на морском месторождении в «туркменском секторе Каспийского моря». Буровые работы финансируются за счет кредита ЕБРР.

Туркмены заявляют, что по результатам нескольких раундов межд. тендеров, проведенных в Лондоне, Хьюстоне и Ашхабаде, более 40 компаний проявили интерес к разработке туркменских нефтегазовых ресурсов. Однако нет информации о том, что какие-либо из этих компаний ведут серьезные переговоры с туркменской стороной.

В нояб. 2000г. Wintershall, дочерняя нефтегазовая компания всемирно известного немецкого хим. концерна BASF, обратилась к туркменскому правительству с предложением выступить оператором разработки морского месторождения «Сердар» совместно с датской компанией Maersk Olie og Gas, а также одного из блоков, расположенных вблизи предполагаемой разграничительной линии «туркменского» и «иранского» участков моря. Не исключено, что данное обращение осуществлено с подачи самих туркмен, которые заинтересованы в том, чтобы закрепить разработку упомянутого месторождения, являющегося предметом спора между Ашхабадом и Баку, за таким гигантом как BASF и тем самым де-факто заявить свои права на него, как это сделал Азербайджан в отношении других спорных месторождений — «Азери» и «Чираг». Ашхабад, обвиняя Баку в самовольном захвате этих двух месторождений, полагает для себя возможным проводить ту же политику в отношении «Сердара».

Очевидно, что намерение Wintershall разрабатывать «туркменский» нефтегазовый блок вблизи «иранского» участка Каспия вызовет резкие про-

тесты Тегерана, который рассчитывает, что в соответствии с предлагаемым им равнодолевым делением моря эта часть «туркменского сектора» должна отойти ему. В 2000г. азербайджанцы пытались начать разведку на аналогичном участке «своего сектора», однако иранцы направили истребитель-бомбардировщик с приказом пилоту потопить разведывательное судно, если оно после предупредительного пикирования и холостого бомбометания не уйдет из этого района. Ашхабад, стремясь развернуть работы по разведке и добыче энергоресурсов в «туркменском секторе» в условиях неурегулированности статуса Каспийского моря, рискует спровоцировать обострение напряженности со своими соседями.

Еще одним направлением развития нефтегазового комплекса является глубокое бурение на суше — до 7 км. Здесь активное содействие оказывают немецкие компании. В 2000г. Т. приобрел мощную буровую установку фирмы «Бентек», с помощью которой будет вестись такого рода работы. Начнутся также поставки в Т. бурового оборудования фирмы «Маннесман».

По указанию С.Ниязова, в 2001г. должно быть добыто природного газа 70–75 млрд. куб. м, нефти — более 10 млн.т. В соответствии со «Стратегией соц.-эконом. преобразований на период до 2010 г.» планируется к 2005г. увеличить добычу газа до 85 млрд. куб. м. (экспорт — 70 млрд. куб. м.) и нефти — до 28 млн.т. (экспорт — 16 млн.т., переработка — 12 млн.т.), к 2010г. производство газа должно возрасти до 120 млрд. куб.м. (экспорт — 100 млрд. куб.м.), нефти — до 48 млн.т. (экспорт — 33 млн.т., переработка — 15 млн.т.).

Нефтегазовый сектор в 2001г. Программой по развитию нефтегазового комплекса и минеральных ресурсов Т. на 2001г. планировалось достичь следующих результатов.

Нефть. Добыча предусмотрена в объеме 11 млн.т. . Ее наращивание по сравнению с прошлым годом (добыто 7,1 млн.т.) планируется обеспечить за счет ввода в эксплуатацию 35 новых скважин, вывода из бездействия — 200, капремонта — 450, перевода на механизированные способы добычи 34 и ремонта 80 пескопроявляющих скважин. Освоение месторождения «Тагтабазар» на востоке страны должно дать дополнительно 294 тыс.т.

Основной прирост добычи (2,8 млн.т.) намечается получить за счет деятельности компаний «Монумент» (Англия) и «Драгон Ойл» (ОАЭ). Туркменские госконцерны дадут прибавку в объеме немногим более 1 млн.т.

Переработку нефти в объеме 5,4 млн.т. обеспечит Туркменбашинский НПЗ и 1 млн.т. — Сейдинский НТО. Будет произведено 1,6 млн.т. бензина всех марок, 1,8 млн.т. дизельного топлива (из них 1,2 млн.т. на экспорт), 1,5 млн.т. мазута (экспорт — 1,4 млн.т.) и 412 тыс.т. керосина, в т.ч. 268 тыс.т. авиационного.

Газ. Предполагается добыть 70,9 млрд. куб. м. Доп. объем по сравнению с 2000г. (добыто 47 млрд. куб. м.) намечается получить за счет обустройства 4 новых месторождений (Бяшгызыл, Конегала, Гагаринское, Балкуи), бурения и пром. эксплуатации новых и капремонта старых скважин, ввода бездействующих скважин на месторождении Малай, строительства установки по подготовке газа на месторождении Довлетабад, сооружения магистральных газопроводов Юж. Камышлджа-Кор-

педже (35 км.) и Кеймир-САЦ III (30 км.), а также освоения новых месторождений на востоке страны.

Экспорт углеводородов. Намечается поставить на внешние рынки 1,6 млн.т. нефти (экспортировано 1,5 млн.т.) и 50 млрд. куб. м. газа (40 млрд. куб. м. в 2000г.).

Нефть небольшими партиями доставляется танкерами в Баку, Иран и Средиземное море. Что касается газа, то на 2001г. имелись соглашения с Украиной (30 млрд. куб.м.), «Итерой» (10 млрд. куб.м.) и Ираном (6 млрд. куб.м.). Около 5 млрд. куб. м. — компенсация недопоставленных объемов Украине и «Итере» в 2000г. Внутреннее потребление составляет обычно 10–12 млрд. куб. м, незаключенным остается объем в 9–11 млрд. куб. м. Программой не предусмотрены поставки 30–40 млрд.куб.м. газа в Россию в соответствии с достигнутой на высшем уровне предварит. договоренностью.

Выполнение плана по экспорту газа зависит от того, сможет ли Украина выдержать жесткий график недельной предоплаты. С.Ниязов в беседе с послом Украины В.Чупруном предупредил, что малейший срыв платежей повлечет за собой прекращение поставок. Кроме того, как заявило руководство «Итеры», в случае непогашения Киевом задолженности ей в 64 млн.долл. она может оказаться не в состоянии оплачивать транзит туркменского газа по территории Узбекистана, Казахстана и России, что сделает невозможным выполнение обязательств по его транспортировке в Украину.

Геологоразведочные работы. С целью пополнения разведанных запасов нефти и газа Программой предусмотрено бурение более 100 скважин совокупной глубиной 121 км., а также осуществление сейсмической и гравитационной разведки в объеме 4025 м. и 1000 кв.км. площади. За счет этих работ планируется обеспечить прирост разведанных запасов нефти в объеме 24,7 млн.т. , газового конденсата — 10,3 млн.т. , газа — 72 млрд. куб. м. Геологоразведкой на западе Т. будут охвачены перспективные территории Гунбатар — Экерем, Аджыяп, Гарабогаз, Небитлидже, Шатут, Герчек; в Центр. Т. — Кырklar, Битендаг; на востоке страны — Нурабат, Гуррукбил-Тек-Тек, Шатлык, Огузхан, Малай-Багаджа, Репетек-Келиф, Алтын Асыр, Яшылдепе. Общая площадь указанных территорий превышает 50 тыс. кв. км.

Половину прироста разведанных запасов (11,5 млн.т. нефти, 10 млн.т. конденсата и 30 млрд. куб. м. газа) должны обеспечить иностр. компании «Эксон-Мобил» и «Вестерн Геофизикал» (США), «Петронас» (Малайзия).

Капвложения и инвестиции. Всего по нефтегазпрому предусмотрено освоение капвложений в 7,2 трлн. манат (1,38 млрд.долл.), в т.ч. за счет собственных средств — 6 трлн. манат (1,15 млрд.долл.) и 1,2 трлн. манат (230 млн.долл.) кредитных средств.

На поисково-разведывательные работы выделяется 1,4 трлн. манат (270 млн.долл.).

Позиция по статусу Каспия. Летом 2000г. С.Ниязов вновь кардинально изменил свою позицию по статусу Каспия. Это явилось очередным ходом в его сложной полит. игре, где ставка — вывод энергоресурсов на альтернативные странам СНГ, в первую очередь России, рынки твердой валюты.

Логика этой игры заключается в следующем. В фев. 2000г. после переговоров туркменбаши с спецпосланником президента США Дж. Вулфом стало очевидно, что американцы затягивают реализацию транскаспийского проекта. Они не намерены были выплатить Т. авансом 1 млрд.долл. в качестве «предварительного финансирования» проекта, на чем настаивал С.Ниязов. К тому же, они были склонны сделать Азербайджан не просто транзитной страной для транскаспийского газопровода, но полноправным участником проекта. Туркменский же президент не хотел поступаться частью будущих доходов от ТКГ в пользу Баку — извечного соперника по Каспийскому региону, незаконно, с точки зрения С.Ниязова, начавшего разработку «туркменских» месторождений «Азери» и «Чираг» и претендующего на месторождение «Сердар».

С одной стороны, Ашхабад в пику США, а также вследствие возникших серьезных фин. затруднений, пошел на возобновление прерванных почти на 3г. поставок газа в Россию, с другой — начал переговоры с иранцами об увеличении мощности газопровода Корпедже-Курткуи до 13 млрд. куб. м. к концу 2001г. В соответствии с соглашением 1995г. вывод его на проектную мощность в 8 млрд. куб. м. планировался только к 2006г. Данным проектом Ашхабад намеревался в кратчайший срок создать некую альтернативу транскаспию, если Вашингтон будет и дальше проявлять неуступчивость. Тем самым Т. уже в 2002г. смог бы начать получать доходы, компенсирующие потери от не реализованного американцами проекта ТКГ.

Однако иранцы условием досрочного расширения мощности газопровода Корпедже-Курткуи выдвинули снижение цены на газ с 42 до 21 долл. за 1000 куб.м., аргументируя это тем, что потребуются значит. доп. капвложения в проект и при старой цене он окажется для них экономически невыгодным.

В этих условиях С.Ниязов счел очень удобным момент, чтобы воспользоваться результатами консультаций в Баку спецпредставителя Президента России В.И.Калюжного по проблеме статуса Каспия. С одной стороны, крайне негативную реакцию туркменбаши вызвала занятая, якобы, Россией проазербайджанская линия по поводу спорных месторождений. С другой стороны, Тегеран воспринял рос.-казах.-азерб. подход к решению проблемы статуса как ущемляющий его интересы в бассейне Каспийского моря

В ходе июньской (2000г.) встречи с В.И.Калюжным туркменбаши отверг рос. предложения и демонстративно выступил в защиту «справедливых интересов Ирана», поддержав его требование о разделе моря на 5 равных частей. Одновременно он выступил с инициативой скорейшего созыва саммита прикаспийских государств, поскольку, как он заметил, продолжение переговоров на экспертном уровне не способно привести к положительному результату.

Однако развитие событий пошло не по туркменскому сценарию. Американцы, занятые президентской избирательной кампанией, не отреагировали на демонстративный демарш Ашхабада. Иранцы, согласившись поднять ценовые условия по закупкам газа до 28 долл., заявили, что это предел уступок в вопросе о проекте расширения мощности газопровода Корпедже-Курткуи. Неурегу-

лированность расхождений по цене на газ поставила под вопрос приезд М.Хатами в Ашхабад, а следовательно и подписание декларации по Каспию. Результаты визита В В. Путина в Баку рассеяли надежды туркмен на возможность коррективы рос. позиции в выгодном для них плане.

Хотя С.Ниязов настойчиво подчеркивает единство позиций Т. и Ирана по статусу Каспия, в подходах сторон существуют серьезные разногласия. Ашхабад делает акцент на поддержку идеи Тегерана о равнодолевом разделе моря, умалчивая о том, что основное предложение Ирана заключается в выделении каждому прибрежному государству в нац. юрисдикцию зоны определенной ширины при сохранении срединной части моря в общем пользовании. Требование же равно долевого раздела — это иранский запасной вариант на тот случай, если остальные государства договорятся разделить между собой бывшую «советскую часть» Каспийского моря, ограниченную линией Астара-Гасанкули.

Т. заинтересован в любом варианте полного раздела моря на сектора — по принципу срединной линии или равно долевого деления. Для С.Ниязова главное — стать полновластным хозяином в «туркменском секторе моря», чтобы иметь легальную правовую возможность привлекать к разработке его энергоресурсов иноинвестиции и нефтяные компании и прокладывать через море трубопроводы, в т.ч. и транскаспийский газопровод, а также осуществлять другую деятельность без необходимости согласовывать эти вопросы с другими прибрежными государствами, в первую очередь с Россией. Предлагаемый же иранцами вариант сохранения срединной части Каспия в общем пользовании не согласуется с подходом Ашхабада к эксплуатации ресурсов моря, закрывает потенциальную возможность реализации транскаспийского проекта, как и прокладку любых других трубопроводов через море. Поэтому С.Ниязов предпочитает не заострять внимания на этой части иранской позиции. К тому же, поддержка идеи равно долевого деления ни к чему туркменбаши не обязывает, т.к. очевидно, что остальные три государства с ней не согласятся. Демонстративно защищая «интересы Ирана», Т. зарабатывает у Тегерана полит. капитал, необходимый ему для того, чтобы иметь потенциальную возможность ориентировать экспортные нефтегазовые маршруты в южном направлении и расширять сотрудничество с Ираном, если новая вашингтонская администрация будет и дальше затягивать строительство ТКГ, а пауза в туркмено-американских отношениях приобретет перманентный характер.

Ашхабад расходится с Тегераном и по процедуре урегулирования проблемы правового режима Каспия. С.Ниязов считает, что принципиальное решение должны принять сами главы государств в ходе личной встречи, поскольку многолетний переговорный процесс на экспертном уровне не привел к положительным результатам. Иранцы же настаивают на том, чтобы вопрос о новом статусе Каспия был согласован на заседании рабочей группы, которая подготовит основополагающий документ на этот счет. Саммиту они отводят чисто «декоративные» функции торжественного подписания главами государств этого документа после доработки незначит. его деталей, если таковая понадобится. Тегеран лишь в общем плане поддержал

инициативу С.Ниязова о проведении саммита, но без указанной предварительной подготовки участия М.Хатами.

Иранцы опасаются, что Т. вслед за Казахстаном и Азербайджаном может, изменив в очередной раз свою точку зрения, присоединиться к идее раздела дна по модифицированной срединной линии. В этом случае будет де-факто осуществлен раздел бывшей «советской» части моря четырьмя государствами, а иранский участок окажется ограниченным линией Астара-Гасанкули, против которой Иран выступает с момента ее одностороннего установления Советским Союзом в 1934г.

Перспективы экспорта энергоресурсов. В 2000г. Т. добыл 47 млрд. куб. м. газа, что более чем вдвое превысило объем 1999г. Прирост добычи был обеспечен за счет возобновления поставок газа главным образом в Россию и небольшого объема – в Украину. Вместе с тем, решение вновь продавать газ России С.Ниязов принял в результате возникших серьезных трудностей с реализацией транскаспийского проекта, на который туркмены возлагали большие надежды, рассчитывая поставлять по нему 16 млрд. куб. м. газа в Турцию и в перспективе 14 млрд. куб. м. в Европу. С помощью ТКГ туркменское руководство стремилось ослабить зависимость от северного маршрута, но сложное фин. положение страны и неясные перспективы реализации транскаспийского проекта заставили его вернуться к газовому сотрудничеству с Москвой после почти трехлетнего перерыва. «Газпром» мог бы и дальше обходиться без туркменского газа, если бы у него не возник дефицит своего газа для выполнения контрактов по его поставкам в Европу.

Туркменбаши, используя затруднения рос. газового монополиста, поставил перед собой задачу навязать ему более высокую цену на газ. Если до марта 1997г. Россия закупала у Т. газ по 32 долл. за 1000 куб.м., то контракт на поставку 20 млрд. куб. м. в 2000г. был подписан уже на условиях 36 долл. при оплате 40% валютой и 60% – товарами.

Одновременно между сторонами начались предварительные переговоры о заключении соглашения на 30 лет по поставкам до 50 млрд. куб. м. газа в год. В ходе визита в Ашхабад в мае 2000г. президента России В.В.Путина была достигнута договоренность о наращивании объема поставок на 10 млрд. куб. м. ежегодно.

Вскоре С.Ниязов заявил, что намерен поставлять газ в Россию не на основе долгосрочного соглашения, а по контрактам на более короткие периоды в 2-3г. Тем самым он намеревался сохранить свободу маневра объемами газа на тот случай, если все же удастся в ближайшие годы построить ТКГ либо транскаспийский газопровод в Пакистан.

Летом 2000г. вице-премьер Украины Ю.Тимошенко, находясь с визитом в Ашхабаде согласилась с выдвинутыми туркменской стороной условиями – 42 долл. за 1000 куб.м. Вместе с тем, в конфиденциальном плане ей намекнули, что эта формальная договоренность необходима Ашхабаду для того, чтобы иметь возможность с выгодных позиций вести переговоры с «Газпромом»; реальный же контракт с Киевом может быть позже заключен по более низкой цене.

Не исключено, что подобная полит. сделка возымела свое действие: туркменам удалось на переговорах с «Итерой» о закупках дополнительно 10

млрд. куб. м. в 2000г. поднять цену с 36 до 38 долл. В ходе визита в Ашхабад президента Украины Л.Кучмы в начале окт. 2000г. было подписано соглашение о поставках 5 млрд. куб. м. газа в 2000г. по такой же цене в 38 долл. при соотношении оплаты 40 на 60 и 30 млрд. куб. м. в 2001г. по цене уже 40 долл. в пропорции 50 на 50. Таким образом, туркменбаши удалось использовать топливные трудности Украины и большую ее задолженность за поставки прежних лет, чтобы поднять стоимость газа до 40 долл. Он заявил, что эта цена будет теперь единой для всех покупателей туркменского газа.

Положение с экспортом нефти еще более сложное. План нефтедобычи на 2000г. оказался проваленным. Вместо 10 млн.т. добыто только 7,1 млн.т., что на 0,3 млн.т. меньше, чем в 1999г. На экспорт поставлено 1,5 млн.т. Т. не удалось в широких масштабах привлечь к нефтедобыче иностр. компании и инвестиции. Предполагалось, что в 2000г. основной прирост в 2 млн.т. будет обеспечен работавшими в стране такими компаниями, как «Монумент», «Драгон ойл», «Эксон/Мобил», «Петронас Чаригали» и «Бридакс». Однако они смогли реально добыть лишь 220 тыс.т. нефти, т.е. почти в 10 раз меньше ожидаемого (чтобы приуменьшить размеры провала, в самом конце года плановые наметки им были скорректированы на 1 млн.т. в сторону сокращения).

У Т. нет ни одного экспортного нефтепровода. Небольшие объемы нефти, которые Т. может направлять на внешний рынок с учетом собственных внутренних потребностей, не позволяя оправдать затраты на строительство такого нефтепровода. Хотя иранцы уже приступили по собственной инициативе к строительству нефтепровода Нека-Тегеран для транспортировки каспийской нефти на Тегеранский НПЗ, подписание соглашения с туркменами осложняется тем, что Ашхабад не в состоянии гарантировать ежегодную поставку 8 млн.т. нефти, при которых эксплуатация нефтепровода была бы рентабельной. В этом плане перспективным мог бы стать трубопровод Казахстан-Т.-Иран-Персидский залив, проект которого сейчас находится в начальной стадии рассмотрения. Однако казахи пока что не определились, какой вариант будет более выгодным для вывоза нефти с недавно разведанного месторождения «Кашаган»: данный проект, лоббируемый Ираном, или продвигаемый американцами проект Баку-Джейхан.

Ирригация

Водохозяйственная политика. Наиболее значит. шагом в этой области стала выдвинутая президентом С.Ниязовым в середине 2000г. инициатива создания в Каракумах искусственного озера (площадь зеркала водоема – 3460 кв. км, протяженность по длинной оси – свыше 100 км, ширина – 15-30 км; местом выбрана впадина Карашор на северо-западе страны).

Грандиозный проект обойдется в 5,5-6 млрд. долл. и должен финансироваться за счет госбюджета (срок строительства рассчитан на 10 лет). Головным подрядчиком определен минводхоз, в системе которого создано производственное объединение «Алтын асыр кел гурлушик». К реализации проекта подключены госконцерны «Туркменгаз», «Туркменавтоеллары», «Туркмендемиреллары», минэнергетики и промышленности и минсвязи.

Необходимо остановить прогрессирующие подтопление и засоление почв (потери урожая на «больных» почвах составляют от 10 до 60%). По замыслу в водоем по сети транскаракумских коллекторов, общей протяженностью 1100 км., должны стекать дренажные воды с орошаемых земель страны. Однако, как считают некоторые европейские эксперты, приоритет следовало бы отдать давно назревшей реконструкции действующей системы водного хозяйства страны, в т.ч. модернизации Каракумского канала.

Президентом не снимается задача наращивания запасов воды в существующих водохранилищах, в частности Тедженском и Зеидском. Объем последнего планируется увеличить за 10 лет в 1,5 раза до 3,5 млрд.куб.м.

Планы туркменбаши во многом связаны с расчетом создать стратегические резервы воды для увеличения производства зерна и хлопка. Только за счет отвода дренажных вод в Каракумское озеро площадь орошаемых земель страны увеличится с 1,8 до 2,2 млн.га. На одном из заседаний кабинета министров весной 2000г. С.Ниязов говорил о желательности добиться такого положения с обеспечением водными ресурсами, которое позволяло бы выдержать засуху по стране в течение всего годовичного с/х сезона и уверенно спрогнозировать потребности в орошении земель на 20-30 лет вперед.

В решении Ашхабада о создании Каракумского озера сыграла свою роль известная британская инициатива по водным ресурсам в ЦА. Есть основания полагать, что за этим кроется попытка упредить ситуацию, когда Т. может быть поставлен соседями в более жесткие рамки в плане потребления водных ресурсов Амударьи, пока еще отсутствуют международноправовые или многосторонние региональные решения по вопросам водопользования и распределения водных ресурсов в ЦА.

Большинство иностр. наблюдателей обращает внимание на непросчитанность экологических последствий каракумского проекта, на то, что в случае реализации, может быть существенно нарушен сложившийся водный баланс в регионе.

Сомнение у них вызывает обоснованность эконом. расчетов: создание гигантского «отстойника» дренажных вод с высоким содержанием солей и тяжелых металлов, без применения дорогостоящих технологий хим. и биоочистки, о которых пока ничего не говорится, не решит проблему возобновляемого источника воды. Другие высказывают предположение, что речь идет о прикрытии намерения увеличить забор воды из Амударьи (в рамках первой очереди проекта на 2000-04 гг. действительно предусматривается «прокладка пионерной траншеи от Амударьи»). Главное эксперты указывают, что проект не меняет ничего к лучшему в плане водосбережения, более рационального использования воды.

Проект предполагает прокладку через пустыню подводящих каналов с востока на запад, что не учитывает направление естественного движения каракумских песков (с севера на юг); это делает его практически не реализуемым, или ставит под угрозу хронического засыпания каналов песками.

Указывается, что система поливного земледелия в туркменской и узбекской части Хорезма настолько интегрирована, что отвод вод из общих

коллекторов невозможен без участия узбекской стороны (которая до сих пор осуществляет их тех. эксплуатацию). Узбекские специалисты также отмечают, что единственный в мире опыт очистки сбросовых вод (США, шт.Юта) окончился неудачей. Однако такой подход не учитывает возможных решений в результате развития новых технологий.

Показательно, что даже на фоне жесточайшей засухи, поразившей в 2000г. Каракалпакию, И.Каримов в ходе сентябрьского визита в Ашхабад предпочел не афишировать этот аспект взаимоотношений.

С лета 2000г. здесь предприняты практические шаги по осуществлению проекта, в т.ч. выделено 37,5 млн.долл. на закупку землеройной техники (японской фирмы «Комацу» и американской «Кейс»). В рамках реализации проекта освоено 13,4 млрд. манат. В 2001г. намечается освоить 35 млрд. манат. В окт. 2000г. в ходе мероприятий, приуроченных к 9 годовщине независимости Т. состоялась церемония начала строительства одного из подводящих каналов.

Безопасность

Силовые структуры. Обстановка в Т. обусловлена усилением авторитаризма в системе государственного управления, нестабильным эконом. положением, понижением уровня жизни основной части населения, криминализацией всех сфер жизни общества. Это накладывает отпечаток на отношение туркменского руководства к развитию силовых структур, где безоговорочный приоритет отдан укреплению Комитета нац. безопасности (КНБ). По мнению С.Ниязова, другие силовые ведомства (вооруженные силы, МВД) не в состоянии быть надежной опорой его власти и обеспечивать стабильность в государстве.

Нейтральный статус Т. позволяет в случае возникновения внешней угрозы рассчитывать на помощь межд. сообщества, вследствие чего руководство страны уделяет незначит. внимание вопросам развития нац. вооруженных сил (ВС). В нормативных актах, определяющих принципы строительства туркменских ВС, определено, что ВС страны предназначены исключительно для отражения внешней агрессии, а также для выполнения задач по поддержанию мира и безопасности в соответствии с межд. обязательствами Т. Уровень боевой и мобилизационной готовности ВС остается крайне низким. В оборонной сфере постоянно ощущается недостаток финансирования, дефицит подготовленных командных кадров и тех. специалистов. Вооружение и военная техника, оставшиеся с советских времен и не пополнявшиеся в годы независимости, находятся в плачевном состоянии. Положение усугубляется отсутствием собственной ремонтно-восстановительной базы. Полевая и спец. выучка личного состава не совершенствуется. Стала привычной практика массового привлечения войск к с/х и строительным работам. Одной из задач военных является их участие в парадах в дни крупных гос. праздников.

Командование вооруженных сил не может решить вопрос укрепления воинской дисциплины. Не уменьшается число дезертиров, велико количество воинских преступлений. Отмечаются многочисленные факты злоупотребления служебным положением со стороны всех категорий команди-

ров и начальников. В среде военнослужащих, особенно в отдаленных гарнизонах, открыто процветает наркомания. Одной из причин этого является отсутствие какой-либо системы отбора призывников на военную службу. Работники военкоматов погрязли в коррупции и взяточничестве. Президент С.Ниязов, являющийся по конституции Верховным главнокомандующим ВС, недавно распорядился пересмотреть порядок предоставления освобождения от призыва, приказал «брать в армию всех, включая тех, у кого есть справка об отсрочке по тем или иным причинам».

Военное командование вряд ли способно изменить положение дел в сторону улучшения, учитывая недостаточные бюджетные ассигнования на оборону. По оценке специалистов, средства, выделенные на содержание оборонного ведомства, пойдут в основном на питание личного состава, вещевое довольствие, денежное содержание и командировочные расходы. Финансирование закупок запасных частей, комплектующих узлов и агрегатов для восстановления и ремонта техники планируется осуществить за счет квоты от экспорта природного газа, которая может быть выделена МО в случае заключения Т. выгодных контрактов.

Нехватку денежных средств С.Ниязов распорядился компенсировать путем их перераспределения внутри минобороны и кадрового реформирования военных структур. Среди последних мер президента в этой сфере можно выделить его запрет на прием на работу в МО на контрактной основе. По его указанию, все должности в армии (кроме офицерских), в т.ч. и хозяйственные, должны быть укомплектованы военнослужащими срочной службы. Главком ВС Т. определил, что переход на контрактную систему комплектования С может быть начат только после 2010г., «когда государство разбогатеет».

Далеко не лучшим образом обстоят дела в МВД. По оценкам независимых экспертов, данное ведомство является наиболее коррумпированным среди других силовых министерств.

С.Ниязов распорядился изменить процессуальный порядок привлечения правонарушителей к ответственности. В этом плане он предоставил широкие полномочия спец. комиссиям, находящимся фактически под юрисдикцией КНБ. Без их письменного согласия прокуратура не имеет права возбуждать, а суды рассматривать уголовные дела.

В условиях острого дефицита инвалютных средств руководство Т., тем не менее, находит возможность выделять необходимые суммы на развитие КНБ, закупку современной спец. техники и оборудования для оснащения органов безопасности самым необходимым. В конце 2000г. С.Ниязов объявил о намерении увеличить штат комитета на 1000 человек (почти в полтора раза) за счет ресурсов других силовых ведомств. Укрепляется спецфакультет Военного института, где предполагается вести подготовку будущих сотрудников. Вошло в практику назначение представителей КНБ на ответственные должности в прокуратуру, таможенно, погранслужбу, МИД.

Решением президента руководству комитета поручено контролировать деятельность межведомственной комиссии, ответственной за процедуру возбуждения уголовных дел и реализацию судебных решений. Практически подведомствен-

ной КНБ становится работа тамож. службы. На органы нац. безопасности возложено выполнение указания туркменбаши о проверке «на чистоту происхождения в трех поколениях» госслужащих. Вполне объективным выглядит указание С.Ниязова об осуществлении контроля сотрудниками Управления по борьбе с оргпреступностью и наркотиками (11 Управление КНБ) за расследованием органами МВД тяжких преступлений, связанных с гибелью людей, т.к. подобные преступления совершаются в Т. в основном на почве употребления или торговли наркотическими средствами.

Официальная статистика подает криминогенную ситуацию в Т. в I кв. 2001г. как благополучную. По всем видам преступлений показан некоторый спад по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Наиболее часто совершаемыми преступлениями названы, как и ранее, квартирные кражи и кражи имущества, значительно более редки грабежи, разбой и убийства. Органы внутренних дел имеют негласное указание не фиксировать многие правонарушения, чтобы не портить статистику.

Основную долю в совершаемые преступления вносят наркоманы. В Ашхабаде 40-50% молодых людей в возрасте до 30 лет так или иначе употребляют наркотики. Среди девушек процент потребляющих наркотики составляет 10%.

Осуществленная в конце 2000г. широкомасштабная амнистия и одновременная ликвидация спец. комендатур по надзору за условно освобожденными и амнистированными гражданами привели к тому, что на свободу оказались 12 тыс. чел., совершивших преступления, в т.ч. тяжкие. Многие из амнистированных наркоманов со «стажем» занялись распространением наркотиков. Один грамм героина стоит в Т. 12-15 долл., а 1доза (0,01 гр.) продается за 10 тыс. манат (0,5 долл.). Наркотики распространяются не только в притонах, но и в диско-клубах, школах, вузах.

Пограничный режим. Постановлением президента Т. от 15 июня 2000г. в погран. зону был включен ряд населенных пунктов на севере, западе и востоке страны. Так, в Балканском велаяте статус погран. населенных пунктов приобрели генгешлики (поселки): Бекдаш, Гызылгага, Тувер, Чагыл и Коймат Туркменбашинского этрапа. В Лебапском велаяте – этрапы (районы) им. С.А.Ниязова, Койтенгадский, Фарабский, Дарганатинский и Ходжамбазский. В Дашогузском велаяте – Тагтинский, Дашогузский, Губадагский, Болдумсазский, Кенеургенчский этрапы, а также этрап им. С.Туркменбаши и обл. центр – г.Дашогуз.

Незадолго до образования перечисленных режимных погранзон руководством страны был взят курс на активизацию переговорного процесса с Узбекистаном и Казахстаном по вопросу делимитации и в дальнейшем демаркации границы. С целью выполнения постановления президента о создании погран. зон был увеличен штат военнослужащих погранвойск на 3 тыс.чел. Создано несколько доп. КПП на дорогах в направлении Узбекистана и Казахстана, а также значительно увеличилось количество тех. средств, задействованных в погранзонах. Эти меры были призваны перекрыть маршруты транспортировки наркотиков из Афганистана через Т., Узбекистан и Казахстан в Россию и далее в страны Европы.

Особую тревогу руководства Т. вызывают участвовавшие случаи нелегального перехода туркменской границы гражданами Ирана, Афганистана и некоторых арабских стран, а также их незаконного проживания и перемещения по территории страны. Как правило, нелегалы переходят границы по горным маршрутам, которые практически не контролируются пограничными войсками Т. Эти маршруты могут быть использованы для переправки как наркотиков, так и оружия. Задержанные нарушители границы и паспортно-визового режима препровождаются в приемник-распределитель, где ожидают депортации в страну проживания. Диссонансом шагам президента по контролю за оборотом наркотиков звучат его высказывания, по-существу санкционирующие право граждан Т. на хранение наркотических веществ, не превышающих пяти граммов, а также постановления, запрещающие представителям правоохранительных органов проводить обыски в частных квартирах, в т.ч. с целью выявления запасов наркотиков, что практически развязывает руки наркодельцам.

Второй не менее важной проблемой, беспокоящей С.Ниязова, является миграция населения Т. Люди, лишённые каких-либо перспектив, нормального медобслуживания и соц. гарантий, связывают надежды на будущее с переселением в Россию (русскоязычное население) и в меньшей мере в Узбекистан (в основном узбеки, проживающие на севере Т. в Дашогузском и Лебапском вelayтах). Многие эмигранты стараются пересекать границу нелегально.

При посещении погран. населенных пунктов жители страны, не проживающие на их территории, обязаны оформлять разрешительные визы на въезд в зону, а граждане, проживающие в погран. населенных пунктах, вынуждены оформлять выездную визу для выезда из нее. Такие нововведения являются фактором, осложняющим коммерческую деятельность туркменских бизнесменов, ведущих торговлю с узбекскими и казахскими коллегами, а также создают трудности в вопросе посещения родственников, проживающих в областях страны с различным статусом. Это же правило распространяется на иностр. граждан, временно находящихся в Т., а также дипломатов, аккредитованных в стране. Последние обязаны уведомлять МИД о посещении того или иного населенного пункта, а также оформлять разрешит. визу на выезд и въезд в погран. зону в управлении паспортно-визовой службы, причем туркменская сторона оставляет за собой право отказать в ее выдаче.

Виза

Оформление разрешений на выезд из страны. Выезды туркменских граждан из страны регулируются Законом «О порядке выезда и въезда» от 15 июня 1995г., а также инструкцией «О порядке оформления и выдачи виз» от 24 дек. 1997г.

Гражданам Т. для выезда из страны необходимо наличие в паспорте выездной туркменской визы, которая выдается по личному заявлению гражданина или ходатайству госорганов и других организаций и оформляется в консульском управлении МИД Т. При этом президент страны имеет полномочия вводить временные ограничения на выезд в какую-либо страну «в связи с угрозой здоровью

граждан Т. или невозможностью обеспечения их личной безопасности».

Разрешение на выезд из Т. выносятся на рассмотрение межведомственной комиссии, в состав которой входят представители органов КНБ, МИД, МВД, минюста, госпрогранслужбы, отдела госпротокола и межд. отношений аппарата президента Т. Отказ в выдаче визы может быть обжалован гражданином в судебном порядке.

По категориям выездные туркменские визы различаются на частные, учебные, служебные, туристические, для лечения и выезд на ПМЖ за рубеж. Срок оформления выездной визы законодательно установлен в 30 дней. Последующее обращение по вопросу открытия выездных виз не упрощает процедуры их оформления и не уменьшает сроков.

Упростилась практика выдачи выездных виз студентам, для чего им необходимо предоставить справку из зарубежного вуза в Минобразования, откуда информация поступает в МИД, и разрешение на выезд оформляется в течение 2-3 дней. Это же касается выдачи выездных виз на лечение — по представлению в МИД справки-направления из медучреждений за рубежом. По заверенным телеграммам о смерти или тяжелом состоянии близких родственников за границей частная выездная виза оформляется в течение 3 дней.

Остро стоит проблема получения выездных виз по телеграммам и на лечение для жителей отдаленных областей Т. Они обращаются в представительство консульского управления МИД в вelayтах по месту жительства. У этих представительств отсутствуют полномочия по выдаче разрешений на выезд, их функции заключаются в сборе документов и препровождения в Ашхабад. Это приводит к существенным задержкам оформления, из-за неразберихи и довольно частых потерь документов в представительствах процесс оформления возобновляется повторно. После отправки документов в МИД и получения разрешения, представительство в вelayте уведомляет об этом заявителя, который затем следует в Ашхабад, где в паспорте ставится отметка о разрешении на выезд.

Выездные визы частного или служебного характера выдаются только при наличии приглашений рос. и иностр. юр. и физ. лиц. Вместе с тем такие приглашения зачастую оказываются не согласованными с российскими МИД, МВД и другими соответствующими организациями, что является основанием для отказа в выдаче выездной рос. визы. Нередки ситуации, когда из-за длительности оформления выездных туркменских виз истекает срок приглашения рос. стороны. В случае, если этот срок истек лишь частично, рос. виза оформляется на оставшееся в приглашении время. При этом взимается доп. тариф за срочность выдачи визы.

Выездная туркменская виза выдается на срок до 3 мес. и действительна для однократного выезда из страны. Наряду с обыкновенными существуют выдаваемые на 6 мес. двукратные и многократные выездные визы для следования на учебу, а также служебных и тур. поездок. По многократной визе возможно пересечение границы в течение 6 мес. неограниченное число раз.

Обращения граждан в турагентства для поездок в Россию, как правило, продиктованы стремлением оперативно решать вопросы коммерческого и

личного характера. После возобновления практики выдачи МИД Т. многократных выездных тур. виз этой категории граждан проще открыть такую визу на полгода и по мере надобности обращаться в турагентства для открытия тур. виз в посольстве России.

Стремление руководства Т. к ужесточению контроля за выездом и въездом, усиление надзора за населением и его перемещением внутри страны все больше превращают страну в «закрытое общество». Введение в 1999г. визового режима с Россией и странами СНГ, как и существующая в Т. разрешительная система выезда граждан, ведет к ажиотажному спросу на оформление рос. гражданства, которое дает право не только на безвизовый въезд в РФ, но и освобождает от процедуры оформления в МИД Т. разрешения на выезд из страны.

Визовый режим с Украиной. Граждане Украины, прожившие на территории Т. более 7 лет и получившие согласно туркменскому законодательству гражданство этой страны, не утрачивают автоматически гражданства Украины, несмотря на отсутствие договора о двойном гражданстве между Т. и Украиной.

Граждане, выехавшие из Украины в Т. со штампом выписки после 1 марта 1997г. или вообще без такового и желающие остаться в Т. на постоянное жительство, помимо разрешения компетентных органов Т., должны получить разрешение соответствующих органов Украины на постоянное проживание за границей, для чего необходимые для этого документы подаются заявителем в консульский отдел украинского посольства.

Весной 2001г. решение вопросов, связанных с оформлением гражданства, консульским отделом посольства Украины в Т. было временно приостановлено по причине внесения поправок в Закон «О гражданстве Украины» вплоть до его выхода в новой редакции.

Лица, имеющие украинское гражданство, в т.ч. и постоянно проживающие в Т., пользуются правом безвизового въезда в Украину. Для других категорий порядок и основание выдачи виз в консульском отдел украинского посольства в Т. определяются существующими двусторонними договоренностями между правительствами этих стран, путем обмена нотами между министерствами иностр. дел по отдельным категориям граждан, а также некоторыми положениями «Соглашения о взаимных поездках граждан» от 18 мая 2000г., подписанного правительством Т. и кабинетом министров Украины, но до сих пор не ратифицированного. Для получения визы на въезд в Украину необходимо представить в консульский отдел посольства приглашение украинской стороны (служебное, деловое, частное; для студентов — справку с места учебы; для абитуриентов — приглашение учебного заведения установленного образца; для граждан, следующих транзитом через территорию Украины, — приглашение, визу или проездной билет в страну назначения). В случае поездки с целью посещения тяжело больного члена семьи или близкого родственника либо для участия в похоронах необходима телеграмма, заверенная врачом; для поездки с целью лечения — подтверждение лечебного учреждения в возможности приема больного.

Приглашения украинской стороны для открытия визы не требуется для лиц, владеющих в Украине недвижимостью, принадлежащей им на пра-

вах собственности, а также если заявитель является учредителем украинского предприятия или фирмы. Кроме того, виза без приглашения оформляется тем гражданам, которые могут предъявить документ, подтверждающий их украинскую национальность или факт рождения на территории Украины. В большинстве случаев такими документами являются свидетельство о рождении или паспорт. Согласно постановлению кабинета министров Украины «Об изменениях и дополнениях к Правилам въезда в Украину, выезда из страны и транзитного проезда через ее территорию» от 25 июня 2000г. установлен безвизовый порядок пересечения границы Украины для иностранцев и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины и имеющих вид на постоянное жительство; пребывающих в Украине на основании разрешения соответствующего Центра занятости по трудоустройству на определенный срок; студентов, обучающихся в вузах Украины по очной форме обучения на дневных отделениях. Обычный срок оформления виз составляет 4 рабочих дня.

Тарифы консульских сборов за оформление виз указываются в долларах, однако оплата производится в местной валюте в пересчете по адм. курсу Т. (5200 манат за 1 долл. в апр. 2001г.).

Туркменские граждане, имеющие справку о принадлежности также и к гражданству России, выданную посольством РФ в Т., для въезда в Украину открывают визу в консульском отделе посольства Украины в Т. на общих основаниях с учетом перечисленных требований, предъявляемых к иностранцам. Обладатели рос. загранпаспортов, в т.ч. оформленных в консульском отделе посольства России в Т., въезжают на территорию Украины без виз.

В Ашхабаде 19-21 апр. 2001г. проходили «Дни культуры Украины», посвященные 10 годовщине независимости двух стран. В столицу Т. прибыла делегация Одесской обл. во главе с главой администрации С.Гриневецким, мэрами Одессы и Ильичевска, в состав делегации также входили представители деловых кругов Одессы, деятели культуры и искусства, творческие коллективы. В области и городе проживает крупная туркменская диаспора, несколько лет в городе активно действует украинское отделение «Гуманитарной ассоциации туркмен мира». В Одесской обл. компактно проживают гагаузы, этнические корни которых, как полагают, напрямую связаны с предками туркмен — огузами.

Обширная культурная программа «Дней» была представлена гагаузским фольклорным ансамблем «Кадымджа», танцевальными коллективами, известными исполнителями народных и современных песен. Большой концерт дружбы состоялся во «Дворце Туркменбаши Рухыет», где вместе с украинскими артистами выступали лучшие творческие коллективы и мастера искусств Т.

Переговоры представителей Одесщины и президента С.Ниязова касались в основном установления торг.-эконом. связей между Т. и Одесской обл. Одесситы ознакомили президента с потенциалом пром. предприятий в области судостроения, ирригации, оптоволоконной связи, селекции растений, биотехнологии. На встрече с президентом С.Ниязовым велись переговоры о включении Одесской обл. в систему квотирования, чтобы рассчитываться за полученный газ сырьем и продукцией.

На переговорах рассматривались возможности развития ряда отраслей и создания СП в области нефтедобычи и переработки. Т. выделит Украине два нефтегазовых участка на своей территории для их последующей разработки. Вопрос о выделении нефтегазоносных участков для проведения геологоразведочных работ силами «Нефтегаз Украины» практически решен. На каждом участке находится несколько месторождений. Т. выделяет участки на шельфе Каспийского моря и на суше.

Одесситов интересовало развитие туркменской текстильной промышленности. Раньше туркменский хлопок перерабатывали в других странах. Нынче 35% собираемого хлопка перерабатывают в Т. Страна экспортирует уже готовые ткани, до 65% объемов своего текстиля страна продает за рубеж, в т.ч. в США и Японию. Гостям показали современный текстильный комбинат, оборудованный японскими станками. Предложение о создании в Одессе СП по переработке хлопка с интересом было встречено в минлегпроме Т., т.к. в Ашхабаде заинтересованы в продвижении своего текстиля на рынки Украины и Молдавии.

СМИ

Линия на свертывание русского языкового присутствия. Т. — единственная из стран СНГ, не участвующая в работе по созданию информ. обмена и защите информ. суверенитета стран Содружества. Подпись Т. отсутствует под Концепцией формирования информ. пространства СНГ.

Между Т. и Россией до сих пор не выработана взаимоприемлемая правовая основа отношений в информ. сфере. Частично, вопросы информ. обменов, включая вопросы использования рос. информ. каналов, охватываются межправит. Соглашением о сотрудничестве в области связи от 8 апр. 1995г. Ст.2 предусматривает «взаимные услуги по распространению периодических изданий». В ст. 3 и 4 содержатся обязательства «осуществлять передачу программ телевидения и радиовещания», «оказывать друг другу тех. и орг. помощь в передаче нац. радио- и телепрограмм и распространении периодических изданий другой стороны по подписке и в розницу на территории своего государства». Однако при этом сделана отсылка к будущим соглашениям между сторонами на этот счет, а они заключены не были.

Тираж местных печатных изданий на русском языке составляет лишь 2%, единственной общенац. газетой на русском языке остался официоз «Нейтральный Т.». Туркменское телевидение транслирует на русском языке в сутки только 10-минутный выпуск новостей. Радиовещание на русском языке прекращено с марта 1998г.

Т. не подписал с Россией Соглашение о порядке и условиях приема и распространения программ рос. телерадиовещательных организаций. Туркменская сторона пока допускает ретрансляцию по нац. телевидению единственного канала ОРТ (передачи купированы, вещание в записи ограничивается 5-6 часами в сутки). В то же время, еще сохраняется достаточно свободный режим приема рос. телевидения через спутники. Учитывая затруднительное материальное положение большинства этнических россиян в Т., перевод рос. телеканалов на цифровое спутниковое вещание сделает их практически недоступными для подавляющей части населения.

Продолжается ретрансляция передач радиостанции «Маяк» на средних волнах и в диапазоне УКВ, пользующейся большой популярностью у населения Т.

Со второго полугодия 1997 года власти стали чинить препятствия проведению подписки на рос. издания как учреждениям, так и частным гражданам — ограничиваются сроки подписки, выдвигается условие оплаты в долларах, что нереально для большинства жителей Т., в первую очередь русскоязычной части. С июля 1997г. действует постановление президента Т. о запрете на ввоз в страну печатных и электронных носителей информации, «могущей нанести полит. ущерб Т.». Под этим предлогом тамож. органы изымают рос. прессу у приезжающих граждан. Последние 2-3г. полит. рос. печатные СМИ отсутствуют в открытой продаже. Исключение составляют издания развлекательного жанра, типа журналов «Вне закона», СПИД-информ, «Интим», журналы мод, детская периодика.

Турецкие СМИ в Т. В стране функционируют телеканал «Евразия» и газета «Заман». Вещаящий на все тюркоязычные страны СНГ турецкий телеканал «Евразия» ежедневно работает на третьем канале нац. телевидения в течение 4 часов. Туркменская сторона, характеризуя его содержание, считает канал просветительским, поскольку в его программах преобладают исторические и культурные темы. Некоторое время назад основное эфирное время канала начали занимать «низкопробные турецкие боевики», и в связи с этим туркменские власти обратились к руководству канала с просьбой скорректировать содержание программы и вернуться к ее прежнему формату.

Программы телеканала направлены на укрепление у местного населения осознания того, что тюркские народы «обречены» на «вечную дружбу и братство» ввиду общности их истории, культуры, религии и языка. Данный тезис иллюстрируется примерами в репортажах из тюркоязычных стран ЦА, Закавказья и субъектов РФ. В программах телеканала «Евразия» красной нитью проходит мысль о преимуществах турецкой модели госустройства. В телепередачах исторического характера широко освещаются идеи К.Ататюрка относительно госстроительства, которые преподносятся как наиболее приемлемые для тюркских стран.

Учитывая линию туркменских властей на сокращение вещания рос. канала ОРТ и низкий проф. уровень местного телевидения, турецкий канал становится все более востребованным населением, особенно в провинции.

С помощью спутниковой антенны стоимостью 60-120 долл. можно принимать 9 турецких телеканалов.

Газета «Заман» печатает материалы как на туркменском, так и на турецком языках. Тираж — 50 тыс.экз. «Заман» имеет свои представительства в 15 странах. В разделе газеты на туркменском языке подробно освещаются события в Т., причем особо подчеркивается роль, которую играет здесь Турция. Важное место занимают также материалы о событиях в тюркоязычных странах. В разделе на турецком языке преобладают статьи по межд. положению и внутривосточ. ситуации в Турции.

Из турецких СМИ в Ашхабаде работают корреспондент Анатолийского агентства и компания ТРТ (турецкое радио и телевидение), представи-

тельство которой открылось здесь в 2000г. В МИД Т. аккредитовано четыре ее корреспондента.

Представительство ТРТ в Ашхабаде является региональным центральноазиатским отделением. Туркменские власти выделили необходимые помещения для сооружения телерадиовещательного центра. Турецкими специалистами ведется монтаж оборудования, завезенного из Турции. ТРТ будет вещать на весь ЦАР. Мощностная аппаратура позволит туркам охватывать и близлежащие регионы России. Вещание будет вестись как на турецком языке, так и на языках государств региона.

Гостелерадио Т. в соответствии с межправит. соглашением ведет с 1998г. вещание информ. программ на турецком языке, которые готовятся турецкими журналистами, освещающими события в обеих странах.

Связи с талибами

Торг.-эконом. отношения в 2000г.. Ашхабад вел целенаправленную работу по сохранению прежних наработок в сотрудничестве с талибами, в первую очередь в топливно-энергетической области. В 2000г. наибольшим спросом пользовались прямогонный бензин (20 тыс.т.), дизельное топливо Л-40 и Л-62 (14 тыс.т.), авиакеросин ТС-1 (4,5 тыс.т.) и сжиженный газ (2 тыс.т.) Сеидинского и Туркменбашинского НПЗ.

Очевидными лидерами в осуществлении крупных сделок выступали афганские компании «Хадж Морад» (Х.Атамурад, 3 млн.долл.), «Газанфар» (А.Гафур, 400 тыс.долл.), «Верди Нияз» (Б.Х.Сейди, 350 тыс.долл.), «Мохибулла Мирадж» (Х.М.Иддин, 350 тыс.долл.) и «Сахеби» (М.Сахебджан, 300 тыс.долл.). Основными партнерами коммерсантов из Афганистана по-прежнему являются ГТК «Туркменнефтегаз» и Минэнерго.

До прихода к власти в Кабуле талибов в 1996г. афганская политика Т. определялась в основном геозконом. фактором. В Ашхабаде тогда всерьез рассчитывали на скорое начало строительства трансафганского газопровода из Т. в Пакистан. Тогда афганская зона газового маршрута находилась в руках правительства Б.Раббани-А.Масуда, поэтому отношение Ашхабада к талибам в тот период было действительно нейтральным.

По мере захвата ДТ севера ИГА и выхода к почти 800-км. афгано-туркменской границе, отношение туркмен к талибам становилось все более лояльным.

В Ашхабаде стало складываться новое видение военно-полит. ситуации в Афганистане, в т.ч. в зоне Кушка-Герат-Кандагар, которую захватили талибы. Туркмены к осени 1998г. приняли принципиальное решение в пользу поддержки ДТ. С тех пор стали все чаще раздаваться из туркменской столицы призывы к возобновлению в Ашхабаде межафганского мирного диалога по согласованию с Исламабадом и Кабулом. Туркмены продолжали утверждать, что их миротворчество политически нейтрально, что помощь и содействие они оказывают всему афганскому народу, невзирая на полит. и военную конфигурацию власти в соседней стране. С апр. 1999г. Ашхабад инициировал широкомасштабные туркмено-талибские переговоры в области торговли и эконом. сотрудничества. В Ашхабаде были проведены консультации с делегацией, возглавляемой замминистра иностр. дел талибов Маулави Абдул Рахманом Захедом. По со-

гласованию с пакистанскими партнерами туркмены взяли на себя обязательство участвовать в восстановлении транспортной и энергетической инфраструктуры в занятых талибами зонах Кушка-Герат-Кандагар, Керки-Андхой-Мазари Шариф и Андхой-Шибрган.

Полит. прикрытием проведения Т. сугубо прагматичной афганской политики продолжает служить его нейтральный статус и либеральный режим санкций, введенных СБ ООН против талибов. Поскольку Резолюция 1333 СБ ООН формально не запрещала приграничной и транзитной торговли с талибами, Ашхабад всемерно развивал с ними торг.-эконом. сотрудничество, ежегодно ввозя на территорию, контролируемую ДТ, большое количество нефтепродуктов (дизельное топливо, авиакеросин, бензин), стройматериалов, запчастей для автотранспорта, продовольствия, химпродуктов, часть из которых может использоваться для производства взрывчатых веществ (селитра) и др.

По просьбе талибов туркмены проложили отрезок железной дороги до афганской границы и отремонтировали ж/д терминал на афганской станции Тургунди, чтобы ДТ имело возможность увеличить объемы туркменского импорта нефтепродуктов, в частности накануне наступления на позиции А.Масуда.

По офиц. данным, Ашхабадом в 2000г. было заключено более 70 контрактов с талибскими фирмами, работающими в туркменской столице, на поставку в контролируемые ДТ районы Афганистана нефтепродуктов на 10 млн.долл. Реальные размеры экспорта нефтепродуктов талибам с учетом возможностей ж/д терминала в Тургунди, трех ниток трансграничного нефтепровода, а также сделок частных компаний, прямых договоров с НТО и деятельности «черного рынка» на порядок превышали офиц. данные.

Т. из года в год наращивает поставки ГСМ талибам. В 1998г. в стоимостном выражении они составляли 30 млн.долл., в 1999г. — 70 млн.долл., а в 2000г. — 100 млн.долл. Анализ первых торгов на Ашхабадской торговой бирже в янв.-фев. 2001г. показал, что объемы продаж значительно превышают прошлогодний уровень за тот же период.

В Ашхабаде открыто объявили о совместном с Пакистаном восстановлении построенной еще при СССР трансафганской автомагистрали Кушка-Герат-Кандагар.

В соответствии с постановлением президента Т. №4823 от 1 сент. 2000г. министерство энергетики и промышленности Т. приступило к реконструкции старых и строительству новых ЛЭП в занятых талибами районах северо-запада Афганистана. Туркменская электроэнергия уже подается по ЛЭП Сейди-Андхой (Афганистан). Туркменская сторона форсирует прокладку второй 70-км. линии между г.г.Андхой и Шибрган, а также 120-км. — между Кушкой и Гератом. В 2001г. туркмены запланировали также проложить ЛЭП через Амударью в северо-зап. районы Афганистана. Для реализации этих проектов Ашхабад в дек. 2000г. провёл тендер на закупку оборудования.

Реализацию туркмено-талибских контактов в эконом. и полит. областях обеспечивали талибские эмиссары, возглавляющие несколько десятков афганских и афгано-туркменских торг.-закупочных фирм, зарегистрированных в основном в

Ашхабаде. Талибский бизнес в Ашхабаде координировал Алихан Муттаки (умер в дек. 2000 г.). Он стоял во главе неофициального торгового представительства ДТ в Ашхабаде. Здесь продолжает работать группа высокопоставленных представителей ДТ в составе Фазиль Ахмада, Хаджи Мехраджа, Хаджи Касема и Хаджи Гульбада. Они осуществляли операции через ашхабадский филиал Нац. банка Пакистана, открытого в гостинице «Гранд Туркмен».

Весной 2001 г. в райцентре Тахтабазар вблизи туркмено-афганской границы было завершено строительство и введена в эксплуатацию новая крупная нефтебаза вместимостью 16 тыс. т. ГСМ, позволяющая принимать топливо из ж/д цистерн и быстро отпускать его потребителям. В день база может принять до 700 т. нефтепродуктов. Расположение базы в приграничной зоне недалеко от Кушки и афганской ж/д станции Тургунди позволяло использовать ее для увеличения объема экспорта нефтепродуктов в талибскую часть Афганистана. Туркмены запланировали в районе г.г. Керки и Кушки строительство трех хранилищ нефтепродуктов общей вместимостью 10 тыс. т. и терминала для сжиженного газа.

В ходе состоявшегося в янв. 2001 г. визита в Ашхабад генсека НАТО Д. Робертсона С. Ниязов выразил удивление по поводу обеспокоенности руководства европейских стран исламской угрозой в лице талибов. Чтобы хоть как-то показать официально принимаемые меры по сокращению количества афганских торговцев на туркменском рынке, в ходе состоявшейся в конце 2000 г. перерегистрации иностр. компаний, число афганских и туркмено-афганских торговых структур сократилось до 36. На деле большинство из них, особенно специализирующихся на закупках продуктов ТЭК Т., поменяли вывеску и превратились в чисто туркменские.

Введены ограничения на поездки иностр. дипломатов в наиболее «уязвимые» районы страны, особенно примыкающие к афгано-туркменской границе. Практически в закрытые зоны превратились приграничные с Афганистаном г.г. Кушка, Керки и Тахта-Базар, через которые осуществляется основной грузопоток из Т.

6 апр. 2001 г. в рамках ознакомительной поездки по сопредельным с Афганистаном странам Ашхабад посетили представители комитета экспертов ООН, созданного в соответствии с резолюцией СБ 1333 с целью выработки рекомендаций Совету Безопасности по вопросам контроля за осуществлением санкций в отношении талибов.

При посещении Ашхабада эксперты ООН ставили перед собой задачу уточнить конкретные подходы Т. к вопросам выполнения резолюции СБ 1333. По оценкам координатора ООН в Т. Й. Вандела, сопровождавшего экспертов, туркменская сторона постаралась в максимальной степени учесть пожелания ооновцев по организации визита.

Туркменская сторона высказала некоторые критические замечания по поводу резолюции 1333. По ее мнению, от введения санкций в первую очередь пострадает гражд. население, введение эмбарго на поставки оружия только одной из противоборствующих афганских сторон — талибам — само по себе не способно привести к прекращению кровопролития. Недостатком резолюции СБ 1333 здесь считали то, что она не предус-

матривает механизма полит. решения конфликта. При этом мининдел Б. Бердыев повторил известную позицию, что Ашхабад не считает, что из талибского Афганистана ему исходит какая-либо угроза.

Относительно выполнения положений резолюции СБ 1333 подчеркивалось, что, не дожидаясь и вне привязки к этому решению ООН, на туркмено-афганской границе уже в течение ряда лет установлен адекватный режим контроля. Вкупе с нейтральным статусом Т. это снимает необходимость в проведении сейчас каких-либо спец. особых мер. Туркменская сторона не отрицала наличия «обычных торговых связей» с талибами, включая поставки ГСМ, в т.ч. дизельного и авиационного видов топлива, но указала, что текст резолюции не содержит подобных прямых запретов.

Обсуждение выявило, что ряд моментов, связанных с осуществлением резолюции СБ 1333, нуждается в уточнении. Например, если речь идет о поставках ГСМ, в частности авиационного топлива, поскольку, как известно, ГСМ относятся к категории продуктов, которые могут быть использованы как для гражд. нужд, так и в военных целях, а резолюция фактически ввела эмбарго на воздушное сообщение с Афганистаном и запрет на полеты из него (за исключением строго оговоренных случаев).

Связи с Ираном

Туркмено-иранские отношения можно условно подразделить на 3 основных периода. Первый — с момента обретения Т. независимости до конца 1997 г. — был отмечен интенсивными контактами на высшем уровне (за это время президенты встречались 58 раз). Были реализованы проекты объединения ж/д сетей двух стран посредством магистрали Теджен-Серахс-Мешхед, а также строительства газопровода Корпедже-Курткуи (вошел в строй в конце дек. 1997 года), велась активная работа по продвижению проекта трансиранского газопровода в Турцию и далее в Европу (выполнено ТЭО, компания «Шелл» была избрана лидером консорциума по его сооружению). В целом, при содействии Ирана были введены в эксплуатацию 6 объектов стоимостью 255 млн. долл. и продолжалось строительство еще 16 объектов на 300 млн. долл..

В этот период политика Ирана была направлена на переориентацию эконом. связей и торг.-транспортных потоков Т. с северного на южное направление, тесную его привязку (как и других стран ЦА) к Организации эконом. сотрудничества и укрепление тем самым позиций Ирана как в Т.е, так и в ЦАР в целом. Такой курс отвечал и интересам Ашхабада, стремившегося ослабить свою зависимость от Москвы и найти новых партнеров на зарубежном Востоке.

Однако с конца 1997 г. «полит. и эконом. эйфория» в отношениях двух стран сменилась периодом сдержанного подхода Тегерана к сотрудничеству с Ашхабадом в результате практически полной переориентации последнего на Вашингтон, а также Турцию на основе активного продвижения транскаспийского проекта.

Вместе с тем, Ашхабад был заинтересован в том, чтобы не потерять одного из ведущих торговых партнеров (Иран постоянно занимал 1 место в объеме туркменского экспорта и 3-4 — в общем то-

варообороте) и перспективную страну с точки зрения реализации в будущем концепции многовариантной системы экспортных трубопроводов. Иран, в свою очередь, скептически относясь к реальной возможности сооружения транскаспия, занимал выжидательную позицию, давая понять туркменам о своей готовности всемерного расширения сотрудничества в случае сворачивания Ашхабадом проамериканского курса.

Началом третьего периода можно считать 2000г., когда со всей определенностью выявились разногласия в подходах Вашингтона и Ашхабада к реализации проекта ТКГ, в результате чего он был де-факто отложен на неопределенный срок, а на американском направлении туркменской политики наступило заметное охлаждение.

Однако возврата к прежним отношениям между Т. и Ираном не произошло. Напротив, в последнее время наблюдается тенденция к нарастанию противоречий во взаимоотношениях двух стран.

Стороны не смогли договориться по ключевому для туркмен вопросу о расширении в течение двух лет пропускной способности газопровода Корпедже-Курткуи до 13 млрд. куб. м. Камнем преткновения стал вопрос о цене на газ. С.Ниязов настаивал на сохранении прежних 42 долл. за 1000 куб.м. (в янв. 2001г. он заявил о снижении в одностороннем порядке цены до 40 долл. — до уровня оплаты поставок газа Украиной и компанией «Итера»). Тегеран, в свою очередь, первоначально предложил уменьшить цену до 22 долл., согласившись после интенсивных переговоров сторон поднять ее до 28 долл., отметив, что это предел возможных уступок. Данная цифра продиктована расчетами экономистов, определивших, что именно такие затраты необходимы для переброски каждой тысячи куб.м. газа с южных месторождений Ирана на север страны, поэтому Тегерану экономически невыгодно покупать туркменский газ по завышенной цене. Отсутствие договоренности по расширению газового сотрудничества привело к отказу Тегерана от визита М.Хатами в Т. в окт.-дек. 2000г.

На 2001г. запланированы поставки в Иран газа в 6 млрд. куб. м. на основе соглашения 1995г., однако по какой цене Тегеран будет за него рассчитываться, остается неясным. Иранцы молчаливо полагают, что пока цена остается прежней, поскольку никаких документов о своем согласии с односторонне заявленным Ашхабадом снижением стоимости поставок газа до 40 долл. они не подписывали. Тегеран рассчитывает, что туркмены все же пойдут на предусмотренные указанным соглашением переговоры о пересмотре через пять лет после его вступления в силу (т.е. в 2001 году) цены на газ и добьются существенного ее снижения. В противном случае, Тегеран может уменьшить практически наполовину объем запланированных закупок газа (как это уже было в 2000г., когда вместо четырех Иран закупил лишь 2 млрд. куб.м.).

Расхождения между Тегераном и Ашхабадом существуют и по проблеме статуса Каспия. Хотя туркмены летом 2000г. заявили о полной поддержке Ирана по данному вопросу, указанный шаг носил скорее демонстративный характер, не отражая реальной позиции Т. Он делал упор на солидарности с Ираном в вопросе равно долевого раздела моря, прекрасно сознавая при этом его нереальность, поскольку другие прибрежные государства

на это вряд ли согласятся. Вместе с тем, туркмены игнорировали основной иранский вариант решения проблемы на основе принципа кондоминиума, т.к. он их не устраивал. Заявляя о поддержке Ирана, Ашхабад преследовал в первую очередь собственные цели. С одной стороны, туркмены надеялись таким образом добиться встречных уступок Тегерана по газовому сотрудничеству, с другой — демонстрация туркмено-иранского сближения имела американскую и рос. направленность в расчете на то, что либо Вашингтон примет туркменские требования и реанимирует проект ТКГ, либо Россия пойдет на подписание соглашения о поставках газа на условиях туркмен.

В Москве иранская делегация выдвинула компромиссное предложение о выделении «вдоль срединных линий» 20-мильной зоны для обеспечения свободы судоходства и совместного освоения углеводородных ресурсов. Вслед за этим и С.Ниязов на встрече со студентами и преподавателями Института народного хозяйства Т. высказался за выделение в срединной части моря 20-мильной зоны. Казалось бы, создается впечатление единства позиций двух стран. Однако туркменский президент в своем выступлении сделал акцент только на свободе судоходства в указанной зоне, проигнорировав вторую составляющую иранского предложения. Более того, в его речи прозвучало признание линии Астара-Гасанкули в качестве госграницы, существовавшей между СССР и Ираном, а также наличия «юр. территориального деления» Каспия между союзными республиками. Из этого можно заключить, что С.Ниязов признает деление моря на сектора в том виде, в котором оно было осуществлено Министерством нефтегазовой промышленности СССР в 1970г. Показательно в этом плане, что в туркменском проекте Меморандума глав каспийских государств отсутствовало недвусмысленное указание на приверженность идее равно долевого деления моря. Не было его и в опубликованном в преддверии тегеранской встречи комментарии Туркменского информгентства, в котором подтверждалось стремление Т. к разделу моря на нац. сектора и впервые прозвучала открытая критика иранской идеи кондоминиума.

Несмотря на декларативные заявления туркменского руководства о близости и даже единстве подходов Ашхабада и Тегерана к проблеме Каспия, между ними существуют кардинальные расхождения. С.Ниязов заинтересован в установлении такого правового режима Каспийского моря, который поощрял бы иностр. капиталовложения в разработку «туркменского сектора» и обеспечивал свободу прокладки через сопредельные участки стран нефте- и газопроводов. Иран, напротив, стремится к ограничению иностр. присутствия в Каспийском регионе и выступает против строительства трубопроводов через Каспий, что нашло свое отражение в Совместном заявлении России и Ирана по правовому статусу Каспия от 12 марта 2001г. На это и направлено предложение Ирана о выделении в срединной части моря 20-мильной зоны, которая, являясь объектом совместного пользования, препятствовала бы прокладке трубопроводов через море без согласия России и Ирана. В результате экспортные трубопроводы для каспийских углеводородов пришлось бы вести в сев. направлении через территорию России, а в южном — Ирана.

Расходятся стороны и в отношении военной деятельности на море. Т. заинтересован в ликвидации всех ВМС здесь, что на практике означало бы «разоружение» России. Иран, в отличие от Ашхабада, выступает лишь за недопустимость присутствия на Каспии вооруженных сил некаспийских государств.

Связи с Турцией

Провозглашенная президентом С.Ниязовым особая политика по отношению к «братской» Турции, выраженная формулой «два государства – одна нация», сделала Т. чрезвычайно привлекательным для турок не только в сфере бизнеса, но и в идеологической области.

В сфере образования все явственнее проявляется единство взглядов как турецкого, так и туркменского полит. руководства на идейное воспитание подрастающего поколения в свете концепции общего для тюрков информ. и культурного пространства. Лидеры обеих стран заявляют о необходимости воспитывать молодежь Т. в духе приверженности идеям тюркизма. Лейтмотивом публичных выступлений С.Ниязова в последнее время становится идея «духовного родства» и «уникальной» культурной общности двух народов.

Туркам удалось инкорпорировать в систему среднего и высшего образования Т. широкую прослойку своих кадров и программ обучения. Сотни турецких педагогов работают в туркмено-турецких образовательных и культурных центрах, а также во всех вузах Т. На теологическом факультете Туркменского гос. университета граждане Турции составляют до 70% преподавательского состава.

В Турции ежегодно обучаются 2,5 тыс. туркменских студентов. Они занимаются на спец. отделениях, где им преподаются в полном объеме история, география и этнография тюркского мира. К чтению лекций привлекаются профессора и даже полит. деятели, известные своими националистическими взглядами. Выпускники турецких вузов (10 тыс.чел.) пользуются преимущественным правом при поступлении на работу в туркменские государственные учреждения и составляют костяк чиновников низшего звена. В самом Т. действует 40 туркмено-турецких учебных заведений, образовательных и культурных центров.

Туркмено-турецкий университет был открыт в Ашхабаде в 1994г. Туркменская сторона в качестве своей доли выделила под новое учебное заведение здание бывшего техникума с/х машиностроения, остальное финансирование осуществила турецкая сторона. Турки провели ремонт учебных корпусов и общежитий, завезли мебель и оборудование, а также компьютерную, телевизионную и радиотехнику. Материально-тех. база университета находится, по сравнению с местными вузами, на высоком уровне.

Учебный процесс ведется по турецким программам и методике. В университете три факультета: межд. отношений, эконом. и управленческий, на каждом из которых имеется несколько отделений. В 2001г. на управленческом факультете было открыто отделение текстильной промышленности, которое готовит инженеров. Преподавание ведется на турецком и туркменском языках. На факультете межд. отношений преподают и на англ. языке.

В университете обучаются 800 студентов. Ежегодный прием составляет 140–200 чел. Обучение длится 5 лет. Первый курс является подготовительным, в основном с точки зрения обучения языку. Вступительные экзамены абитуриенты имеют право сдавать на туркменском, русском, турецком и английском языках. 10% студентов – иностранцы из Турции, Египта, Сирии и Таджикистана. Обучение является платным, туркменские граждане ежегодно платят 2,4 млн. манат (по офиц. курсу – 460 долл.), иностр. – 1000 долл.

Преподавательский состав в основном состоит из турецких специалистов. Широко используется «вахтовый» метод работы, когда преподавателей приглашают временно для чтения определенного курса лекций. На такой основе в университете работали преподаватели из Англии и Германии.

Детям турецких и туркменских граждан в 18 туркмено-турецких лицеях и школах (финансируются частными фондами, функционируют на основе межправсоглашения) проповедуются идеи тюркско-исламского синтеза как «единственного фактора духовного оздоровления тюркского общества». В 2000г. в туркмено-турецкие учебные заведения охотно принимались дети славянской национальности. Там обучаются более 200 русских и украинских детей.

Турецкие идеологи снабжают Т. учебной и научно-популярной литературой, составленной по единой идеологической схеме с элементами пантюркистского содержания. Учебники по истории для средних и старших классов содержат фактические искажения относительно соц.-полит. развития тюркских государств. Учебные пособия по языку и литературе для начальных классов изобилуют примерами «братства и вечной дружбы» между турками, тюркскими государствами СНГ и тюркскими народами, проживающими на территории России. В учебниках по географии содержатся карты, где вместо гос. границ показаны границы районов проживания тюрков.

При активном участии турецких идеологов был разработан перспективный план перехода туркменского алфавита с кириллицы на латиницу, в соответствии с которым более 2 тысяч преподавателей вузов и учителей туркменского языка прошли переподготовку в Турции. Турки не скрывали, что целью языковой реформы в Т. является «создание условий для объединения представителей всех тюркских народов». Турецкие лингвисты, координируя все вопросы языковой реформы, активно вторгаются в словарный фонд туркменского языка. Они уже заменили около тысячи «русизмов» на турецкие слова.

По замыслу турок, проведенная латинизация туркменского алфавита должна предоставить туркменам широкий доступ ко всему печатному фонду Турции, способствуя усилению идеологического воздействия со стороны Анкары. Транскаспийский лингвистический проект, в отличие от энергетического, состоялся.

На средства Религиозного фонда Турции был построен комплекс Теологического факультета и лицея ТГУ, преподавание в которых осуществляется турецкими педагогами по их программам. Выпускники-теологи предназначаются для работы преподавателями, журналистами, общественниками, дипломатами. Некоторые из них направляются муллами в отдельные районы страны. Таким

образом, в перспективе через 5-10 лет (100 выпускников в год) может быть обновлен весь нынешний состав священнослужителей. Светский характер исламского образования по турецкому образцу устраивает туркменское руководство.

Турецкое агентство по межд. сотрудничеству (ТИКА) организует и финансирует многочисленные курсы подготовки и переподготовки туркменских специалистов по 19 направлениям. Благодаря ТИКА каждый второй представитель госаппарата Т. прошел обучение или переподготовку в Турции. В некоторых министерствах (в МИД и силовых ведомствах) эти показатели достигают 70%. ТИКА обеспечивает также координацию сотрудничества между министерствами Турции и Т., финансирует совместные издания научных трудов и учебных пособий туркменских и турецких авторов.

Пантюркистские тенденции в Т. имеют свою специфику, отличную от других тюркских государств СНГ. Пантюркизм здесь все более приобретает пантуркменский оттенок. Это выражается в активной пропаганде туркменского начала в истории тюркского мира. Великую и могущественную империю Сельджукидов основали туркмены, а потому все завоевания сельджуков — заслуга исключительно туркмен. Т. — изначальная родина турок-осман, а, следовательно, вся история Османской империи — история туркмен. Утверждается, что туркмены создали около 70 государств в мире. С.А.Ниязову принадлежит целая серия высказываний о превосходстве туркмен над всеми прочими народами, включая и тюркские.

После избрания в мае 2000г. А.Сезера новым президентом Турции в отношениях между двумя странами наступила пауза. Первый офиц. визит новый турецкий президент нанес в Азербайджан и тем самым продемонстрировал внешнеполит. приоритеты Анкары.

В окт. 2000г. президент А.Сезер посетил Ашхабад. Его визит прошел в рамках центральноазиатского турне, и первой столицей, где он сделал остановку, был Ташкент. Видимо, офиц. Анкара, учитывая блоковые интересы НАТО, рассматривает Узбекистан как наиболее перспективного партнера Запада в регионе, в первую очередь в области военно-тех. сотрудничества.

Впервые за историю туркмено-турецких отношений президенты во время переговоров высказали взаимное недовольство некоторыми аспектами двусторонних связей. В частности, А.Сезер помимо проблемы задолженности Ашхабада (свыше 1 млрд.долл.) упомянул также о том, что турецким бизнесменам все сложнее работать в Т. в связи с отсутствием конвертации валюты и невозможностью трансферта средств, заработанных на местном рынке. В свою очередь, С.Ниязов обратил внимание гостя на недостаточность турецких инвестиций в туркменскую экономику, указав, что в совместно освоенных 5 млрд.долл. турецкая доля составляет лишь 10-15%, хотя должна бы достигать, по его мнению, 30-35%.

Связи с США

Культурный центр. Включает в себя: отдел Обществ. связей, офис Американского совета по межд. образованию, офис службы образовательных программ, офис службы обмена научными исследователями, центр пользования Интернетом. Персонал Центра организует выполнение 10

программ, задействуя при этом несколько тысяч граждан Т.

Программа обмена научными исследователями охватывает научных работников по 30 специальностям в возрасте до 55 лет и позволяет им продолжить свои изыскания в США (до 6 мес.). Программа Фулбрайта позволяет выдающимся ученым из Т. читать лекции в престижных вузах США в течение одного семестра. Молодые преподаватели могут пройти обучение по разработке учебных планов, программ и методики преподавания различных дисциплин по спец. «программе проф. развития». Выпускникам вузов Т. предлагается продолжить свое образование в США по 12 специальностям в течение 1-2 лет, став стипендиатами правит. программы Эдмунда Маски.

Учителя англ. языка имеют возможность участвовать в ежегодном конкурсе посольства США. Все участники награждаются призами, а победители направляются на 2 мес. в США. Для студентов существует программа «Акт в поддержку свободы», по которой они могут направляться на учебу в американский колледж или университет на 1г. Старшеклассники туркменских школ, победившие в конкурсе, на один год направляются в американские школы по программе «Обмен будущими лидерами».

Для специалистов-профессионалов существует стипендия Хьюберта Хэмфри и стипендия по программе «Актуальные вопросы современности», которые дают им право повысить свою профподготовку (4-6 мес.).

Почти все программы, осуществляемые Культурным центром, предусматривают распространение в виде дара от правительства США компьютеров, ксероксов, учебной и методической литературы. Только по программе поддержки учителей англ. языка за последние 4г. в школы Т. поступило 26 лингафонных классов, 600 компьютеров. Центральные, велятские и вузовские библиотеки регулярно получают американскую литературу и периодику. В самом Центре богато представлена литература о США, выписывается 34 журнала по различным отраслям знаний. Имеется 5 бесплатных мест для пользователей Интернета. Еженедельно проходят семинары и встречи, которые собирают сотни человек.

На информ.-культурную деятельность в Т. госдеп ежегодно выделяет 2 млн.долл. В 1992-2000гг. в США только по линии Культурного центра прошли обучение 1500 туркменистанцев (в это число не входят те, кто самостоятельно направлял заявки). Во всех проводимых конкурсах приняло участие 15 тыс.чел. Каждый третий учитель англ. языка и каждый четвертый преподаватель вуза или научный работник прошли соответствующую подготовку в США, либо были отмечены определенным денежным вознаграждением в виде стипендий, грантов, премий.

Дети представителей высшего и среднего звена руководства страны отдают предпочтение учебе в США: электроника, медицина, экология, сельское хозяйство.

Корпус мира. Начал свою деятельность в Т. в 1993г. За это время в различных проектах в Т. по линии этой организации приняли участие 250 волонтеров-граждан США. На начало 2001г. в стране работало 77 волонтеров (стандартный срок пребывания — 2г.).

Проекты Корпуса мира, вплоть до выбора профиля и места работы каждого сотрудника индивидуально, предварительно согласовываются с соответствующими структурами туркменской стороны. Представители Корпуса мира рассредоточены по всей территории Т., в т.ч. по всем велаятским центрам, хотя большая часть все же направляется в сельские районы.

Главной сферой деятельности является выполнение гум. проектов, содействие в обеспечении устойчивого развития страны, подготовка местных специалистов.

В рамках учебной программы минобразования Т. волонтеры Корпуса мира заняты в проекте преподавания англ. яз. в средних и высших учебных заведениях. Для школьников организуются летние учебно-спортивные лагеря, общение в которых ведется только на англ. яз., и по такому же принципу — драм., танц., муз. и др. кружки.

Половина сотрудников миссии в Т. занята в проектах в сфере здравоохранения (курсы англ. яз. для туркменских медработников с целью приобщения их к англоязычной научно-мед. информации, завязывания контактов с зарубежными англоязычными коллегами). Часть волонтеров-медиков работают в больницах и клиниках, в первую очередь по профилактике заболеваний, повышению уровня санитарии и гигиены, охране здоровья матери и ребенка.

Привлекательность Корпуса мира — в его малозатратности (волонтеры получают из госбюджета США символическое жалование в 80 долл. в месяц). Упор сделан на практическое использование энтузиазма и патриотического порыва американских граждан.

Доклад госдепа о правах человека. На фоне спада в американо-туркменских двусторонних отношениях, определяющим фактором которого являются разногласия по проекту Транскаспийского газопровода (ТКГ), США активизируют критику режима С.Ниязова, избрав правозащитную сферу как наиболее уязвимое место во внутренней политике Ашхабада. Этот критический настрой выразился в представленном в фев. 2001г. докладе госдепа США о положении прав человека в странах ЦА, где Т. дана наиболее низкая оценка в этом отношении среди государств региона.

В докладе указывается на отсутствие каких бы то ни было подвижек в строительстве дем. институтов в стране и на устойчивую тенденцию к дальнейшему росту авторитаризма С.Ниязова, утверждается, что со времен СССР гос. система Т. не претерпела существенных изменений. Единственная партия — Дем. — названа «переименованной компартией», а Т. в целом — «государством одного человека». Законодат. власть (Меджлис), а также судебная, не реформирующаяся за время независимости, не имеют реальной власти и служат лишь для утверждения решений президента. Комитет нац. безопасности (КНБ), согласно докладу, имеет те же полномочия, что и КГБ СССР, и вместе с МВД играет одну из ключевых ролей в подавлении прав и свобод граждан, практически не имеющих возможности оказывать влияние на формирование властных структур.

Документ, характеризуя состояние прав человека в Т. как «крайне бедственное», задействует широкий круг аспектов данной тематики и на конкретных примерах иллюстрирует это утверждение.

При этом подчеркивается, что практикуемые властями действия полностью противоречат имеющейся нормативной базе.

Американцами уделено большое внимание проблеме «узников совести», приводятся конкретные примеры их преследований и арестов, главным образом за контакты с иностранцами и обсуждение внутреннего положения в стране. Этой категории лиц фактически отказывается в справедливом открытом судебном процессе. Их родственники, как правило, увольняются с работы в госучреждениях. В докладе заявляется, что перлюстрация почты и подслушивание телефонных переговоров являются обычной практикой.

Документ отводит много места ограничениям в области свободы вероисповедания. С приведением конкретных примеров, в особенности, фактов разгона общин баптистов, пятидесятников и адвентистов, подчеркивается, что власти, несмотря на их нормативно закрепленные обязательства, официально объявили о незаконности пропаганды любых религий, кроме ислама суннитского толка и православия. Выражается опасение, что с офиц. принятием президентского этического кодекса туркмен — «Рухнама» — ограничение свободы совести будет еще более ужесточено.

Большое внимание уделено также проблемам, связанным со свободой слова и правом меньшинств получать образование и информацию на родном языке — сфере, где, по мнению госдепа, наблюдается особенно неблагоприятное положение. Отмечены закрытие властями всех русскоязычных газет в стране, за исключением одной («Нейтральный Т.»), отмена радиовещания на русском языке и резкое сокращение такого вещания на телевидении. Документ подчеркивает, что не удовлетворяются запросы русского меньшинства, оцениваемого в 7% населения страны, в образовательной сфере, где преподавание все больше переводится на туркменский язык. Серьезным нарушением академических свобод названы уничтожение «идеологически невыдержанных» учебных пособий и упразднение в 1998г. Академии наук Т. Как ущемление прав меньшинств приводится тот факт, что из 50 членов Меджлиса только двое не принадлежат к титульной нации — один этнический узбек и один русский.

Весьма неблагоприятной названа также ситуация в сфере прав женщины и ребенка, инвалидов. Указано на нарушение прав трудящихся, в т.ч. отсутствие в стране свободных профсоюзов и возможностей правовой защиты рабочих коллективов.

Связи с Россией

Дипотношения с Т. Установлены 8 апр. 1992г. Заключен Договор о дружбе и сотрудничестве (31 июля 1992г.). Подписано 60 соглашений в различных сферах.

19 мая 2000г. Президент РФ В.В.Путин находился с рабочим визитом в Ашхабаде. Президенты РФ и Т. подписали совместные Коммюнике по итогам рабочего визита и Декларацию о сотрудничестве между РФ и Т. в области науки, культуры и образования.

Состоялись офиц. (май 1995г.) и рабочие (окт. 1996г., авг. 1997г.) визиты президента С.А.Ниязова в Москву, офиц. визит мининдел России И.С.Иванова в Ашхабад (июль 1999г.).

Торг.-эконом. отношения регулируются рядом межправсоглашений, в т.ч. Соглашением об основных принципах и направлениях эконом. сотрудничества на период до 2000г., Соглашением о сотрудничестве в развитии ТЭК, в газовой и нефтяной отраслях и других. На рассмотрении сторон находится проект соглашения между правительством РФ и правительством Т. о торг.-эконом. сотрудничестве на 2000-05гг.

Торг. оборот между Россией и Т. в 1999г. составил 136,7 млн.долл. (экспорт — 60,1 млн.долл., импорт — 76,6 млн.долл.). Спад в эконом. связях отчасти объясняется прекращением (в связи с низким уровнем платежей со стороны Украины) с марта 1997г. по дек. 1999г. транзита туркменского газа через рос. территорию в Украину.

В 1998г. открыто **паромное сообщение** между Астраханью и Туркменбаши (Красноводск), что значительно расширяет возможности рос.-туркменского сотрудничества на региональном уровне.

В конце 1999г. между ОАО «Газпром» и правительством Т. подписано Соглашение о реализации в текущем году России 20 млрд.куб.м. туркменского газа. Заинтересованные в развитии связей с Т. рос. министерства и ведомства, хозяйствующие субъекты ведут с Ашхабадом диалог по определению взаимовыгодных направлений двустороннего сотрудничества. В янв. 2000г. начаты переговоры по заключению долгосрочного соглашения о ежегодных поставках в Россию до 50 млрд.куб.м. туркменского газа. В ходе визита президента РФ В.В.Путина в Т. было принято решение о крупномасштабных поставках туркменского газа в Россию до 50-60 млрд.куб.м. в год.

Связи на региональном уровне с Т. поддерживают 6 субъектов РФ: Москва, Кабардино-Балкария, Московская, Оренбургская, Челябинская и Ярославская обл.

Между двумя странами подписаны договоры и соглашения «О сотрудничестве в целях обеспечения прав рос. меньшинства в Т. и туркменского — в РФ», «О правовом статусе граждан РФ, постоянно проживающих на территории Т., и граждан Т., постоянно проживающих на территории РФ», «Об урегулировании вопросов двойного гражданства», «О регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев», которые в определенной мере позволяют регулировать возникающие проблемы.

17 июля 1999г. во время офиц. визита в Ашхабад мининдел РФ И.С.Иванова было подписано и вступило в силу Соглашение между правительством РФ и Правительством Т. о взаимных поездках граждан. Оно определяет основные принципы и нормы двусторонних взаимоотношений в консульско-визовой области, дает возможность упорядочения выезда и въезда граждан на основе межд. требований. Вместе с тем в нем предусмотрены положения, направленные на создание упрощенных процедур при оформлении взаимных поездок граждан. Сохраняется безвизовый порядок пересечения границ обоих государств для владельцев дип. и служебных паспортов, членов экипажей воздушных, морских и речных судов, работников поездных бригад, сотрудников фельдъегерской связи и некоторых других категорий граждан. Лица, имеющие двойное гражданство, передвигаются по территории России и Т. без виз. Для осуществления поездок с туристическими целями применяется облегченная схема оформления виз.

Проблемы рос. бизнеса. Российские предприниматели довольно активно действуют в Т., хотя и уступают в деловой сфере турецким и иранским бизнесменам. Российский бизнес в Т. действует преимущественно в экспортно-импортной сфере. Это касается поставок промтоваров, техсервиса автомобилей ВАЗ, ГАЗ, ЗИЛ и КамАЗ, сельхозтехники, сложной тех. аппаратуры. Российские предприниматели в переработке овощей и фруктов составляют конкуренцию иранцам, которые стремятся прочнее внедриться в эту сферу, имея налаженные связи и опыт деятельности в Т.

Одним из серьезных препятствий на пути деятельности как российских, так и иных иностр. бизнесменов в Т. является трудность с конвертацией нац. валюты (манаты) в доллары. Оплата за поставляемую туркменам рос. продукцию осуществляется ими в манатах. Как правило, в контрактах оговаривается, что в дальнейшем будет произведена такого рода конвертация на здешней Межбанковской валютной бирже по офиц. курсу ЦБ в 5200 манат за 1 долл. Однако на практике валютная биржа почти не принимает манаты к конвертации; те же операции, которые все же совершаются, делаются исключительно по разрешению вице-преьера С.Кандымова (он же пред. ЦБ). Рыночный курс составлял по состоянию на конец фев. 2001г. 21400 манат за 1 долл.).

Вторая проблема связана с отсутствием межправсоглашений, которые регламентировали бы как двусторонние связи, так и деятельность рос. предпринимателей: о поощрении и взаимной защите инвестиций, о сотрудничестве и взаимной помощи в области валютного и экспортного контроля, о сотрудничестве и взаимной помощи по вопросам соблюдения налогового законодательства.

Нормативно-правовые акты о правах соотечественников. В 1993-2000гг. между РФ и Т. было подписано 80 документов, регламентирующих двусторонние отношения в области эконом., военно-полит., гум. и других видов сотрудничества. К защите прав соотечественников относятся 10-12 соглашений и договоров. Эффективно работают лишь те из них, которые не мешают проведению ген. линии руководства страны, направленной на создание авторитарного моноэтнического государства. Остается на бумаге договор «О сотрудничестве в целях обеспечения прав рос. меньшинства в Т.». Несмотря на провозглашенные в ст.3 Договора принципы не допускать дискриминации граждан по этническому признаку, в реальной жизни выявляются люди, имеющие русские корни или рос. гражданство. Данная категория лиц по негласному указанию подлежит увольнению в первую очередь. Наличие родственников в РФ также является основанием для отказа на приеме на службу.

Объявленные в нескольких статьях данного Договора права граждан на создание информ.-культурных центров, обществ. организаций и землячества тоже являются декларативными.

Не реализуются на практике отдельные положения Договора «О правовом статусе граждан Т., постоянно проживающих на территории РФ, и граждан РФ, постоянно проживающих в Т.». В соответствии со ст.5 постоянный житель «пользуется такими же правами и свободами и несет такие же обязанности, что и граждане Стороны прожива-

ния». На практике данная категория лиц является наиболее бесправной, т.к. искусственно в течение длительного периода времени не документируется видами на жительство, из-за чего не может устроиться на работу, получить постоянную прописку.

Наиболее эффективно работает Договор «Об урегулировании вопросов двойного гражданства». Однако и этот правовой механизм не позволяет в должной мере обеспечить действенную защиту русскоязычного населения от произвола местных властей. Приобретение гражданами Т. рос. гражданства фактически сводится к формальному акту получения соответствующей справки, позволяющей пересекать рос.-туркменскую границу без оформления виз. Наличие такой справки избавляет гражданина от необходимости проходить длительную и дорогостоящую процедуру получения т.н. выездной туркменской визы, а также дает возможность получения внутреннего паспорта гражданина России при окончательном переезде на жительство в РФ. Те положения Договора, которые предусматривают защиту имущественных, соц. и иных прав граждан со стороны гос. органов, не реализуются на практике.

Другими нормативными актами, позволяющими в определенной степени защитить права соотечественников, являются Соглашение «О регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев», а также Протокол к нему, подписанные между РФ и Т. в 1993 и 1995гг. соответственно. В этих документах определено, что любой гражданин Т., получивший разрешение на переезд в РФ, имеет право приватизировать жилье, в котором он проживает, досрочно выплатить паевой взнос за имущество, предоставленное в пользование, и оформить право собственности на это имущество, вывезти без обложения таможенными пошлинами за пределы Т. все движимое имущество, находящееся в его собственности, перевести денежные вклады и активы в банковские учреждения РФ и т.д. Данным Соглашением предусматривается право на свободное и бесплатное получение от миграционных служб сторон необходимой информации. Указанные документы являются одними из немногих, которые работают с момента подписания и оказывают помощь соотечественникам при переезде в Россию.

Широко практикуется увольнение соотечественников с должностей всех уровней в госучреждениях и предприятиях под предлогом фактического невладения туркменским языком. В ТГУ в фев. 2001г. было уволено 54 чел. Завершается объявленный президентом С.Ниязовым процесс сокращения 10 тыс. преподавателей и 11 тыс. медработников, большинство которых составляют россияне и русскоязычные туркмены. Власти Т. уже сточают свою кадровую политику, выявляя у персонала «чистоту в трех поколениях» и требуя владение туркменским языком на латинском алфавите. Выступая на заседании Кабинета министров 26 фев. 2001г. президент С.Ниязов потребовал изъять из компьютерной сети госучреждений шрифт на кириллице.

Ситуация в сфере получения образования и информации на родном языке, свидетельствует, что русскому языку, вопреки существующим в Т. правовым нормам (ст.3 закона «О языке»), фактически отказывается в статусе языка межнац. общен.

С начала учебного 2000/01г. под предлогом перевода делопроизводства на туркменский язык в вузах страны, кроме Туркменского гос. университета (ТГУ) и Института иностр. языков, отменено изучение русского языка, а с фев. 2001г. прекращено преподавание на русском языке, что фактически означает ликвидацию русских отделений в высшей школе. В Инязе ф-т русского языка слит с ф-том зап. языков.

На основе выборочного применения Закона «Об обществ. объединениях» не регистрируются неправит. и обществ. организации соотечественников.

В массовом порядке нарушаются права граждан в соц.-эконом. сфере, особенно ст.22 Конституции, ст.1 и 10 Жилищного кодекса, ст.1, 24-26 Закона «О собственности», гарантирующие защиту частной и личной собственности. Систематический характер носит выселение из сносимых в соответствии с градостроительными планами домов без предоставления другого жилья, введены долговременные адм. ограничения на осуществление физ. лицами приватизации и операций купли-продажи жилплощади (за исключением получивших статус переселенца).

На этом фоне можно говорить о серьезном несоблюдении ст.17 Конституции Т., провозглашающей равенство прав и свобод человека независимо от национальности, происхождения, языка, отношения к религии, полит. убеждений.

Выборочно применяется законодательство о судебной системе (раздел VI Конституции). На практике судебная власть в Т. лишь номинально является независимой. Приговоры по полит. делам, как правило, определяются заранее, к подсудимым этой категории применяются уголовные статьи. Избирательная система (раздел V Конституции) также носит во многом формальный характер.

Указанные нарушения в сфере прав человека стали элементом полит. трений стран Запада с Ашхабадом, определяя подчас весьма резкий критический настрой к Т., особенно со стороны правозащитных организаций и в рамках ОБСЕ, в заявлениях которых озвучиваются требования к туркменам.

По оценке руководителя Центра ОБСЕ И.Венцеля, с окт. 2000г. наблюдается заметное ухудшение положения в области прав человека, особенно свободы совести. Возобновились случаи преследования за религиозные убеждения. Возросло количество жалоб и обращений в ОБСЕ на увольнение с работы по причине невладения туркменским языком.

В 2000г. в вузы Т. поступило только 19 абитуриентов — этнических русских (0,6%). Идет перевод всей системы школьного образования на девятилетний цикл. Проведен в 2001г. последний выпуск школ с десятилетним сроком обучения. Оставшиеся 46 школ с русским языком обучения (2,5%) с сент. 2001г. преобразованы в школы со смешанной формой обучения.

На этом фоне наблюдается нарастание миграционного оттока этнических россиян из Т. В 1995-2000гг. число русских в составе населения страны сократилось с 298 тыс.чел. до 180 тыс.чел., т.е. с 6,7% до 3,5%. В 2000г. разрешение на выезд в Россию получили еще 22 тыс.чел.

Обзор прессы

РОС. -ТУРКМЕНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ в 2000г.

25 янв. — В рамках саммита стран СНГ в Москве прошла встреча и.о. Президента России В.В.Путина с президентом Т. С.Ниязовым. В ходе беседы В.В.Путин отметил, что наметился прогресс в эконом. сфере в результате заключения крупномасштабного соглашения в газовой отрасли. Стороны подчеркнули важность долгосрочного сотрудничества по транспортировке туркменского газа через рос. трубопроводную систему.

19 фев. — С.Ниязов принял пред. правления ОАО «Газпром» Р.Вяхирева и президента межд. энергетической корпорации «Итера» И.Макарова. В ходе встречи было принято решение о выработке долгосрочного соглашения об увеличении объемов экспорта туркменского газа в Россию до 50 млрд. куб. м.

10 марта — Президент Т. принял министра путей сообщения России Н.Аксененко. Обсуждались вопросы возможного участия рос. предприятий в перспективных проектах строительства новых ж/д магистралей в Т.

5 апр. — Президент Т. подписал Постановление «О приобретении установки по переработке природного газа у АО «Кинэкс» (г. Санкт-Петербург).

25 апр. — Президент Т. принял Постановление о разрешении госконцерну «Туркменавтоеллары» заключить контракт с ООО «Техноспецзапчасть» (Россия) на закупку грузоперевозочных транспортных средств марки МАЗ-5551 в количестве 100 ед. и МАЗ-5337 в количестве 10 ед.

19 мая — Состоялся офиц. визит в Т. президента РФ В.В.Путина. Стороны подтвердили приверженность скорейшему определению правового статуса Каспия с учетом интересов всех прибрежных государств.

В вопросах взаимодействия в сфере нефтегазового комплекса и транспортировки энергоресурсов было выражено принципиальное намерение увеличить экспорт туркменского газа в Россию в крупных масштабах на долгосрочной основе.

По итогам визита были подписаны Совместное коммюнике и Совместная декларация о сотрудничестве в области науки, культуры и образования.

21 июня — В рамках саммита глав государств-членов СНГ в Москве состоялась встреча президентов России и Т.

22-27 июня — В С.-Петербурге под эгидой Общества культурных связей РФ с Т. прошли Дни культуры Т.

Туркменская делегация во главе с академиком, ректором ТГУ им. Махтумкули, пред. Общества культурных связей Т. с РФ М.Б.Оразовым была принята вице-губернатором С.-Петербурга Е.Е.Колчиным. Прошли встречи с директором Эрмитажа М.Б.Пиотровским, ректором СПбГТУ, академиком РАН Ю.С.Васильевым, ректором СПбГУ Л.А.Вербицкой, пред. Совета ректоров Санкт-Петербурга В.Е.Романовым.

31 авг. — президент Т. принял президента корпорации «Итера» И.Макарова. Подписано соглашение о поставках в Россию в 2000г. дополнительно 10 млрд. куб. м. газа.

8 сент. — президент С.Ниязов принял пред. правления рос. «Онексимбанка» М.Прохорова. Были обсуждены возможные варианты погашения имеющейся задолженности банка.

8 сент. — С.Туркменбаши принял академика Российской Академии естественных наук В.Массона, возглавляющего Санкт-Петербургское общество культурных связей с Т. В ходе встречи обсуждались вопросы подготовки к межд. научной конференции, посвященной культурному наследию туркменского народа.

10 окт. — на церемонии открытия конференции «Культурное наследие Т.: глубинные истоки и современные перспективы» по поручению патриарха Московского и Всея Руси Алексия II за вклад в развитие общечеловеческой культуры и активную миротворческую деятельность С.Ниязову архиепископом Ашхабадским и Среднеазиатским Владимиром был вручен орден Русской Православной Церкви имени князя Даниила Московского I степени. В свою очередь С.Ниязов вручил премию имени Махтумкули академику РАЕН В.Массону.

10 окт. — Указом президента Т. академик РАЕН В.Массон назначен советником президента по науке и культуре. Указом С.Ниязова создан Гос. институт культурного наследия народов Т., Центр. Азии и Востока. Ученый совет института возглавил академик РАЕН В.Массон.

15 окт. — 50 книг по истории Т. из фондов библиотеки Российской Академии наук были переданы ее директором В.Леоновым в дар Нац. библиотеке Т. им. Сапармурата Туркменбаши.

11-20 нояб. — при содействии посольства РФ в Т. в Ашхабаде прошли гастроли Санкт-Петербургского Гос. драмтеатра «Приют комедианта».

28 нояб. — Туркменбаши принял делегацию руководства рос. нефтяной компании ЮКОС во главе с пред. правления М.Ходорковским. В ходе беседы руководители рос. компании сделали заявку на покупку сырой нефти и конденсата для Самарского НПЗ. Перспективными областями сотрудничества рос. бизнесмены назвали возможное участие ЮКОС в разработке углеводородных месторождений шельфа Каспия, реконструкции НПЗ в г. Сейди, а также экспорт нефтепродуктов в Иран.

11 дек. — лидер Т. принял главу Межд. ассоциации фондов мира Анатолия Карпова. Собеседники обсудили тему развития рос.-туркменских связей на основе взаимовыгодного партнерства, отметив при этом огромные перспективы двустороннего сотрудничества. С.Ниязов поддержал идею проведения в Ашхабаде юбилейной встречи представителей организаций, входящих в Ассоциацию, которой в следующем году исполняется 40 лет.

12 дек. — президент Т. принял главу «Итера» И.Макарова. Глава корпорации проинформировал о выполнении контракта между Т. и ОАО «Газпром», где «Итера» в качестве оператора отвечала за транспортировку 20 млрд. куб. м. газа. Доп. контракт на 10 млрд. куб. м. газа выполнен наполовину, и вторая его часть перейдет на следующий год. В ходе беседы затрагивался также вопрос о контракте с Украиной на поставку 30 млрд. куб. м. газа, в котором «Итера» отвечает за транзит от границы Т. до границы Украины. С.Ниязов напомнил, что условия по цене и механизму оплаты, принятые Украиной, действуют для всех покупателей. С учетом этих параметров пройдут переговоры согласно заявки рос. стороны на покупку в 2001г. 40 млрд. куб. м. туркменского газа.

11-14 дек. — Ашхабад посетила рабочая группа администрации Санкт-Петербурга и провела пе-

реговоры с целью подготовки рамочного соглашения о сотрудничестве с Т. Члены делегации были приняты вице-премьерами Р.Сапаровым, Е.Гурбанмурадовым, А.Атаевым, Д.Геокленовой, а также мининдел Б.Бердыевым, министром торговли и внешнеэкономсвязей Д.Айдогдыевым и госминистром Г.Кяризовым. По завершении переговоров было дано указание направить в Санкт-Петербург группу экспертов для проработки сотрудничества в различных отраслях экономики.

27 дек. — опубликованная в этот день в «Независимой газете» статья, имевшая заказной и явно провокационный антиниязовский характер, вызвала крайне негативную реакцию, осложнила дальнейшие переговоры о поставках газа в Россию на 2001 г.

28 дек. — в телефонном разговоре с послом РФ в Т. А.Щелкуновым С.Ниязов, заострив вопрос об упомянутой статье, официально объявил о прекращении с 31 дек. 2000г. поставок в Россию оставшихся контрактных объемов газа под предлогом того, что рос. сторона не подтвердила намерений закупить газ в 2001 г.

31 дек. — в полночь транспортировка в Россию недопоставленных по контракту 4 млрд. куб. м. газа была прекращена.

РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ В 1999г.

На макроэконом. уровне достигнут прогресс в росте ВВП, составивший 17%. Рост экономики с учетом инфляции составил реально не более 10%. Туркменские экономисты, составляя план на 2000г., заложили темпы роста ВВП в размере 9,9% (с учетом предполагавшегося ускорения развития нефтегазового сектора). Показанный в докладе столь высокий рост экономики, а, соответственно, и значительные темпы прироста среднедушевых доходов (по офиц. данным, при расчете по банковскому курсу доллара этот доход составляет 820 долл., а по рыночному — 203 долл.) малореальны не только по причине элементарного завышения этого показателя и инфляции, но и в связи с высокими темпами роста населения, превышающими 4% в год. Уже сейчас численность населения страны, по оценкам, составляет 5,37 млн.чел. Аналогичный высокий рост населения ожидается и в предстоящие годы.

Отраслевая структура претерпела некоторые позитивные изменения: возросла доля промышленности в создании ВВП — с 32% в 1999г. до 38% в 2000г. (прирост достигнут за счет развития нефтегазового сектора, на долю которого приходится 60% всего объема произведенной промпродукции). Несколько сократилась доля с/х — с 26% до 22%. Однако это падение обусловлено не только опережающим ростом промпроизводства, но и замедлением роста самого сельского хозяйства в результате неурожая в 2000г. главной тех. культуры — хлопка.

В докладе отмечается, что темпы роста инфляции в Т. составили в 2000г. 8%. Расчеты экспертов представительств Всемирного банка и ЕБРР показывают, что инфляция колебалась на уровне 16-20%. Более того, предсказывается ее дальнейший рост в 2001г.

Прогресс в ТЭК, обусловленный поставками газа в Россию и в Украину. Было добыто 47 млрд. куб.м. газа (по плану предполагалось 38 млрд. куб. м.) и нефти — 7 млн.т. (по плану — 10 млн.т.). В

2000г. был произведен капремонт 190 скважин.

Наиболее динамично развивающаяся отрасль промышленности, помимо ТЭК, — текстильная. Ее рост в 2000г. — 24%. Рост производства трикотажного полотна — 60%, х/б пряжи — 22% и тканей — 20%. Именно в этой отрасли наблюдается сравнительно широкое внедрение новых технологий, используется современное оборудование из Германии, Швейцарии, Японии.

В докладе особо подчеркивается рекордный урожай пшеницы — 1,7 млн.т. и ставится задача довести его до 2 млн. т. в 2001г. Однако не указывается, что зерно приблизительно на 1/3 является кормовым и характеризуется довольно высокой степенью загрязненности. В 2000г. ожидалось собрать 1,3 млн. т., было собрано лишь 0,6-0,7 млн.т.

Заметно улучшение положения во внешней торговле и сведение экспортно-импортных операций в 2000г. с положительным сальдо в 732 млн. долл. (экспорт — 2448 млн. долл. и импорт — 1716 млн. долл.). Основным фактором этого стали широкомасштабные поставки газа в Россию, а также в Украину и четкая оплата их нашей стороной. **Россия вышла на 1 место в туркменском экспорте**, где ее вклад превысил **1 млрд.долл.** (почти 45% всего объема вывоза Т.).

Товарная структура экспорта: углеводороды — 74%, товары хлопковой группы (хлопок-сырец, х/б пряжа и ткани, х/б изделия) — 22%, прочие — 4%. Ведущими торговыми партнерами Т. остаются Россия, Турция, Иран, Украина, США, ОАЭ, Германия.

В 2000г. реальные денежные доходы населения выросли на 60%. Этому способствовало двукратное повышение заработной платы работникам бюджетных учреждений, пенсий и пособий. Средняя зарплата составляет 600 тыс. манат, что с учетом рыночного курса (1 долл. — 21.500 манат) составляет 28 долл. Основная масса населения страны получает среднемесячную зарплату менее 20 долл. Объявлено с 1 марта 2001г. новое повышение в 2 раза зарплаты бюджетникам. В сторону роста реальных денежных доходов населения действовал такой фактор как отсутствие платы за газ, воду, крайне невысокие суммы оплаты электроэнергии (при превышении определенного предела ее расходования), дотирование на 70% продажи соли и муки, низкая плата за проезд в общественном транспорте.

ИНОКАПИТАЛ В НЕФТЕГАЗПРОМЕ В 1999г.

При существующей ярко выраженной монокультурной структуре экономики у Т. нет иного выбора, кроме опоры на получение доходов главным образом от экспорта газа, который в первые годы независимости обеспечивал до 70% всех валютных поступлений.

Однако, если в 1993г. объем поставок туркменского газа в страны Содружества составлял 55,9 млрд.куб.м., то в 1994-96гг. он упал вдвое ввиду растущей неплатежеспособности государств СНГ. Углублявшийся кризис на постсоветском пространстве делал для туркмен очевидной невозможность увеличения доходов за счет поставок газа по рос. трубопроводам.

В сложившихся условиях туркменское руководство взяло курс на форсированное строительство альтернативных экспортных газопроводов с привлечением инокапитала. Необходимость со-

здания благоприятного инвест. климата потребовала пересмотра внешнеполит. приоритетов. Положенный в основу его внешней политики принцип нейтралитета страны был призван, с одной стороны, оправдать отход от ориентации на Россию и СНГ в целом, с другой — гарантировать безопасность инокапложений и обеспечить привлекательность Т. для западных компаний. Важной внешнеполит. составляющей стала выдвинутая С.Ниязовым **концепция многовариантности системы трубопроводов**. Путем создания альтернативных маршрутов туркменское руководство рассчитывало избавиться от односторонней зависимости от рос. магистральных трубопроводов.

В полит. плане Т. пошел на активное сближение с Турцией и Ираном как потенциальными потребителями и транзитерами газа. Были предприняты практические шаги по реализации проектов трансиранского (в Турцию и Европу) и транскаспийского (в Пакистан) газопроводов, лидерами консорциумов по строительству которых туркменским руководством были избраны соответственно англо-голландский концерн «Шелл» и ам. компания «Юнокал».

Турция, воспользовавшись благоприятной ситуацией, за короткое время фактически монополизировала хлопкоперерабатывающую и текстильную отрасли, стройиндустрию, значит. часть сектора бытовых услуг, резко усилив свое полит. и идеологическое влияние в стране.

В свою очередь, Тегеран предпринимал активные усилия по переориентации товарно-транспортных потоков Т. с северного на южное направление, стремясь тем самым обеспечить большую его эконом. и полит. зависимость от Ирана. Показательными в этом плане стали форсированное строительство ж/д магистрали Теджен-Серахс-Мешхед, связавшей сети железных дорог Центр. Азии и Ирана, а также строительство газопровода Корпедже-Курткуи для экспорта газа в Иран в 8 млрд. куб. м. ежегодно.

США, исходя из полит. соображений, заблокировали реализацию трансиранского проекта. Обострение полит. обстановки в Афганистане сделало невозможным начало строительства транскаспийского газопровода. Переговоры туркмен с «Газпромом» об условиях возобновления поставок газа по рос. маршруту не дали положит. результатов вследствие негибкости позиций обеих сторон.

В этой ситуации предложенный американцами осенью 1997г. транскаспийский проект был воспринят туркменами как выход из тупика.

США же преследовали стратегическую задачу добиться монопольного контроля над экспортными маршрутами каспийских энергоресурсов, создать благоприятные условия для деятельности в регионе своих компаний и изменить здесь в собственных интересах всю геополит. ситуацию, вытеснив Россию и Иран. Проекты транскаспийского газопровода и нефтепровода Баку-Джейхан с возможным подключением к нему Казахстана и Т. служили американцам одним из инструментов достижения этих целей.

Переориентировавшись на США ради реализации транскаспийского проекта, Ашхабад практически стал заложником и одновременно проводником ам. интересов.

Не без давления со стороны американцев, получивших большое влияние во властных структу-

рах страны, туркменское руководство не только заморозило дальнейшее развитие рос.-туркменских связей, но и пошло на существенное их сворачивание.

США добились перехода туркмен на позицию секторального раздела Каспия, что фактически разрушило архитектуру переговорного процесса и сделало проблематичным достижение прибрежными странами согласованного подхода к выработке правового статуса Каспийского моря. Ввиду серьезных разногласий по вопросу о вероятных границах секторов обострились отношения между Т., Азербайджаном и Ираном.

Инокомпании не идут на вложение средств в разработку газоместорождений, поскольку не решены проблемы транспортировки газа на внешний рынок, а следовательно — не ясны перспективы возврата инвестиций. Т. получил кредиты только на реконструкцию некоторых объектов газовой инфраструктуры (180 млн. долл.), на строительство компрессорной станции в Корпедже (232 млн. марок) и двух электроподстанций на газоместорождениях (24 млн. марок).

Более активно ПИИ и кредиты выделяются на проекты нефтедобычи и нефтепереработки, ввиду существующей возможности (хотя и довольно ограниченной) экспорта сырой нефти и нефтепродуктов. Общий объем кредитов в эти отрасли составил 1205 млн. долл. и 124 млн. марок. Основная их сумма выделена на реконструкцию Туркменбашинского НПЗ (979 млн. долл.), остальная часть — на закупку оборудования и материалов для бурения нефтескважин и на разработку двух новых нефтеместорождений.

Работающие в Т. на основе СРП компании «Драгон ойл» (перепродана Великобританией в нояб. 1999г. ОАЭ), «Петронас Каригали» (Малайзия), а также альянс компаний «Мобил» (США) и «Монумент» (Великобритания) вложили в разработку нефтяных месторождений на суше и на море 300 млн. долл. ПИИ. В 1997-99гг. они добыли 1 млн. т. нефти. В Программе по развитию нефтегазового комплекса Т. на 2000г. предусмотрена добыча этими компаниями 2,1 млн. т. нефти, что составляет 21% от общего планируемого объема нефтедобычи в 10 млн. т.

Участие инокапитала в разработке туркменских нефтегазовых ресурсов не привело к существенному повышению добычи углеводородного сырья и к росту доходов Т. за счет его экспорта. С учетом общей суммы выделенных Т. инокредитов, его внешняя задолженность составила от 1,7 до 2,5 млрд. долл. Страна, испытывая серьезные трудности с обслуживанием внешнего долга, оказалась в эконом. зависимости от межд. фин.-кредитных структур, в которых США пользуются большим влиянием.

Затягивание по полит. и эконом. причинам (обострение туркмено-азербайджанских противоречий и нерешенность проблемы финансирования проекта) реализации проекта ТКГ не дает основания туркменам надеяться на быстрое получение доходов от экспорта газа по этому трубопроводу.

РАЗГРАНИЧЕНИЕ КАСПИЯ в 1999г.

Стремление Т. обеспечить свои права на спорные месторождения «Чираг», «Азери» и «Кяпаз» («Сердар»), расположенные в срединной части

Каспия между туркменским и азербайджанским побережьем, во многом предопределило формирование позиции Ашхабада по статусу Каспийского моря.

Туркмено-азербайджанский конфликт по поводу принадлежности этих месторождений не случайно совпал по времени с прекращением Т. поставок газа в Украину в марте 1997г. Как известно, «Азери» и «Чираг» вошли в сферу деятельности азербайджанского межд. нефтяного консорциума (АМОК). Заявив свои претензии на эти месторождения (на «Чираг» частично, «Азери» полностью), туркмены рассчитывали добиться от АМОК в той или иной форме компенсации за их эксплуатацию, чтобы таким образом восполнить потери от прекращения экспорта газа. Ашхабад также преследовал цель не допустить расширения юрисдикции Баку на перспективные нефтегазовые участки, лежащие к востоку от предполагаемой срединной линии моря. Туркмены стремились зарезервировать их за собой на тот случай, если бы статус Каспия был определен на основе раздела моря на сектора.

Поскольку Баку не реагировал на предложения Ашхабада начать переговоры по определению принадлежности спорных месторождений, туркменское руководство решило воспользоваться удобным моментом, возникшим в связи с предложением США осуществить проект транскаспийского газопровода. Оно выдвинуло решение территориального спора с Азербайджаном в качестве предварит. условия реализации проекта ТКГ.

Вашингтон, в свою очередь, рассчитывал использовать заинтересованность Ашхабада в создании транскаспийского экспортного маршрута, чтобы добиться его перехода на позицию секторального деления Каспия. Стремление США навязать прикаспийским государствам принцип определения статуса Каспия на основе раздела моря на нац. сектора преследовало цель ограничить юрисдикцию этих государств, в первую очередь России и Ирана, только пределами собственного сектора и лишить их возможности играть сколь угодно существенную роль в общей политике разработки и транспортировки углеводородных ресурсов Каспийского региона. К тому же, при осуществлении каких-либо проектов на Каспии Вашингтон предпочитал иметь дело с каждым каспийским государством в отдельности, а не с коллективной волей всех пяти стран.

Американцы убедили азербайджанское руководство пойти на переговоры с туркменами, выдвинув в качестве пути решения спора не определение принадлежности конкретных месторождений, а разграничение участка Каспия между двумя государствами по срединной линии, «исходя из принципа деления на нац. сектора и зоны юрисдикции». Туркменская сторона, рассчитывая на решение спора в свою пользу, согласилась с такой постановкой вопроса, что и было зафиксировано в заявлении министров иностр. дел Азербайджана и Т. от 5 фев. 1998г.

Однако после двух раундов, состоявшихся в фев.-марте 1998г., переговоры между Баку и Ашхабадом практически зашли в тупик. Каждая из сторон выдвинула такую методику определения координат срединной линии, при которой указанные месторождения оказались бы именно в ее секторе.

В связи с этим туркменское руководство заняло двойственную позицию по вопросу статуса Каспия. С одной стороны, оно в угоду США, рассчитывая на их посредничество в споре с Баку, не отвергало возможности секторального деления. С другой – подтверждало приверженность принципу кондоминиума, разделяемому Россией и Ираном, при условии, что он будет поддержан остальными прикаспийскими государствами. Такая полит. игра велась в расчете на то, чтобы не усложнить отношения ни с США, ни с Россией, ни с Ираном и сохранить шансы на реализацию любого из возможных вариантов экспорта газа: либо американцы ради осуществления проекта ТКГ активизируют посредническую миссию и добьются решения вопроса о спорных месторождениях в пользу Ашхабада, либо Россия согласится возобновить транзит газа на туркменских условиях, либо удастся реализовать трансиранийский проект поставки газа в Турцию. Можно сказать, что туркмены сделали свою позицию по статусу Каспия разменной картой в игре, ставкой в которой был вывод газа на внешний рынок по любому из вероятных маршрутов.

После заключения в июле 1998г. соглашения между Россией и Казахстаном о разделе участка дна моря между ними позиция Т. по статусу Каспия претерпела определенную трансформацию. Поскольку длительные переговоры с «Газпромом» не принесли положит. результатов, туркменское руководство не сочло нужным поддержать новую инициативу России об установлении статуса Каспия на основе раздела дна.

Иран, в свою очередь, исходя из опасений, что рос.-казахское соглашение и туркмено-азербайджанские переговоры могут привести к фактическому разделу прежней «советской зоны» Каспия между 4 бывшими союзными республиками, выдвинул предложение поделить акваторию моря на пять равновеликих частей в качестве запасного варианта, если не удастся достигнуть консенсуса по установлению статуса Каспия на принципах кондоминиума.

Такая позиция Тегерана была поддержана из конъюнктурных соображений туркменами, что нашло отражение в совместном заявлении по Каспию от 8 июля 1998г. Этот демонстративный шаг Ашхабада преследовал цель побудить американцев более активно продвигать транскаспийский проект, в частности добиться разрешения туркмено-азербайджанского территориального спора на Каспии как основного препятствия на пути реализации проекта ТКГ. Одновременно такой шаг сохранял для туркмен возможность переключиться на трансиранийский проект, если проект ТКГ сорвется из-за неуступчивости Баку.

Однако после подписания 29 окт. 1998г. туркмено-турецких соглашений об исполнении проекта транскаспийского газопровода и о продаже прир. газа из Т. в Турцию, которые переводили транскаспийский проект в плоскость практической реализации, туркмены, находясь под сильным давлением США, отбросили тактику заигрывания с Ираном по вопросу статуса моря и на втором заседании спец. рабочей группы по Каспию в Москве 16-17 дек. 1998г. недвусмысленно заявили о своем выборе в пользу полного раздела Каспийского моря на сектора.

Между тем, американцам не удалось склонить Г.Алиева к компромиссу с Ашхабадом по спорным

месторождениям. Ввиду этого высокопоставленные представители администрации США предъявили С.Ниязову нечто вроде ультиматума: либо он отказывается от условия предварит. решения территориального спора с Азербайджаном ради дальнейшего продвижения проекта ТКГ, либо может остаться и без указанных месторождений, и без газопровода.

Оказавшись в безвыходном положении, Туркменбаши вынужден был согласиться с такой постановкой вопроса, что сделало возможным подписание 21 мая 1999г. контракта по купле-продаже прир. газа 4 между Турцией и Т.

В Предварительном соглашении между правительством Т. и компанией PSG, подписанном в авг. 1999г., туркменская сторона уже официально подтвердила свое согласие на реализацию проекта ТКГ, вне зависимости от решения туркмено-азербайджанского территориального спора о разграничении участка Каспия между двумя государствами. Это положение было закреплено и в межправит. Декларации о принципах реализации транскаспийского газопровода, подписанной 18 нояб. 1999г. в Стамбуле всеми четырьмя странами-участницами проекта ТКГ и скрепленной подписью президента США.

Таким образом, Вашингтон переиграл Ашхабад. Используя заинтересованность туркмен в разрешении конфликта с Баку относительно принадлежности спорных месторождений, американцы навязали им позицию секторального деления Каспия, при этом, однако, проблема спорных месторождений так и осталась нерешенной.

Прямое вмешательство США в вопросы, касающиеся статуса Каспия, явилось причиной того, что Иран также занял позицию раздела моря на сектора, хотя и в равнодолевом варианте.

В результате, можно говорить о практическом разделе Каспия (частично по дну, частично на нац. сектора) как о свершившемся факте, отвечающем, в первую очередь, геостратегическим интересам США в Каспийском регионе.

При нынешних обстоятельствах вряд ли можно ожидать изменения туркменской позиции по статусу Каспия и сближения ее с рос. (транскаспийский газопровод на сегодняшний день является единственной потенциальной возможностью для Т. обеспечить вывод своего газа на внешний рынок, что ставит его в полную зависимость от США и ам. подхода к проблеме статуса Каспия).

ТУРКМЕНИСТАН И УЗБЕКИСТАН В 1999г.

Общие исторические корни, религия, традиции, языковая и культурная близость, а также региональные интересы являются важным фактором, влияющим на спектр и динамику отношений Т. со всеми странами Центр. Азии. В большей степени это справедливо в отношении Узбекистана — географически и этнически самого близкого соседа Т.

Полит. отношения двух стран подчеркнута добросердечные и дружественные. Лидеры двух стран не забывают напоминать об этом на всех двусторонних встречах. Руководство обеих стран, хорошо зная особенности полит. структуры государств-соседей и личные качества руководителей, стремится не позволить третьим странам или межд. организациям внести раскол в их налажившиеся отношения. Примером таких неудачных

попыток являются дискуссия о судьбе Арала и вопросы совместного водопользования. Ашхабад и Ташкент по-разному относятся к растущей нарко- и исламоугрозе, исходящей от талибов и центральноазиатских экстремистов, находящихся на территории Афганистана. Устранение туркмено-узбекских разногласий затрудняется и тем, что страны ориентируются в межафганском конфликте на противоборствующие афганские стороны. Нейтральный Т. развивает эконом. отношения с талибами, а Ташкент традиционно симпатизирует А.Достуму, возвратившемуся в состав Объединенного фронта, выступающего против талибов.

Между государствами заключено 73 межправсоглашения и договора (коммуникации, транспорт, нефтегазпром). Большие возможности расширения сотрудничества имеются и в области химпрома, производстве стройматериалов. Особняком стоит партнерство в области агропрома. Узбеки хотели бы многократно увеличить свой экспорт с/х машин и оборудования в Т.

Но самой приоритетной сферой взаимодействия остается транспорт. В 1999г. Ашхабад продолжил линию на ликвидацию своей зависимости от транзита по территории стран региона энергоснабжения и телефонной связи. Туркмены проложили новую телефонную линию «Туркменабат-Дашогуз», которая ранее проходила по узбекской территории. Проложена также ж/д ветка прямого сообщения «Туркменабат-Керки», начато строительство прямого ж/д сообщения «Ашхабад-Дашогуз», с вводом в эксплуатацию которого Т. полностью освободится от узбекского транзита.

В авг. 1999г. С.Ниязов подписал постановление «О строительстве газопровода-перемычки с переходом через реку Амударью». В наст. вр. по многим н.п. Т., расположенным в юго-вост. части правобережья, газ поступает из Узбекистана в объеме до 120 млн.куб.м. Строительство планируется завершить к 2001г. Кроме того, после строительства ж/д моста, связывающего Керки -Керкичи, Т. откажется от 300-км. транзита по территории Узбекистана.

Туркменский экспорт в Узбекистан в 1999г. составил 5 млн.долл. (0,5% от общего туркменского экспорта). Импорт узбекских товаров в Т. составил 45 млн.долл. (4,4% от общего импорта Т.).

В торг.-эконом. отношениях двух стран наблюдается значит. падение объема транзитных перевозок узбекского транзита по туркменской железной дороге, в частности из-за невыполнения туркменской стороной взятых на себя обязательств (50% льготный ж/д тариф, согласно Серахскому соглашению).

Инвентаризация и дальнейшее развитие туркмено-узбекского партнерства были отражены в подписанном в Ашхабаде 23 фев. 2000г. межправсоглашении о торг.-эконом. сотрудничестве на 2000г. За услуги в ж/д перевозках и за аренду земли Узбекистан выплатит Т. 21,4 млн.долл. Объем перевозок узбекских грузов по туркменской территории за год выразился в 18 млн.долл., а туркменских грузов по узбекской территории — 81 млн.долл. За землепользование Ташкенту придется уплатить Ашхабаду 11,4 млн.долл. В ходе работы эконом. МПК был проведен анализ взаиморасчетов за последние 3г. В результате задолженность Узбекистана Т. за 1997-99гг. составила 1 млн.долл.

При существующей тенденции Узбекистан может постепенно утратить возможность оплачивать туркменские услуги по транзиту своими услугами. Ташкент все яснее ощущает необходимость начать поиск частных узбекских инвесторов, которые бы пошли работать на туркменский рынок. Только с их помощью, считают узбекские эксперты, можно будет восстановить баланс эконом. и полит. интересов двух стран.

Гум. проблемы не стоят остро. Обе стороны стремятся не осложнять отношения в этой чувствительной сфере. Около одной пятой части населения Т. составляют этнические узбеки (1 млн.чел.). Они и их предки всегда жили в р-нах, входивших ранее в состав Хивинского и Бухарского государств, впоследствии включенных в территорию Туркменской ССР. В «узбекских» провинциях Т. среди руководителей областного и районного звена узбеков практически нет. Гос. система народного образования и культуры в узбекоязычных р-нах страны не способствует сохранению туркменскими узбеками своего языка и культуры. В июне 1999г. власти закрыли узбекоязычные областные газеты, не выполнили обещания оставить в Дашогузе (бывший Ташауз) в туркменской газете по одной странице на русском и узбекском языках. Нац. радио и телевидение используют в основном только туркменский язык.

Как выражаются узбеки, живущие в Т., продолжением политики демонстративного «отуркменивания истории» можно назвать решения С.Ниязова о переименовании Ташауза в Дашогуз, а г. Чарджев в Туркменабат.

Узбекские дипломаты с сожалением отмечают малоэффективность их попыток содействовать улучшению положения туркменских узбеков. В отличие от рос. граждан, постоянно проживающих в Т., они не имеют второго гражданства. Их родина – Т.

Ашхабад, опираясь на международно признанный статус нейтралитета, умело использует его рамки и преимущество для отстаивания своих полит. и эконом. интересов, соперничая с более мощной экономикой Узбекистана. Поэтому Т. не поддержал предложение Узбекистана о вступлении в Центральнoазиатский Союз. Тем не менее, объективная реальность, ограниченный эконом. потенциал обеих стран вынуждает узбекское и туркменское руководство искать новые двусторонние и многосторонние виды сотрудничества.

СВЯЗИ С ИНДИЕЙ

В то время как Дели и Ашхабад выступают в принципе за мирное урегулирование конфликта в Афганистане при содействии ООН, в т.ч. через создание коалиционного правительства, между ними наблюдаются определенные различия в отношении перспектив и путей его достижения. Так, Индия настороженно относится к Движению Талибан (ДТ), считает талибов ставленниками Пакистана и подчеркивает исходящую от них опасность исламского фундаментализма и экстремизма. Т. же в афганском вопросе проводит «сбалансированную» политику в отношении ДТ и «Северного Альянса», которая в значит. степени обусловлена наличием линии фактического соприкосновения с талибами по юж. границе после взятия ими Герата. Более того, в Афганистане проживает туркменская диаспора, которой Ашхабадом ока-

зывается помощь гум. характера (для этих целей в Герате функционирует консульство Т.).

Индия признала Т. 26 дек. 1991г. – через два месяца после провозглашения республикой независимости. В апр. 1992г. состоялся офиц. визит в Дели С.Ниязова (Индия была одной из первых стран, которые посетил туркменский президент). По его итогам были подписаны Декларация о принципах и направлениях сотрудничества между двумя странами; соглашения по торг.-эконом. сотрудничеству, а также сотрудничеству в области культуры, образования, искусства, науки, техники, спорта, туризма; протоколы об установлении дип. и консульских отношений.

В апр. 1995г. Дели посетил зампред Кабинета министров, мининдел Т. Б.О.Шихмурадов, а в сент. того же года в Ашхабаде находился премьер-министр Индии Н.Рао. Состоялось подписание ряда соглашений по двустороннему сотрудничеству: об открытии Индией кредитной линии на 10 млн.долл. на поставку оборудования для малых и средних предприятий республики (первая кредитная линия на 5 млн.долл. была открыта весной 1995г.); о регулярном проведении межмидовских консультаций; о создании индийско-туркменской МПК по торг.-эконом. сотрудничеству; о взаимодействии в области искусства, образования, СМИ.

В ходе состоявшегося в июле 1996г. визита в Индию мининдел Т. стороны отметили успехи в сотрудничестве в фармпроме, по линии малых и средних предприятий.

25-26 фев. 1997г. президент С.Ниязов провел свой второй визит в Дели. Особый акцент в ходе визита был сделан на развитии региональных транспортных связей и возможном участии индийских компаний в сотрудничестве по разведке, добыче и транспортировке углеводородного сырья Т. По итогам визита подписаны: соглашение об избежании двойного налогообложения; программа культурных обменов (на 1997-99гг.); меморандум о взаимопонимании по совместным мероприятиям в связи с 500-летием мыслителя Востока Байрам Хана; меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству в области охраны окружающей среды и лесного хозяйства; протокол о сотрудничестве в области медицины и здравоохранения.

В качестве гостя туркменский мининдел принимал участие в работе 12 министерской конференции ДН в Дели в апр. 1997г. В дек. 1997г. в Индии с визитом побывала туркменская парламентская делегация во главе со спикером парламента С.Н.Мурадовым. В мае 1999г. во главе правит. делегации в Т. находился мининдел Индии Дж.Сингх.

Несмотря на декларируемую обеими сторонами приоритетность торг.-эконом. сотрудничества, реальный товарооборот не превышает 7-8 млн.долл. Индия экспортирует в Т. чай, текстиль (х/б и шерстяные изделия), медикаменты, хим. продукцию, оборудование. Основные статьи экспорта Т. – шерсть, хлопок-сырец и продукция орг. химии.

Ашхабад весьма заинтересован в развитии фин.-кредитных отношений с Дели. Так, **на предоставленные Индией кредиты** в частном секторе страны уже построены фарм. предприятие и предприятие по производству соков, текстильная

фабрика. В начале 2000г. планировалось провести заседание туркмено-индийской МПК по торг.-эконом. сотрудничеству.

Между Индией, Ираном и Т. в апр. 1995г. был подписан меморандум о взаимопонимании в области наземного транспорта и транзита грузов. В мае 1996г. было открыто ж/д сообщение Бендер-Аббас-Мешхед-Серахс-Теджен. В фев. 1997г. было подписано соглашение о транзите между Индией, Ираном и Т., предусматривающее отказ от взимания тамож. сборов и акцизов на транзитные товары с сохранением только сбора за транзит.

ИСЛАМСКИЙ ЭКСТРЕМИЗМ

«У туркмен религиозное влияние проявляется только в исключительных случаях», — писал об исламе в Т. в XIX в. известный востоковед А.Вамбери. Среди туркменоведов принято считать, что религия, перешедшая к туркменам из фанатичной Бухары, для туркменских кочевых племен была скорее источником духовности, мерой общечеловеческих ценностей, морали и универсальных концепций. Именно поэтому С.Ниязов считает возрождение исламского экстремизма в Т. маловероятным.

Ислам на территории современного Т., испытывавшего в течение 13 веков влияние мировых цивилизационных процессов, к началу «советского периода» его истории вобрал в себя многочисленные местные обычаи, культы и традиции.

С точки зрения любого исламского ортодокса туркменский ислам чужд «чистому» исламу, не признающему нац. различий, географических границ и местных религиозных культов. Но туркмены не желали отказываться от своих обычаев и традиций. Они даже придумали по этому поводу поговорку: «От религии можешь отказаться, но от обычаев не отказывайся».

После распада СССР, с образованием туркменской нац. государственности, туркменское руководство во главе с С.Ниязовым стало уделять большое внимание нац. возрождению туркмен. Его духовной основой был «туркменский» ислам, древние, полузабытые традиции, обряды, история, язык и материальная основа — мечети.

С первых месяцев после провозглашения независимого Т. процесс нац. возрождения развивался в жестких рамках гос. политики в области религии. В школах было введено обязательное изучение Корана, в стране стали строить большое число мечетей, отменили наказание за многоженство и за калым.

Т. вступил в члены ОИК, оставаясь в соответствии с конституцией светским государством. Контроль за деятельностью религиозных организаций осуществляет Совет по делам религий при президенте Т. По статусу он приравнен к министерству. Руководители Совета назначаются лично президентом. На местах существуют областные советы при администрациях, а в районах — уполномоченные по делам религий. В стране действует закон «О свободе совести и религиозных организаций». В соответствии с ним практически запрещена деятельность исламских сект нетрадиционного и экстремистского толка. По мнению С.Ниязова, туркмены не должны отождествлять религию и гос. политику. Туркменбаши отводит исламу роль проповедника «высоких образцов духовности туркмен».

Руководители исламского духовенства посред-

ством Советов в центре и на местах инкорпорированы в госаппарат. Ислам поставлен на службу в рамках программы нац. возрождения.

Гос. исламизацию «сверху» стали проводить по **турецкому образцу**, с широким привлечением советников и исламских чиновников из Турции. В Ашхабаде открыли теологический факультет, который работает по турецкой учебной программе. Факультет готовит богословов, мулл, а также гражд. кадры для нового управленческого аппарата государства. Кроме Турции, претендующей на роль духовного лидера туркмен, действуют и другие исламские силы, заинтересованные в укреплении своих позиций. Это Иран, Пакистан, Афганистан (талибы), страны Залива и Саудовская Аравия. Все из перечисленных государств, кроме талибов, являются постоянными соучастниками исламско-культурного возрождения туркмен и **коспонсорами** этого процесса. Посольство Турции в Ашхабаде контролирует учебный процесс на теологическом факультете Университета, но, по-настоящему финансируется факультет из частных турецких исламских фондов, налицо разделение функций и тесное сотрудничество между доверенными советниками из Анкары и арабскими исламистами. На деньги последних в стране построено 200 мечетей. Принц из Абу-Даби открыл в Ашхабаде интернат для сирот. Несколько сот туркменских мальчиков и девочек обучаются в нем по спец. исламской программе.

Обеспечивать баланс интересов туркменских племен и кланов по мере повышения уровня их общественного сознания становится все труднее. Усиленная пропаганда пантуркменизма и ислама внутри страны может представлять опасность для стабильности общества с племенной структурой. Из 30 племен, проживающих в Т., все годы после окончания II мировой войны вплоть до образования независимого Т. представители двух самых сильных туркменских племен текинцев и йомудов не занимали высших адм. постов в республике, оставаясь доп. гарантом межплеменного мира. С избранием на президентский пост текинца Туркменбаши без ограничения срока таких гарантий стабильности не осталось.

Туркменское нац. государство уже столкнулось с отдельными тревожными явлениями роста межэтнических противоречий с использованием ислама, имевших место в 1999г. на туркмено-узбекской границе в местах компактного проживания туркменских узбеков. Тяжелое материальное положение усилило межнац. трения. Узбеки, подверженные исламизации с территории соседнего «талибского» Афганистана, строят себе отдельные мечети, в которые не пускают местных туркмен. Там имели место переходы границы проталибскими афганскими узбеками.

«Движение Талибан» в приграничной с Т. полосе Афганистана привлекает на свою сторону афганских узбеков. В планы ДТ входит перспективное и долговременное использование узбеко-таджикского элемента для внедрения на территорию Т. своих сторонников и разворачивания здесь пропагандистской работы.

Ашхабад после Баткенского кризиса принял меры по укреплению туркмено-узбекской границы, но до недавнего времени в обширных районах Т., граничащих с территорией, контролируемой талибами, власти не считали необходимым прояв-

лять беспокойство. В Ашхабаде боялись лишь «неуправляемых экстремистов». Сами же талибы не были заинтересованы в нарушении границы с нейтральным Т.

Афганская (проталибская) политика Т. создала талибам хорошие условия для эконом. деятельности в стране. С расширением эконом. сотрудничества с ДТ его представители, уже находящиеся в Ашхабаде неофициально, получили возможность открыть свои представительства. Кроме коммерческой деятельности, они смогут вести ваххабитскую пропаганду.

В последнее время Ашхабад стал постепенно отходить от прежнего курса безоговорочной поддержки талибов, все менее доверяя их обещаниям не создавать прямой и косвенной угрозы безопасности и суверенитету соседнего Т. Туркмены, наконец, увидели в политике ДТ опасность превращения их страны с управляемым мягким исламом «без паранджи» в рассадник исламского экстремизма и наркоторговый центр.

ОТНОШЕНИЯ С ЦА И ЗАКАВКАЗЬЕМ

Во взаимоотношениях Т. со странами ЦА и Закавказья как в зеркале отражаются сложности процесса интеграции в рамках СНГ. Экономические системы четырех стран региона – Азербайджана, Казахстана, Т., Узбекистана – опираются главным образом на углеводородные сырьевые ресурсы. Эти системы не столько взаимодополняют, сколько конкурируют друг с другом. Претензии Баку на транспортировку газа с вновь открытого месторождения Шах-Дениз по будущему транскаспийскому газопроводу вошли в противоречие с интересами Т. и послужили фактором пробуковки проекта ТКГ. Фактически Вашингтон и Ашхабад молчаливо согласились отложить его осуществление до лучших времен.

Негативным моментом служат и споры между прикаспийскими странами по поводу дележа углеводородных ресурсов, в частности между Баку и Ашхабадом. Ранее обе стороны при содействии американцев пришли к договоренности отложить решение проблемы принадлежности месторождений «Чираг» и «Азери» ради реализации транскаспийского проекта. Обсуждая проблему выработки статуса Каспия и делимитации его акватории, С.Ниязов даже высказал готовность принять решительные меры, если Азербайджан попытается де-факто приступить к разработке спорного месторождения «Сердар» («Кяпаз»).

Есть примеры положительного решения проблемы спорных месторождений. Узбеки, разрабатывая месторождение Кокдумалак, расположенное также и на территории Т., компенсируют его эксплуатацию поставками нефти на Сейдинский НПЗ. Однако это скорее исключение из правил, тем более, что узбеки приступили к переговорам о замене нефти другим компенсационным товаром, ссылаясь на острый дефицит нефтепродуктов в самом Узбекистане.

Остальные 4 государства указанного региона – **Армения, Грузия, Киргизия и Таджикистан** – потенциально могли бы быть потребителями углеводородных ресурсов упомянутых выше стран-производителей, в т.ч. и туркменского газа, но **они обладают низкой платежеспособностью**. В результате накопления задолженности **Ашхабад прекратил поставки газа в эти страны**.

Фактически Т. может экспортировать газ только за пределы ЦА и Закавказского регионов. Однако газовое сотрудничество Ашхабада с Киевом, как известно, сопряжено с большими проблемами и не носит устойчивого характера. В Иран по газопроводу Корпедже-Курткуи поставляются мизерные объемы (1,5-2 млрд. куб.м. в год), и быстрое их наращивание проблематично.

На сегодня у Т. существует практически единственно возможный путь экспорта газа: по рос. трубопроводам. Возобновление Россией в 2000г. закупок газа у Т. обусловлено совпадением по крайней мере двух обстоятельств: возникшим дефицитом газа у «Газпрома» и тяжелым финансовым положением Т., что побудило С.Ниязова пойти на уступку в вопросе цены на газ и сделало возможным **заключение соглашения на поставку 20 млрд. куб.м.** Однако Ашхабад, получив временную «финансовую передышку», не торопится расширять дальше газовое сотрудничество с Россией, опасаясь оказаться в односторонней зависимости. Он предпочитает продолжать поиски возможностей вывоза газа на внерегиональные рынки, в частности Турции, Ирана, Пакистана, а также Китая.

Показательно и состояние внутрорегиональных торговых связей Ашхабада со странами ЦА. Лишь с Азербайджаном удельный вес товарооборота Т. приближается к 2%, с каждой из остальных стран он меньше 1%. Доля России в туркменском экспорте почти 45%, а в общем объеме товарооборота – 30%.

Расширение связей со странами ЦА и Закавказья Т. считает для себя малоперспективным, поскольку оно не содействует ни решению проблемы экспорта газа на внешние рынки, ни привлечению в страну инвестиций.

Тенденция на обособление от соседей по СНГ просматривается и в вводимых с 1 сент. 2000г. новых ставок акцизов и тамож. пошлин. Так, по плодовоощной продукции, цитрусовым, фруктам и бахчевым культурам, макаронным изделиям пошлина составляет 100%. Такой же пошлиной облагается большинство химпродукции, тканей, пряжи, трикотажного, х/б и джинсового полотна, а также изделий из него и целый ряд другой продукции. Именно эти товары, более дешевые и качественные, составляют предмет ввоза в Т. из соседних Узбекистана, Казахстана, Азербайджана, а также из России. Теперь же туркмены намерены отгородиться высокими таможенными барьерами, усилить протекционистскую политику по защите нацпроизводства и в результате сократить валютные расходы на импорт.

Экономическая самоизоляция Т. от стран ЦА предопределяет и стремление не участвовать в полит. процессах в регионе, в частности в вопросах обеспечения региональной безопасности, борьбы с религиозным экстремизмом, терроризмом, наркоторговлей. Т. под предлогом соблюдения нейтралитета уклонился от подписания Договора о коллективной безопасности. Никак не отреагировал он и на известные события в Баткенском р-не Киргизии. Туркменские представители не приняли участия в апрельском 2000г. совещании по проблемам борьбы с межд. терроризмом в Ташкенте, С.Ниязов проигнорировал неформальную встречу глав государств СНГ в Ялте, где обсуждались эти вопросы. Позицию Т. в отношении обеспечения

региональной безопасности можно охарактеризовать известным выражением «моя хата с краю». Характерно, что именно в дни новой вспышки «баткенского кризиса» в уже упоминавшемся выступлении С.Ниязов занял лишь слегка завуалированную проталибскую позицию.

Безопасность собственной южной границы Туркменбаши стремится обеспечить не во взаимодействии с остальными странами ЦА, а путем - сепаратного «умиротворения» талибов, негласной договоренности с ними о сохранении пограничного статус-кво в обмен на полит. поддержку и расширение эконом. сотрудничества (поставки ГСМ, электроэнергии, продовольствия, другой продукции, что приносит туркменам немалые доходы). В условиях обострения напряженности в ЦА регионе в связи с известными событиями Т. усиливает охрану границы не с Афганистаном, а со своими соседями по СНГ – с Узбекистаном и Казахстаном.

В основе «особого» подхода к талибам лежит стремление Ашхабада обеспечить беспрепятственное строительство газопровода в Пакистан (а в перспективе – нефтепровода, ЛЭП, современного шоссе) через территорию, захваченную талибами.

В то время как другие страны СНГ, в т.ч. ЦА и Закавказского регионов, находятся в процессе создания (не без сложностей и проблем) зоны свободной торговли, объединения в тамож. союз, формирования системы региональной безопасности, Т. предпочитает выборочно развивать выгодные ему торг.-эконом. связи лишь с отдельными странами СНГ, главным образом с Россией и Украиной, но в основном – ориентироваться в полит. и эконом. плане на Запад и государства зарубежного Востока как более перспективные, с точки зрения туркменского руководства, в деле решения газовой проблемы и привлечения иноинвестиций.

О РОС. -ТУРКМЕНСКИХ ОТНОШЕНИЯХ

Их состояние характеризуется определенными положительными сдвигами, пришедшими на смену затяжному периоду спада, продолжавшемуся с 1997г. вплоть до конца 1999г. В ходе Московского саммита СНГ в июне 2000г. президент Т. С.Ниязов оценил нынешнее состояние отношений с Россией как «среднее» и выразил готовность поднимать их на новый уровень.

Первоначальным импульсом оживления рос.-туркменского сотрудничества стала достигнутая ОАО «Газпром» в дек. 1999г. договоренность о поставках в Россию в 2000г. 20 млрд. куб.м. туркменского газа. Удалось наконец разблокировать «газовую проблему».

Состоявшийся в мае 2000г. рабочий визит президента России В.В.Путина в Ашхабад закрепил обозначившуюся в двусторонних отношениях позитивную тенденцию, наметил магистральные направления дальнейшего развития двустороннего сотрудничества. Главное – между президентами России и Т. установился регулярный доверительный диалог. Была достигнута также принципиальная договоренность о ежегодном увеличении объема поставок газа на 10 млрд. куб. м., призванная в ближайшие несколько лет достичь уровня 50-60 млрд. куб. м.

Поставки туркменского газа в Россию оживили эконом. сотрудничество. Если товарооборот двух

стран за весь 1999 год составил 206 млн.долл., за I пол. 2000г. он достиг 596 млн. По состоянию на начало 2000г. в Т. зарегистрированы и действуют 82 предприятия с участием рос. инвесторов (совместные, дочерние, а также представительства ряда рос. фирм).

Подписание в ходе визита В.В.Путина в Ашхабад Совместной декларации о сотрудничестве в области науки, культуры и образования вывели гум. сферу взаимодействия на новый качественный уровень. Туркмены пошли на создание в конце 1999г. Обществ культурных связей на паритетной основе. В июне 2000г. в Санкт-Петербурге были успешно проведены Дни туркменской культуры в России.

Представительства

ПОСОЛЬСТВО РФ В АШХАБАДЕ - ШЕЛКУНОВ Анатолий Викт., ВЛАСОВ Валентин Степ. 744005 Ашхабад, пр-т Сапармурата Туркменбаши 11, (8-3632) 35-3957, 39-1505, ф.39-8465, телекс 228122 WOLGA; rus@embassy.ashgabad.su; root@embassy.ashgabad.su. КОНС. ОТД. 35-7041, ф.51-0262.

БЮРО В РФ

ПОСОЛЬСТВО (27.10). 121019 М., Филипповский пер. 22, 291-6636, -6593, ф.-0935. Халназар АГАХАНОВ (посол, 291-66-36), Анатолий Вас. СОКОЛЬЦОВ (советник-посланник, 291-1544), Павел Семен. БЕЛИЦ-ГЕЙМАН (советник, 291-1732), Мурад К. ЯЗБЕРДИЕВ (советник, экономика, 291-1489), Сердар АННАЕВ (I сек., 202-1861), Григорий Як. КОЛОДИН (I сек., СМИ, 291-6517), Байгельды ГЕЛЕНОВ (I сек., консул, 202-3716).