

Деловая ЯМАЙКА

ЭКОНОМИКА И СВЯЗИ С РОССИЕЙ в 2001-02гг., том II

СОДЕРЖАНИЕ

Общие сведения.....	2	Преступность	9
Политика	4	Кариком.....	10
Экономика	5	Связи с Россией	13
Доноры.....	7	Представительства.....	16
Наука	9	Статистика	16

©Г.Н. Вачнадзе, 2003

ISBN 5-900034-25-7

Проект ПОЛПРЕД: Г. Вачнадзе, И. Ермаченков, Н. Кац,

А.Комаров, К. Сальберг, Т. Стенина, Л. Тимофеева

Агентство "Бизнес-Пресс", 119049 Москва, Бол. Якиманка 35, стр. 1,

т/ф 238-6458, 238-9587, 238-2798, info@polpred.com, www.polpred.com

Отпечатано в ФГУП «ПИК ВИНТИ», 140010 Люберцы, Октябрьский пр-т 403

Заказ

ПОЛПРЕД



Совет по внешней политике Комитета Госдумы по международным делам
с участием МИД РФ, журнала «Коринф» Минэкономразвития РФ

ЯМАЙКА

Общие сведения

Государство на одноименном острове и прилегающих мелких островах в Карибском море. Территория — 11,5 тыс. кв. км. Население — 2,6 млн. чел. (2001 г.): 76,3% — африканского происхождения, 15,1% — мулаты, 3,2% — белые, 3% — выходцы из Индии, 1,2% — Китая. Столица — г. Кингстон (1,1 млн. жителей). Официальный язык — английский. Религия: 61,3% верующих — протестанты, 4% — католики, 34,7% — африканские культы. Денежная единица — ямайский доллар (**45-47 ям.долл. за 1 долл. США**). Национальный праздник — первый понедельник августа — День независимости (1962 г.).

Ямайка открыта Х. Колумбом в 1494 г. До середины XVII века — владение Испании, с 1670 г. — колония Великобритании. В 1958-62 гг. была в составе Вест-Индской Федерации. 6 августа 1962 г. провозглашена независимость Ямайки.

Входит в Британское содружество, член Организации американских государств, Латиноамериканской экономической системы, Ассоциации карибских государств, Карибского сообщества, Движения неприсоединения, Группы 77, группы АКТ (страны Африки, Карибского бассейна, Океании), «группы 15» и ряда других международных и региональных организаций.

В соответствии с конституцией 1962 г. главой государства официально является королева Великобритании, представленная генерал-губернатором (Говард Феликс Кук, с августа 1991 г.). Законодательная власть принадлежит избираемому на 5 лет двухпалатному парламенту (последние выборы в декабре 1997 г.), состоящему из сената (21 член, председатель — г-жа С. Маршалл-Бернетт) и палаты представителей (60 депутатов, но фактически сейчас 57, спикер — В. Нилсон), исполнительная — кабинету министров во главе с премьер-министром. Руководство и парламент Ямайки продолжают уделять внимание вопросам государственной реформы, разработке новой конституции страны, предусматривающей провозглашение республики и введение президентского правления. Премьер-министр заявил в мае 2001 г. о намерении добиться этих преобразований к авг. 2002 г. (такая реформа подлежит утверждению 2/3 голосов членов законодательного собрания и референдумом).

С 1989 г. у власти стоит Народная национальная партия. До 1992 г. пост премьер-министра занимал М. Мэнли, с 30 марта 1992 г. правительство возглавляет П. Паттерсон. Министр иностранных дел — Кейт Десмонд Сент-Обин Найт (с 1 ноября 2001 г.).

Основные политические партии. Народная национальная партия создана в 1938 г., правящая. Объединяет представителей мелкой буржуазии, интеллигенции, части промышленного и сельскохозяйственного пролетариата. Входит в Социнтерн. Лидер — П. Паттерсон. Имеет в палате представителей 45 мест, 75% мест в муниципальных советах и большинство во всех административных округах. Лейбористская партия создана в 1943 г., оппозиционная. Выражает интересы торгово-промышленных кругов, части мелких и средних предпринимателей, сельскохозяйственных рабочих, интеллигенции. Имеет 11 мест в палате представи-

телей. Лидер партии — Эдвард Сиага. Концептуальные различия в программах вышеуказанных ведущих партий практически отсутствуют. Национальное демократическое движение основано в 1995 г., находится в оппозиции правительству. Опирается на поддержку части предпринимателей, молодежи, госслужащих. Лидер с марта 2001 г. — г-жа Гиацинт Беннет (до этого — Брюс Голдинг). Объединенная народная партия, лидер — Антонет Хотон-Карденас. В стране действуют также несколько небольших партий («Новая Альтернатива», Рабочая партия), которые существенной роли в политической жизни не играют.

Наблюдается серьезный рост политической апатии среди населения. Согласно опросам общественного мнения, П. Паттерсон и Э. Сиага признаны худшими в истории страны, соответственно, премьер-министром и лидером оппозиции.

Зарегистрировано около 15 профсоюзов, объединяющих более 50% трудящихся, в том числе Ямайская конфедерация профсоюзов — 26%. В нее входит влиятельный Национальный профсоюз работников бокситной отрасли. Основные профобъединения: Национальный союз трудящихся образован в 1952 г., входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов, ассоциирован с правящей партией; Профсоюз промышленных рабочих Бустаманте создан в 1938 г., поддерживает оппозиционную лейбористскую партию; Конгресс профсоюзов (независимый) и Профсоюз работников университета, ассоциирован с Рабочей партией.

Ямайка — индустриально-аграрная страна. Основу ее экономики составляют туризм, бокситно-глиноземная промышленность и сельское хозяйство, дающие стране более 95% валютных поступлений (1/2 — туризм). Доля обрабатывающей промышленности и сельского хозяйства в ВВП — ок. 25% (2000 г.). Экономическое положение страны, ее обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства остается непростым (исключая боксито-глиноземную отрасль и сферу услуг). В течение нескольких лет подряд сокращался реальный ВВП (в 1996-99 гг. — на 5,2%). Однако в 2000 г. объем ВВП возрос на 0,8%, составив 6,8 млрд. долл. США (здесь и далее все показатели даны в долл. США). Позитивные тенденции в экономике укреплялись в 1 половине 2001 г., но затем массовые беспорядки в июле в столице, экономические последствия для Ямайки терактов в США 11 сентября, наряду с сокращением американских квот на импорт сельхозпродукции, снизили достигнутые результаты. В итоге в 2001 г. ВВП возрос на 2%, составив 6,6 млрд. долл.

Правительство проводит линию на децентрализацию хозяйственного управления и развития рыночных отношений, проведение программы приватизации и привлечения инвестиций. В 2001 г. иностранному капиталу было продано несколько крупных объектов, в том числе международный аэропорт в Монтего-Бей. Но Ямайка пока еще полностью не вышла из экономического кризиса. Ее экономика продолжает испытывать последствия общемировых финансово-экономических процессов. Заметно сказывается на внешнеторговом балансе рост цен на нефть и нефтепродукты. Нестабильны экспортные доходы от продажи сельскохозяйственных продуктов (сахар, бананы, кофе).

В создавшихся условиях надежды возлагаются на пять отраслей хозяйства, которые могли бы послужить основой для стабильного подъема экономики: туризм, информационные технологии, боксито-глиноземный комплекс, нетрадиционное растениеводство (батат, маниок, сладкий перец, авокадо, манго, папайя и др.) и морские контейнерные перевозки.

В 1999 г. было произведено 2,96 млн.т. бокситов, в 2000 г. — 2,98 млн.т. Значительный рост добычи бокситов имел место в 2001 г. Власти даже рассчитывают увеличить их экспорт с 2,1 млн.т. (2000 г.) до 4,2 млн.т. в 2002 г.

Число туристов увеличилось в 2000 г. на 11%, превысив 2 млн.чел. (из США — 72%, Великобритании — 9,6%, Канады — 8,4%). Поступления от туризма за год составили 1,3 млрд.долл. В этой сфере занято около четверти экономически активного населения страны. Вместе с тем плохое состояние пляжей и рост преступности тормозят ее рост. Приток иностранных туристов резко сократился в результате сентябрьских терактов в США, что привело к уменьшению доходов от туризма в 2001 г. на 12%.

В сельском хозяйстве преобладает растениеводство, дающее 3/4 его совокупного дохода (сахарный тростник, бананы, кофе, цитрусовые, картофель). Длительная засуха привела к сокращению с 1997 г. с/х производства, рентабельность которого (прежде всего сахарной отрасли) находится на низком уровне. Однако сейчас сельское хозяйство постепенно восстанавливается, а в 2001 г. даже наблюдается рост производства на 7%.

Общий размер иностранных инвестиций составляет 2,5 млрд. долл. В 2001 г. из различных источников поступило 650 млн. долларов в виде инвестиций. В 2000 г. отмечен рекордный уровень денежных переводов от 2,5 млн. ямайцев из-за границы — 800 млн.долл. (годовой рост на 9,6%).

Ямайка нуждается в 2-3-кратном увеличении притока капитала для достижения реального экономического подъема. Между тем рейтинг доверия кредиторов к Ямайке за последние годы уменьшился, на что влияют криминогенная обстановка на острове и недостаточно развитая инфраструктура. В 2000 г. Ямайка заняла 78-е место из 93 развивающихся стран, входящих в категорию рискованных для размещения инвестиций.

Жесткая монетарная и фискальная политика привела к снижению инфляции и относительной стабилизации курса национальной валюты, который в 1999 г. понизился на 14%, а за первые 10 месяцев 2000 г. — еще на 9,6%. Валютные резервы в 2000 г. превысили 1 млрд.долл., а в середине 2001 г. достигли рекордного уровня в 2 млрд.долл.

Безработица составляет 16% трудоспособного населения (1999 г. — 15%). За чертой уровня бедности (988 долл. США в год) — 18,7% населения (2000 г. — 16,9%). Уровень инфляции в 2001 г. — 8,7% (2000 г. — 6,1%, 1999 г. — 6,8%, 1998 г. — 7,7%). По показателю неравенства доступа к благам страна стоит на 11 месте в мире.

В 1999 г. введение новых налогов, в т.ч. на нефтепродукты, привело к беспрецедентным массовым беспорядкам в стране, но правительство удержало ситуацию под контролем. Летом 2001 г. криминальные разборки в Кингстоне, которые премьер-министр П.Паттерсон связал с влиянием и помощью извне, привели к массовым беспоряд-

кам, кровавым столкновениям с полицией и армией. При этом оппозиционная ЛПЯ (ее рейтинг выше, чем у правительственной партии) отказалась сотрудничать с властями в совместном поиске урегулирования, обвинив их в развертывании «политического террора».

Обостряется криминогенная ситуация по количеству совершенных преступлений Ямайка стоит на первом месте в регионе, а по числу убийств прочно входит в первую «тройку» лидирующих здесь в мире стран (в 2001г. — 1.138, рост на 26%). Она является в регионе одним из центров производства, транзита и потребления наркотиков. В течение 1999 г. зарегистрировано увеличение на 38,7% зараженных СПИДом (на 1.1.2000г. — 4196). Теневой сектор экономики, по оценкам МВФ, составляет 40-50%.

Несмотря на тяжелое экономическое положение, многие социальные показатели в целом соответствуют среднему уровню латиноамериканских стандартов, а по некоторым позициям и превышают их. Средняя продолжительность жизни — 72,2 года. Детская смертность — 24,5 на 1000 рождений. На 10 тыс.чел. приходится 14 врачей. В 2001 г. ВОЗ поставила Ямайку на 8 место в мире по степени эффективности медицинских услуг (соотношение между себестоимостью и результативностью). По «индексу человеческого развития» ПРООН Ямайка в 2001 г. переместилась с 82 на 78 место в мире (из 174). Минимальная зарплата в стране — 160 долл.США.

Уже одиннадцатый год подряд наблюдается рост внешней и внутренней задолженности, на покрытие которой расходуются более 60% бюджета. Государственный долг на апрель 2002 г. составил 10,4 млрд.долл. На внутренний долг приходится 6,3 млрд.долл., на внешний — 4,1 млрд. (большая часть на США). В 2001г. внешний долг возрос на 22%. Отношение долга к ВВП (133%) остается одним из самых высоких в мире. Продолжался рост дефицита текущих статей платежного баланса, и был получен заем МБРР в 75 млн.долл. Несмотря на отмеченные неблагоприятные тенденции, доверие заемщиков капитала все же сохраняется.

Объем внешней торговли страны в 2001 г. — 4,8 млрд.долл. Экспорт — 1,3 млрд. долл. в 2000 г. (1999 г. — 1,24 млрд). 40% его объема приходится на глинозем и бокситы, остальное — на сахар-сырец, текстильные изделия, табак, ром, бананы, цитрусовые, кофе, какао. В экспорте растет удельный вес алюминисодержащего сырья при уменьшении других статей. Снижается экспорт в страны КАРИКОМ, в котором преобладает продукция обрабатывающей промышленности. Импорт — 3,19 млрд. долл. в 2000 г. (1999 г. — 2,9 млрд.). Импортируются топливо и сырье (59%), промышленное оборудование, транспортные средства, строительные материалы, продовольственные и потребительские товары (на последние две категории приходится около половины импорта), химикаты. Дефицит внешнеторгового баланса в 2000г. составил ок.1,9 млрд.долл. (в 1999г. — 1,2 млрд.долл.), но сократился в 2001г. до 1,4 млрд. Рост импорта в 2000 г. преимущественно связан с увеличением расходов на закупку нефтепродуктов (584,6 млн.долл.), машин и оборудования. Импорт потребительских товаров возрос на 1,4 %, составив 978,1 млн.долл., при этом доля продуктов питания равнялась 262,6 млн. долл. США, автомобилей — 142,4 млн. долл.

Основные торговые партнеры – США (43,2% – 48% импорта и 40% экспорта), Великобритания (5,4%), Канада (5,1%), Тринидад и Тобаго. В торговле со странами КАРИКОМ в 2000 г. ямайский импорт в 8 раз превышает экспорт.

Политика

Для политической жизни Ямайки характерна двухпартийная система: несмотря на наличие целого ряда небольших партий и общественно-политических движений, у власти находились попеременно только Народная национальная партия (ННП) и Лейбористская партия (ЛПЯ). Правящей является ННП, которая три раза подряд (в 1989, 1993 и 1997гг.) выигрывала всеобщие выборы.

В ходе проводившихся с тех пор в стране выборочных опросов населения ННП неизменно опережала ЛПЯ. Однако в конце 2000г. лейбористы впервые вышли в лидеры, набрав 23,4% голосов потенциальных избирателей (у ННП – 20%).

В марте 2001г. в результате состоявшихся в северо-восточном районе округа Сент-Анн на севере Ямайки дополнительных парламентских выборов кандидат от ЛПЯ Ш.Робинсон одержала победу над представительницей ННП.

Данное событие и результаты вышеуказанного опроса были расценены большинством местных аналитиков как признак отхода от правящей партии электората, разочарованного невыполнением в полном объеме нынешней администрации во главе с премьер-министром П.Дж.Паттерсоном обещаний улучшить его социально-экономическое положение, обуздать рост преступности, уменьшить безработицу.

Поражение ННП, особенно чувствительное в силу того, что данный избирательный район традиционно считался твердым оплотом правящей партии, привело к активизации оппозиции, потребовавшей проведения досрочных выборов. П.Дж.Паттерсон ответил на эти претензии отказом (исходя из положений конституции, премьер-министр не обязан назначить всеобщие выборы раньше дек. 2002-марта 2003г.).

По итогам последнего опроса, проведенного в дек. 2001г., ЛПЯ набрала 25,6% голосов, а ННП – 20,2%. По мнению местных наблюдателей, значительная доля вины за незавидное положение, в которое попала правящая партия, лежит лично на ее президенте П.Дж.Паттерсоне, который признан самым непопулярным лидером ННП за всю ее историю. Он явно лишен харизмы своего предшественника М.Мэнли и воспринимается многими как бесцветный и нерешительный бюрократ, непонимающий нужды народа и неспособный решить его проблемы. Паттерсон (66 лет), возможно имеет проблемы со здоровьем (15 нояб. 2001г. во время публичного выступления он потерял сознание, после чего все деловые встречи премьера были отменены на 10 дней).

В СМИ уже давно пробрасывается мысль о том, что П.Дж.Паттерсону пора уступить место более молодому и энергичному поколению партийных деятелей во избежание поражения ННП на выборах (на этот счет проводился специальный опрос общественного мнения, который показал, что с Паттерсоном во главе ННП однозначно проиграет ЛПЯ).

П.Дж.Паттерсон пока не проявляет желания уступить лидерство. В результате сент. (2001г.)

ежегодной партийной конференции он сохранил за собой пост президента ННП.

Однако нельзя исключить, что если угроза отстранения правящей партии от власти станет казаться неминуемой, аппаратчики ННП могут попытаться «сдать» своего боса. В этом случае основными претендентами на пост главы партии выступают П.Симпсон-Миллер, П.Филлипс и К.Блайт. До недавних пор в данной роли рассматривался и «восходящая звезда ННП», министр промышленности, торговли и технологий Ф.Полуэлл, однако в конце 2001г. он оказался вовлечен в скандал с участием обанкротившейся фирмы Netserv и с трудом удержался от того, чтобы не попасть в отставку. Считается, что, поскольку Ф.Полуэлл еще молод (40 лет), то в сложившихся обстоятельствах ему следовало бы отложить реализацию своих амбиций на более отдаленный срок.

Министр водных ресурсов и жилищного строительства Карл Блайт, держащийся в «тени», пользуется расположением П.Дж.Паттерсона, который якобы предпочел бы видеть своим «наследником» именно его. Однако «минусом» Блайта считается его причастность к поражению ННП на выборах в округе Сент-Анн.

Министр туризма и спорта Поршия Симпсон-Миллер – одна из самых известных и любимых политических фигур в Ямайке, особенно среди бедных слоев населения, которым импонирует ее популизм и открытый, доброжелательный характер. В 1992г. она уже соперничала с П.Дж.Паттерсоном за лидерство в партии и пост премьера после ухода в отставку М.Мэнли. Ее рейтинг весьма высок: согласно опросу, проведенному летом 2001г., 41% ямайцев полагают, что Поршия была бы лучшим лидером для ННП. За Паттерсона подали голоса 18% опрошенных, за П.Филиппса и К.Блайта, соответственно, 11% и 5%. Вместе с тем, хотя Симпсон-Миллер имеет определенную поддержку в партийных массах, в руководстве ННП к ней относятся с предубеждением, ссылаясь на то, что она не отличается образованностью и способностями госдеятеля. Однако в любом случае она должна рассматриваться как сильный претендент в любой гонке за лидерство.

Питер Филиппе, министр нацбезопасности, пользуется репутацией умного и эффективного администратора, жесткого и делового. Он хорошо образован, имеет ученую степень в области политических наук. Занимал различные ответственные посты в аппарате ННП и в правительстве, в частности был генсеком партии. Его работа на посту министра здравоохранения (1995-98гг.) и министра транспорта и общественных работ (1998г. – до нояб. 2001г.) расценивается положительно. Филиппе сейчас активно занимается созданием для себя базы поддержки в верхнем эшелоне ННП, а также в СМИ и других влиятельных кругах общества. В последнее время его рейтинг растет: согласно опубликованному в дек. 2001г. опросу, 27% ямайцев сочли его лучшим министром в составе нынешнего правительства. Симпсон-Миллер, лидировавшая по результатам предыдущих опросов, – на 2 месте (26% голосов). Остальные министры набрали не более 2-4% голосов (П.Дж.Паттерсон – 1%). Если Филиппе удастся предпринять эффективные меры в сфере решения проблемы №1 в стране – обуздании преступности, то для него откроется прямая дорога к высшим должностям.

Однако в случае поражения в борьбе с криминалом его шансы в гонке за главный партийный пост могут пострадать.

В отличие от ННП, в ЛПЯ проблема лидерства на данный момент решена. Бессменный руководитель партии на протяжении уже более четверти века, Эдвард Сиага по-прежнему держит власть в своих руках. Отличающийся жестким, авторитарным характером, он имеет как сторонников, так и немалое число противников не только в ямайском обществе (определенная часть электората голосует за ННП не потому, что одобряет ее деятельность, а по причине ненависти в отношении лично Э.Сиаги), но и в самих партийных рядах. Неоднократно предпринимались попытки сместить его с поста лидера. Однако Э.Сиага сумел удержаться.

В условиях предвыборной гонки, предвкушая близость победы, лейбористы, очевидно, почли за лучшее смириться с «культом личности» Э.Сиаги и сплотились вокруг него. 58 ежегодная конференция ЛПЯ (нояб. 2001г.) вновь утвердила Сиагу в качестве руководителя партии, причем никто не выступил в роли его конкурента.

Лейбористы, ссылаясь на своего рода традицию, в соответствии с которой электорат не склонен давать власть той или иной ведущей партии на слишком длительный срок, считают, что, поскольку ННП ведет страну уже 13 лет, теперь настает их черед «поручить». Лично для Э.Сиаги предстоящие выборы фактически последний шанс, учитывая его возраст (71г.), снова стать премьер-министром (он уже возглавлял правительство в 1980-89гг.).

Отсюда – агрессивный, наступательный характер избирательной кампании лейбористов, в которой находится место даже для весьма неприглядных политических приемов. То и дело раздаются голословные утверждения, что ННП якобы готова прибегнуть к силе, чтобы остаться у власти, что жизни Э.Сиаги, мол, «угрожает опасность». На митингах ЛПЯ неоднократно высказывались лишь слегка закамуфлированные обвинения в адрес П.Дж.Паттерсона в том, что он якобы придерживается нетрадиционной сексуальной ориентации. Это вынудило премьера выступить со специальным публичным заявлением, в котором он категорически отрицал, что является гомосексуалистом.

ННП, добиваясь беспрецедентного, четвертого подряд срока у власти, ведет кампанию в спокойном, неконфронтационном ключе, вполне соответствующем личностным особенностям характера самого П.Паттерсона. В начале ее акцент делался на рекламировании «солидных достижений» правящей партии в социально-экономической сфере. Однако во II пол. 2001г. в экономике Ямайки наметились серьезные трудности, а в 2002г. положение может еще более осложниться. Данная ситуация создает для руководства ННП большие проблемы и существенно суживает простор для дальнейших политических маневров.

Вместе с тем, для правящей партии еще не все потеряно. В распоряжении ННП имеется немало ресурсов, в т.ч. материальных, чтобы переломить ситуацию в свою пользу. Немаловажным фактором является и то, что ННП, как общепризнанно, обладает более мощным и эффективным аппаратом по подготовке к выборам, чем ЛПЯ.

Здесь отмечают, что, хотя в обществе усиливаются настроения недовольства политикой нынешнего правительства, это не означает, что в той же степени растет популярность ЛПЯ. В Ямайке многие хорошо помнят о негативных итогах правления лейбористов и лично Э.Сиаги в 80гг. и учитывают то обстоятельство, что такие недостатки ряда функционеров ННП как некомпетентность, коррумпированность, причастность к скандалам, в равной степени присущи и деятелям из ЛПЯ. До половины всех ямайских избирателей не хотят голосовать ни за ННП, ни за ЛПЯ.

Экономика

Государственная макроэкономическая политика на 2001/02 фин. год предусматривает комплекс мер сдерживания динамики роста задолженности: по данным минфина на 31 дек. 2001г., внутренний долг увеличился до 6,6 млрд.долл. США (рост – 65% против показателя в дек. 2000г.); внешний – 4,15 млрд.долл. США (рост – 22% за аналог. период), из них более четверти средств приходилось на двусторонних и многосторонних кредиторов, обеспечивших льготные заимствования (на протяжении последних 5 лет объемы льготных займов и кредитов регулярно снижаются).

Основные параметры внутренней задолженности формируются за счет зарегистрированных фондовых ценностей (2/3 от консолидированной суммы долга), облигаций внутреннего обращения (1/5 часть), казначейских векселей (4%) и займов. Принципиальные кредиторы – местные комбанки, финансовые и кредитные структуры, а также инвестиционные, пенсионные и строительные фонды, ресурсы физлиц и другие инвесторы.

Ситуация с внешней задолженностью: на обязательства по облигационным займам, кредитным поставкам продукции, перед комбанками и другими структурами приходится немногим менее половины от суммы госдолга, на многосторонних (Межамериканский банк развития, МБРР, МФ, Карибский банк развития) кредиторов – одна треть и на двусторонних – одна четверть.

«Уникальность» Ямайки состоит в том, что ее конституция 1962г. обеспечивает первоочередность погашения всех внешних и внутренних долговых обязательств (в случае наступления сроков оплаты по ним) за счет средств государственного консолидированного фонда доходов и активов без согласия на это парламента. Правительство приступает к внутреннему распределению ресурсов для реализации своей социально-экономической программы и проектов, бюджетного финансирования и т.д. после погашения своих обязательств. Основным закон страны и законодательство в сфере финансового администрирования и аудита возлагают также на минфин и планирования полную функциональную ответственность за контроль и регулирование вопросов госзадолженности. Устойчивое доверие внешних и внутренних кредиторов к макроэкономической стратегии правительства ямайки объясняют тем, что на протяжении сорокалетней истории независимого государства не было ни одного прецедента «дефолта» в связи с погашением им долговых обязательств перед внешними и внутренними инвесторами.

В конце 2001г.-начале 2002г. администрация правящей Народной национальной партии

(ННП) во главе с премьер-министром П.Дж. Паттерсоном продолжала реализацию ряда социально-экономических мероприятий, направленных на улучшение ситуации в народном хозяйстве Ямайки, выполнение обещаний, данных партией электорату перед выборами 1997г. Объем ВВП в 2001г. вырос на 2%.

Министр финансов О.Дэвис заявил о том, что в 2002/03 фин. году планируется экономический прирост в 3% и сокращение уровня инфляции до 5-6% (к концу 2001г. инфляция составила 8,7%).

Прогресс в экономике страны носит ограниченный характер. Ямайка продолжает испытывать серьезные трудности в связи с увеличением внешнего и внутреннего долга, на выплаты по которому уходило 60 центов из каждого доллара, поступавшего в доход казны, ростом бюджетного дефицита (8% от ВВП). Это «связывало руки» администрации П.Дж. Паттерсона, не позволяло осуществлять назревшие социально-экономические преобразования.

Тем не менее, правительству удалось в целом немало сделать для улучшения положения дел в социальной сфере, что получило должную оценку со стороны международных экспертов: согласно данным ПРООН, «по индексу человеческого развития» Ямайка переместилась с 83 места в 2000г. на 78 место в мире.

В стране осуществлялись программы по созданию новых рабочих мест, подготовке кадров, совершенствованию водо- и энергоснабжения, канализации, коммуникаций, системы образования, здравоохранения, значительные средства вложены в массовое жилищное строительство, модернизацию транспортного обслуживания.

В сельской местности к электросети подключено 1908 домов. С 1 фев. 2002г. начался новый этап осуществления данной программы, благодаря чему доступ к электричеству получают еще 5 тыс. домов. На работы по обеспечению населения водоснабжением израсходовано 109 млн.долл. США.

Министерство транспорта навело порядок в хаотичной до этого системе автобусного сообщения (основной вид общественного транспорта в Ямайке), что привело к значительному улучшению обслуживания пассажиров.

Существенные успехи достигнуты в сфере здравоохранения. **По степени эффективности медицинских услуг** (имеется в виду соотношение между себестоимостью этих услуг и их результативностью) **ВОЗ поставила Ямайку на 8 место в мире** (среди 191 государства). По ряду показателей, в частности, относительно продолжительности жизни (72г.) и детской смертности (24,5 на 1000 рождений), Ямайка находится на уровне наиболее развитых стран мира. В 2001г. полностью переоборудованы несколько госпиталей, созданы новые медцентры. Правительство выделило на 5-летнюю программу борьбы с распространением СПИД 25 млн.долл. США.

Согласно недавнему заявлению П.Дж. Паттерсона, возглавляемая им администрация сделала для развития образования в стране больше, чем какая-либо другая в истории Ямайки. На программу обеспечения питания школьников израсходовано 10 млн.долл. США, на переоборудование компьютерных классов и лабораторных кабинетов — 2,8 млн.долл. США. **218 из 350 имеющихся на островах начальных школ оснащены компьютерами.**

Что касается школ более продвинутого звена, то степень их компьютеризации еще выше. На 50% возросло число школ, имеющих прямой доступ к интернету, в общей сложности таких средних учебных заведений в Ямайке сейчас — 750.

Кабмин утвердил повышение на 50% размера минимальной зарплаты в стране: с 1200 ям.долл. в неделю до 1800 ям.долл., с янв. 2002г. Таким образом, если исходить из текущего обменного курса, **минимальная зарплата в Ямайке составляет 160 долл. США в месяц.**

С 18 апр. по 1 мая 2002г. в парламенте Ямайки проходили дебаты относительно бюджета страны на 2002/03 фин. год. Со стороны правительства с основными докладами выступили министр финансов О.Дэвис и премьер-министр П.Дж. Паттерсон, со стороны оппозиции — спикер Лейбористской партии (ЛПЯ) по финансовым вопросам О.Шоу и лидер лейбористов Э.Сиага.

Проект бюджета, представленный О. Дэвисом, в целом предусматривает расходы в 211 млрд.ям.долл. (4,4 млрд.долл. США). Размер расходной части бюджета пред.г. (после корректировки) составлял 219,77 млрд.ям.долл., т.е. был на 4,5% больше, чем нынешнего. На обслуживание долга отводится 48% расходной части (в пред.г. — 61%) или 102 млрд.ям.долл. (2,1 млрд.долл. США). Это снижение вызвано тем, что правительство намерено уменьшить или отсрочить выплаты по внутреннему долгу. Выплаты по внешнему долгу под сомнения не ставятся. По данным О.Дэвиса, на конец марта 2002г. размер долга составил 495 млрд.ям.долл. (10,3 млрд.долл. США) или 133,1% от ВВП, в т.ч. внутренний — 300 млрд.ям.долл. (6,2 млрд.долл. США), внешний — 195 млрд.ям.долл. (4 млрд.долл. США) или 52% от ВВП.

Тяжелое положение с задолженностью вынудило правительство вновь пойти на всемерное сокращение расходов, в результате чего большинству министерств и ведомств выделено средств меньше, чем в пред. фин.г. В то же время «прибавку» (по сравнению с бюджетом пред. фин.г.) получили министерство нацбезопасности — 12,8 млрд.ям.долл. (270 млн.долл. США) и Минобразования, по делам молодежи и культуры — 21,6 млрд.ям.долл. (454,1 млн.долл. США). МИД выделено 912 млн.ям.долл. (19,1 млн.долл. США).

При общей направленности проекта бюджета на снижение расходов правительство не собирается сворачивать многие социально значимые программы, например на Lift up Jamaica выделяется 20 млн.долл. США, на поддержку начального образования — 9,1 млн.долл. США, на борьбу со СПИД — 1,9 млн.долл. США.

Расходную часть бюджета намечено погашать: за счет налогов, других поступлений и грантов — 2,2 млрд.долл. США; внутренних и внешних займов — 1,7 млрд.долл. США, в т.ч. за счет внешних заимствований — 547 млн.долл.США; оставшуюся сумму — 369 млн.долл. США правительство собирается изыскать за счет продажи принадлежащей государству части акций ряда крупных компаний и гостиницы — Jamaica Grande (г.Очо-Риос), а также увеличения собираемости налогов (более жесткая финансовая политика) и отмены специальных налоговых льгот и других «лазеек», позволяющих уклоняться от уплаты налогов.

В проекте О.Дэвиса не предусматривается введение новых налогов. Однако выступавший в пар-

ламенте О.Шоу утверждал, что правительство якобы планирует уже в следующем месяце «астрономически» повысить уровень налогов на собственность. Представители правительства прервали речь О.Шоу, заявив о ложности его утверждений. Значительную часть своего выступления Шоу посвятил нападкам на ушедшего недавно в отставку бывшего министра водных ресурсов и жилищного строительства К.Блайта и правительство в целом, обвиняя первого в коррупции, а администрацию П.Дж.Паттерсона — в неправильной политике и ошибках.

В «конструктивной» части своего выступления О.Шоу предложил следующие основные меры в качестве плана ЛПЯ по подъему экономики Ямайки: облегчение налогового бремени за счет более выгодных заимствований — не по процентным ставкам, по которым сейчас берет в долг правительство (11% годовых), а по ставкам в 5-7%. На этом, по мнению Шоу, можно сэкономить 15-20 млрд.я.м.долл. в год; снижение налогов в стране (не конкретизировано); сокращение бюрократического аппарата и устранение бюрократических препон на пути развития предпринимательства; улучшение подготовки кадров и в целом положения дел в сфере образования; реализация крупных туристических проектов.

Лейтмотивом выступления Э.Сиаги стало утверждение, что в случае прихода к власти ЛПЯ сможет «вновь поставить Ямайку на путь экономического роста». Конкретно он предложил: за счет ирригации земель и новых технологий увеличить с/х производство; активно развивать биотехнологии; увеличить на 8 млн.долл. США расходы на рекламу и маркетинг и за счет этого привлечь в Ямайку дополнительное число туристов (до 300 тыс.); по сути согласившись с идеей правительства насчет необходимости развития информационных технологий в интересах создания новых рабочих мест, Сиага вместе с тем утверждал, что администрация ННП «завалила» программу, в то время как ЛПЯ сможет начать ее реализацию по-новому и более эффективно.

Убедительно прозвучало продолжительное (3 часов) выступление П. Дж. Паттерсона. В нем он, во-первых, постарался опровергнуть критику со стороны оппозиции в адрес возглавляемой им администрации, а во-вторых, акцентировать внимание на «солидных достижениях правительства», к числу основных из которых премьер отнес: рост ВВП в 2001г.; сдерживание инфляции; беспрецедентный уровень государственных валютных запасов (1,9 млрд.долл. США); быстрые темпы обеспечения жильем населения, в т.ч. бедных слоев; успешная реализация программ по созданию новых рабочих мест и других соцпроектов, улучшению обслуживания, образования.

Согласно П.Дж.Паттерсону, правительство намерено последовательно продолжать свой нынешний экономический курс, обеспечив рост ВВП на 2-4%, дальнейшее снижение инфляции до 4-6% в год, уменьшение процентных ставок по кредитам, увеличение числа новых рабочих мест, реализацию ряда крупномасштабных проектов, в первую очередь — строительства автомагистрали «Хайуэй 2000». Особое внимание будет уделяться борьбе с преступностью в стране, улучшению положения широких народных масс Ямайки.

Доноры

Процессы развития малого островного государства в определенной мере зависят от притока разносторонней иностранной помощи, ее эффективного распределения и использования властями страны.

Ямайка по-прежнему не в состоянии проводить в самодостаточном режиме внутренние социальные и экономические преобразования, которые, как правило, реализуются под пристальным наблюдением и по рекомендациям мировых финансовых центров. Правительство продолжает ставить во главу угла двуединую задачу: обеспечить достаточными финансовыми и техническими ресурсами ход продвижения своей социально-экономической программы за счет внешних доноров и кредиторов на многостороннем и двустороннем уровнях. На это мобилизован частично и внешнеполитический курс руководства страны.

В преддверии всеобщих выборов правительство небезуспешно проводит активную политику заимствования для удовлетворения возросших внутренних потребностей в внешних донорских и инвестиционных ресурсах. Эта линия привела к росту внешней и внутренней госзадолженности до рекордных 10,7 млрд.долл. США. Отношение суммы внешнего долга к ВВП (177%) остается одним из самых высоких показателей в мире, однако вместе с этим международные доноры и кредиторы сохраняют устойчивое доверие к проводимой администрацией П.Дж.Паттерсона макроэкономической политике. С другой стороны, их благожелательное отношение явно указывает на способность государства управлять своими долговыми обязательствами на фоне неблагоприятных экономических тенденций в Западном полушарии.

Принципиальными для Ямайки ресурсными источниками неизменно остаются Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международный валютный фонд (МВФ), Межамериканский банк развития (МАБР), Карибский банк развития (КБР), Программа развития (ПРООН) и другие специализированные учреждения ООН, Агентства международного развития (США и Канада), Великобритания, Европейский союз, Япония и другие государства.

МБРР предоставил экстренный заем (75 млн.долл. США) для смягчения негативных экономических последствий в базовом турсекторе по следам сент. терактов в США в 2001г. и восстановления объектов социальной, с/х, дорожной и промышленной инфраструктуры после тяжелых ноябрьских наводнений в пред.г.; софинансирует госреформу среднего образования (укрепление институциональной базы и строительство учебных заведений), дефицит расходных статей нацбюджета, сферу здравоохранения (борьба с возросшей угрозой эпидемии СПИД). По оценкам Ямайки корпорации содействия экономическому развитию (ДЖАМПРО), в результате происшедших в июле 2001г. волнений, экономика Ямайки недополучила 100 млн.долл. США прямых иноинвестиций.

Гранты (1 млн.долл. США) МВФ задействованы в программе развития конкурентоспособности малого и среднего частного предпринимательства, являющегося неотъемлемой частью ямайкиской экономики. В рамках действующей с 2000г. специ-

альной программы Фонда на оздоровление финансового сектора привлечено 325 млн.долл. США займов от ряда многосторонних финансовых институтов.

Национальный бюджет получал дополнительные заемные ассигнования (20 млн.долл. США) от МАБР на социальные программы в связи с образовавшимся дефицитом доходных статей внутренних налоговых поступлений. Обширная деятельность межамериканской структуры включает в себя сферу реконструкции и модернизации объектов водохозяйственной и санитарной, а также дорожной (35 млн.долл. СИТА) инфраструктуры. В 2001г. программа заимствования от МАБР на эти и другие цели исчислялась 56 млн.долл. США.

Ямайка остается крупнейшим в регионе получателем льготных займов от КБР, совокупный размер которых с 1993г. уже превысил 300 млн.долл. США. Следует отметить традиционные сферы применения финансово-технического содействия: сельское и лесотехническое хозяйство, рыболовство, туризм, энергетика, транспорт и коммуникации, промышленное и жилищное строительство, здравоохранение и образование. Текущая разносторонняя программа помощи ставит своей целью стимулировать и реструктуризировать финансовую систему госсектора (41 млн.долл. США – заем) и совершенствовать механизм администрирования с/х кредитного банка (9,9 млн.долл. США – заем) для развития фермерских хозяйств. В сферу репродуктивного растениеводства предполагается разместить 10,5 млн.долл. США.

Под эгидой ПРООН осуществляются государственные экологические программы (22 млн.долл. США), разработка многоотраслевых технико-экономических обоснований проектов (например: модернизация прилегающей к г.Кингстону морской портовой гавани), проектно-конструкторских работ и обеспечение технической экспертизы.

ИМО оперативно отреагировала на сентябрьские теракты в США в 2001г.: карибским странам, в т.ч. и Ямайке, были выделены 1 млн.фунт.стерл. на укрепление технических превентивных мер безопасности в морских пассажирских и грузовых портах.

Многосторонняя программа на 2002/06гг. (10 млн.долл. США) охраны здоровья и защиты прав детей находит практическое применение под патронажем ЮНИСЕФ, Агентств международного развития (США и Канада), правительства Нидерландов и национальных комитетов ЮНИСЕФ Канады и Нидерландов. Крайне неудовлетворительный социальный статус подростков (использование в качестве рабочей силы, проституция) вызывает растущую обеспокоенность в международном сообществе.

С 2000г. ЕС содействует имплементации госпрограммы экономических реформ (40 млн.долл. США – грант), ставящих своей целью обеспечить устойчивый экономический рост и снизить уровень бедности среди населения в краткосрочной перспективе.

Важной составляющей в деятельности правительства США продолжает оставаться гуманитарный компонент: медоборудование и медикаменты – 2 млн.долл. США, 10 тыс.т. пшеницы, 1,15 млн.долл. США – грант Национальному управле-

нию предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий. В 2001г. американское финансирование развитию Ямайки превысило 13 млн.долл. США. Особым направлением является техсодействие (13 млн.долл. США) ямайским правоохранительным органам и силам обороны для эффективного противодействия возросшему наркотрафику и незаконной торговле оружием.

Агентство международного развития (США) софинансирует национальную превентивную программу борьбы со СПИД, экологические проекты (6 млн.долл. США), содействует укреплению правовой базы деятельности микро- и малого предпринимательства.

Программа содействия правительства Канады и Агентства международного развития (Канада) развивается по нескольким ее составляющим: во-первых, финансируются (20 млн.кан.долл.) расходные статьи национального бюджета, во-вторых, частично решается проблема государственной внешней задолженности (18 млн.кан.долл.), в-третьих, стимулируется частнопредпринимательский сектор и, в-четвертых, осуществляется поддержка антикриминальной деятельности.

Британское министерство международного развития продолжает предоставлять техпомощь и экспертизу по линии модернизации ямайских правоохранительных структур, а также профподготовку полицейских кадров. Такая постановка вопроса полностью отвечает намерениям Великобритании и Ямайки наращивать двустороннее взаимодействие на антинаркотическом направлении с упором на британскую помощь.

В последние годы Япония прилагает заметные усилия к содействию решения проблем в образовании, сельском хозяйстве, экологии и в других сферах. С 1999г. сумма японских займов превысила 55 млрд. йен, грантов – 1,1 млрд. йен; в программе техсотрудничества задействовано 4,2 млрд. йен. Актуальным направлением стала подготовка квалифицированных кадров в японских учебных заведениях, и работа японских экспертов в ямайских госучреждениях. В Кингстоне регулярно проводятся учебные семинары под патронажем японской внешнеторговой организации ДЖЕТРО и ямайской корпорации экономического развития и содействия экспорту ДЖАМПРО.

В ответ на недавнее обязательство МВФ перед Ямайкой сократить ее текущий уровень внешней задолженности, в 2001г. сенат Ямайки утвердил закон, санкционирующий увеличение лимита среднесрочного внешнего заимствования правительства до беспрецедентных 8,7 млрд.долл. США. В ямайском обществе – прежде всего среди ведущей оппозиционной Лейбористской партии, – имеют место утверждения, возможно, и не без оснований, что, дескать, международные финансовые и технические ресурсы частично используются не по целевому назначению, а «подпитывают» прослойку коррумпированных госчиновников высокого ранга. Лейбористы неоднократно публично обвиняли администрацию П.Дж.Паттерсона в недобросовестном расходовании и исключительном распределении средств при размещении госзаказов, тендеров, как правило, в пользу благосклонно настроенных к ней деловых структур. Катализируемые в местных СМИ спорадические политические кампании, особенно в предвыборный период, явно преследуют цель ре-

зонировать внутреннее и международное официальное и общественное мнение по поводу проблемы, якобы, «слияния» зарубежных донорских вливаний с легализуемыми здесь доходами преступного происхождения.

Наука

Введенный в действие закон о налоге на добавленную стоимость от 22 окт. 1991г. (официальное название: General Consumption Tax Act 1991) ставил своей задачей унифицировать и модернизировать целостную систему косвенного налогообложения путем отмены действовавших до 1991г. ставок восьми налогов, сборов и пошлин, а именно: акцизного сбора, таможенной пошлины Карибом, налогов на розничную реализацию товаров и услуг, на использование телефонных средств связи, на культурно-развлекательные и гостиничные услуги, потребительский и дополнительный гербовый сбор, взимаемых при импорте товаров.

НДС со ставкой в 15% применяется к определенной законом номенклатуре товаров и услуг на каждой из стадий их производства, распределения и реализации в оптовой и розничной сетях конечному потребителю.

Действующие в соответствии с актом правила предписывают большинству хозяйствующих субъектов (компании, фирмы, индивидуальные частные предприниматели, СП, трасты, объединения, страховые операторы) регистрироваться в минфине, применять налоговые начеты на реализуемые ими товары и услуги, аккумулировать налоговые поступления на своих счетах и затем перечислять их в установленном порядке на счет департамента внутренних налоговых поступлений минфина и планирования Ямайки.

В специальных приложениях к закону определена номенклатура специфических товаров и продукции различного назначения, в отношении которой может быть применена процедура освобождения от уплаты 15% НДС на товары и услуги, приобретаемые для личного и профессионального пользования главами дипмиссий и международными организациями, нерезидентами — сотрудниками дипмиссий и МО (за исключением членом обслуживающего персонала), нерезидентами — торговыми представителями и сотрудниками торгпредств, консульскими служащими-резидентами и нерезидентами, не занимающимися предпринимательской или иного рода деятельностью.

Для обеспечения освобождения от НДС от миссии требуется предоставление соответствующей письменной просьбы о налоговом изъятии в окружное управление налоговых поступлений минфина. Как показывает практика работы на этом участке, отказов или проволочек со стороны ямайских финорганов в санкционировании налоговых освобождений не зафиксировано. Параллельно вышеописанному порядку действует механизм возврата известной категории лиц уже оплаченного ими НДС. В этом случае заявителю необходимо заполнить соответствующую налоговую форму и приложить к ней квитанции о ранее произведенной оплате стоимости товаров, продуктов или услуг. Рассмотрение заявления налоговой службой, как правило, занимает 4-8 недель, после чего производятся компенсационные выплаты в форме кроссированного чека в пользу заявителя.

Законом о НДС 1991г. также предусмотрен достаточно разнообразный перечень товаров и услуг, реализуемых в безналоговом режиме. К нему следует относить, например: международные и внутренние транспортные перевозки, сырьевые продукты (в т.ч. мясо животных и птицы, рыба и др. продукты), молоко, консервированная говядина и рыба, хлебобулочные изделия, сахар, продукция молочного и маслодельного производства, растительное масло, черный перец, растворимый кофе, чай, моющие средства, гигиенические средства бытового применения, репелленты для борьбы с насекомыми и другие товары, а также ремонтные и строительные, транспортные, медицинские, ветеринарные и финансовые услуги, образование и профподготовка, водо- и электроснабжение, аренда земли для с/х культивирования.

Преступность

Особую обеспокоенность ямайцев вызывает проблема «угрожающего», как считают здесь, роста преступности в стране.

Акты насилия уже довольно давно превратились в неотъемлемый элемент повседневной жизни Ямайки. Применение огнестрельного оружия стало делом в общем-то обычным. Тем не менее, резкий подъем в последнее время криминальной волны (в 2001г. число убийств — 1138 — было на 28% выше аналогичного показателя предг.) привел к серьезному нарастанию недовольства граждан в связи со сложившейся криминогенной ситуацией, которая признается «совершенно нетерпимой» практически во всех слоях ямайского общества. По данным проведенных социологов, 7 из 10 ямайцев называют рост преступности проблемой №1 в стране, а 6 из 10 — основным вопросам развернувшейся ныне предвыборной гонки, на ведущих ролях в которой — правящая Народная национальная партия (ННП) и оппозиционная Лейбористская партия (ЛПЯ).

Не случайно поэтому, что обе партии одновременно, 16 янв. 2002г., представили общественности свои рецепты борьбы с преступностью.

В основе правительственного плана, озвученного министром нацбезопасности П.Филлипсом, лежит концепция непосредственной связи между ростом общей преступности в стране и наращиванием незаконного оборота наркотиков. По словам министра, через Ямайку ежегодно проходит 70-100 т. кокаина из Южной Америки, т.е. остров фактически стал одним из основных «перевалочных пунктов» для международной наркомафии. Учитывая среднюю рыночную цену на кокаин в США, нетрудно подсчитать, что стоимость перевозимых через Ямайку наркотиков составляет 3 млрд.долл. США в год. Даже при том, что в руки ямайских посредников попадает только часть прибыли, столь большие объемы торговли позволяют местным преступным авторитетам аккумулировать весьма значительные суммы, а это дает им возможность осуществлять масштабную контрабанду оружия, подкуп должностных лиц, в т.ч. и высокого звена. На самом острове незаконно выращивается марихуана, которая также в возрастающих количествах «экспортируется» на Запад. Попытки властей бороться с наркобизнесом приносят лишь частичные успехи (в 2001г. захвачено и уничтожено наркоселья на 44 млн.долл. США; в связи с наркотиками арестовано 5,6 тыс.чел.), но

не меняют ситуацию коренным образом. В последнее время получил широкое распространение т.н. «наркотерроризм», когда киллеры наркомафии жестоко убивают отдельных граждан и даже целые семьи с целью запугать ямайцев и укрепить свой контроль над гетто г.Кингстона – основного центра наркоторговли. Особо тяжелые последствия (27 убито, 50 ранено) имел вооруженный конфликт между силами правопорядка и бандитами в июле 2001г. в западных кварталах столицы.

В одобренном кабинетом министров плане предлагается комплексный подход к борьбе с преступностью, но с акцентом на противодействие наркоугрозе. В этой связи предусмотрены следующие основные меры:

– укрепление пограничного контроля (эту задачу П.Филлипс назвал приоритетной), главным образом за счет применения нового спецоборудования и улучшения техоснащения береговой охраны и служб безопасности в аэропортах;

– реорганизация, модернизация и укрепление полиции в качественном и количественном (предусматривается дополнительный наем на контрактной основе 3 тыс.чел.) отношении, проведение совместных операций полиции и Вооруженных сил;

– создание нового спецподразделения по борьбе с терроризмом; укрепление законодательной базы борьбы с «отмыванием» незаконных доходов, контрабандой оружия (в т.ч. применение в качестве меры пресечения этого вида преступной деятельности пожизненного заключения); реализация программы, направленной на улучшение взаимоотношений между полицией и населением;

– повышение эффективности работы по сбору властями сведений относительно преступной деятельности, в т.ч. увеличение сумм официальных наград за информацию, которая позволила бы полиции осуществить конфискацию незаконных «стволов» (до 435 долл. США за пистолет и 1090 долл. США за автомат типа АК 47); налаживание взаимодействия полиции с некоторыми ведущими частными охранными фирмами.

П.Филлипс заявил о намерении обратиться к международной помощи, прежде всего к «дружественным государствам, имеющим опыт борьбы с городским терроризмом». С этой целью министр уже посетил США и собирается побывать в Великобритании и Канаде.

Представители общественности, в т.ч. частного сектора Ямайки, в целом поддержали «план Филлипса», хотя были и критические замечания относительно его «неконкретности». По мнению многих местных наблюдателей, данный документ следует рассматривать положительно: он отличается взвешенностью, реалистичностью и может стать солидной основой для борьбы с преступностью в стране.

С контрпроектом выступила ЛПЯ: ее лидер Э.Сиага в телевизионном обращении к народу заявил, что «настало время действий» против криминала, дав при этом понять, что осуществить их может только возглавляемая им партия, но не ННП. Среди предложенных им мер: обеспечить «политическую беспристрастность» полиции, которая, как утверждают лейбористы, является якобы орудием ННП; создать Национальное разведывательное агентство, объединив спецслужбы полиции и Вооруженных сил; улучшить техническое

и транспортное оснащение сил безопасности; усилить наказания за преступную деятельность, в т.ч. вешать за участие в торговле наркотиками и терроризме.

Столкнувшись с особым неприятием общественностью последнего пункта своей программы, Э.Сиага совершил разворот на 180 градусов, отказавшись от «тезиса о повешении» всего лишь 72 часа спустя после его публичного выдвижения. Председатель ННП Р.Пикерсгилл назвал это поведение Э.Сиаги проявлением «несерьезного, популистского подхода» к актуальной проблеме борьбы с преступностью и заявил: «Правда заключается в том, что ЛПЯ не имеет подлинного плана, а действовала, исходя лишь из своего стремления завоевать власть в стране».

Данный конфуз очевидно негативно сказался на позициях лейбористов, в то время как выдвижение продуманного «плана Филлипса» укрепило авторитет правящей партии: по данным недавнего социологического опроса, ННП впервые с 2000г. опередила ЛПЯ по популярности среди электората.

Стараясь не отстать от двух ведущих политических сил, лидеры Объединенной народной партии (ОНП) А.Хотон-Карденас и Национального демократического движения (НДД) Г.Беннет в конце янв. 2002г. также выдвинули свои планы борьбы с преступностью, которые частично повторяют рецепты, предложенные ННП и ЛПЯ, но также содержат и некоторые оригинальные предложения, например: организационно объединить полицию и Вооруженные силы, объявить амнистию для тех, кто добровольно сдаст незаконное оружие (НДД), сделать упор на отслеживании нелегальных доходов (ОНП).

Кариком

Ямайка, являясь одним из государств – соучредителей субрегионального объединения еще в 1973г., продолжает играть заметно возрастающую лидирующую роль среди партнеров по карибской группе, одновременно становясь основным «рупором» коллективных интересов Сообщества в действующих континентальных структурах и на международной арене в целом.

Авторитет Ямайки и растущее к ней доверие со стороны карикомовских коллег во многом определяется и выражается тем, что такое приоритетное направление, как реализация субрегиональных инициатив, проводится через подкомитет глав правительств стран Кариком по внешним переговорам под председательством ямайского премьер-министра П.Дж.Паттерсона. Усиливающим элементом ключевой роли Кингстона также служит факт недавнего слияния постов руководителей карибского координационного механизма по многосторонним переговорам (КММП) в торговом и экономическом разрезе и группы технических советников в один руководящий механизм, возглавляемый ныне его генеральным директором, бывшим послом Ямайки в США Р.Берналом (штаб-квартира размещается в г.Кингстоне, а его деятельность тесно координируется с премьерским офисом). В текущий момент в КММП осуществляется полно функциональная реорганизация под углом повышения эффективности, совершенствования административных и финансовых процедур, а также внутреннего контроля за испол-

нением принимаемых решений. Оптимизация структуры внерегионального представительства КММП привела к сохранению его отделений в Женеве, Брюсселе, Вашингтоне и на Барбадосе.

Для Кариком многосторонний аспект внешних сношений будет и в дальнейшем носить принципиальный характер и концентрироваться на переговорах в ВТО, по формированию Межамериканской зоны свободной торговли и с Европейским союзом в формате соглашения Котону.

В Кингстоне последовательно и настойчиво стоят на позиции более действенного укрепления субрегиональных разноплановых институтов, обеспечивающих важный механизм выработки и продвижения общеколлективных позиций по актуальным вопросам внешнеполитической повестки дня и функционального внутрирегионального сотрудничества. В основу этого положен принцип тесной координации действий и коллективного представительства через миссии Кариком за рубежом с задействованием практического механизма поддержки для всех стран-участниц в условиях резкого дефицита в финансовых и кадровых ресурсах.

На регулярной основе Ямайка через свои дипломатические миссии в Женеве и Токио оказывает содействие продвижению интересов ряда карибомовских коллег. Эффективно используется практика проведения заседаний постоянными представителями стран-участниц В ООН. Здесь не без оснований констатируют, что в деле координации внешнеполитической деятельности и принятия коллективных решений в Кариком удается достигать ощутимых позитивных результатов.

В Кингстоне традиционно придают приоритетное направление дальнейшему развитию и укреплению внешнеполитического диалога с Великобританией, Канадой в рамках действующего соглашения Кариком-Канада. Ключевой по-прежнему сохраняется реализация многосторонних договоренностей о сотрудничестве карибской группы с США в соответствии с Бриджтаунским соглашением.

Учрежден и действует КАРИФОРУМ, объединяющий региональных партнеров по целому комплексу соглашений с Евросоюзом в формате договоренностей стран АКТ-ЕС.

Заметно удвоились коллективные усилия по расширению и укреплению многопрофильных связей со странами ЛА через действующие совместные комиссии. Ямайка весьма активно и целенаправленно лоббирует коллективные торговые и экономические интересы в рамках комиссий Кариком-Венесуэла, -Колумбия, -Доминиканская Республика, -Куба. Весьма позитивно здесь оценивают введение в действие с 1 дек. 2001г. соглашения Кариком — Доминиканская Республика о свободной торговой зоне, в практическом плане определившие параметры для беспопытной торговли товарами между его участниками.

В самостоятельное направление выделилось сотрудничество с региональными объединениями стран юга Африки. Относительно разветвленная сеть контактов по актуальным проблемам международной повестки дня позволяют карибомовцам успешно осуществлять протекционизм, продвигать региональные интересы в существующих континентальных структурах и на международной арене.

Для достижения этих и других целей ямайцы все настойчивее призывают своих карибомовских коллег к динамизму и формированию новых форм стратегического мышления для повышения внутрирегиональной экономической интеграции на качественно новый уровень в нынешних условиях глобализации и либерализации мирохозяйственных связей. Параллельно идет работа над формированием позиций Сообщества в ответ на современные глобальные вызовы и коренные изменения в области информационных технологий.

В Кингстоне исходят из того, что заложен фундамент для перехода в новую фазу интеграционного развития — от таможенного союза к единому рынку и экономики Кариком. Здесь отмечают ключевую роль Кариком в международных усилиях по восстановлению демократии, стабильности, социального и экономического прогресса на Гаити. Именно Ямайке принадлежала инициатива открытия миссии Кариком в Порт-о-Пренсе, а также всемерной поддержки продвижению инициативы Тринидада по учреждению Международного уголовного суда, помощь народу Монтсеррата в преодолении тяжелых последствий стихийных бедствий. Кингстон последовательно выступает за становление Карибского суда высшей апелляционной инстанции. Это будет служить свидетельством укрепления и углубления субрегиональной интеграции в «многонациональной карибской семье».

Кингстон стал катализатором процесса проведения всерегиональных объединенных консультаций в формате государство-гражданское общество-частное предпринимательство-неправительственные организации. Гражданскому обществу отводится ключевая роль в разработке и реализации стратегий под углом зрения интегрирования процессов карибского развития в формирующуюся континентальную свободную торговую зону.

Ямайцы с озабоченностью отмечают наличие ряда сложных проблем с субрегиональной проекцией, требующих неотложного совместного поиска путей их разрешения. Среди них: угрожающие темпы роста эпидемии заболеваемости СПИД, борьба с незаконным транснациональным наркотрафиком и создание надежных заслонов трансграничной торговле малыми видами вооружений, охрана окружающей среды, признание международным сообществом специального статуса Карибского моря в контексте устойчивого развития, защита территориальной целостности стран-участниц (особо выделяются Гайана и Белиз).

Особой целью на пути продвижения карибомовской интеграции здесь ставят задачу содействия работе по преодолению межэтнических барьеров в общественном сознании карибомовских граждан, придание импульса сближению международных интересов на основе постоянно действующего субрегионального механизма консультаций.

В Кингстоне относятся к процессам глобализации, как к неизбежному процессу экономического роста, выходящего за рамки национальных границ. Здесь полагают, что единый рынок и экономики Кариком — единственный жизнеобеспечивающий сценарий развития для малых островных экономик оставаться «на плаву» в бурных течениях общеглобальных изменений.

Долгосрочное концептуальное развитие институтов Кариком связывается с диверсификацией и трансформацией традиционных секторов карибских монокультурных экономик для обеспечения их долговременной устойчивости. Ведущая роль в этом процессе отводится частнопредпринимательским структурам в тесном взаимодействии с общественными и неправительственными организациями.

На данном этапе и в перспективе ямайки не представляют для себя иного пути дальнейшего социального и экономического развития, чем через объединенные усилия на укрепление институциональной базы Карибского Сообщества, формирование эффективного и жизнеспособного единого рынка и экономики. Она неразрывно связывает свои надежды в достижении экономической устойчивости, в том числе и Карибов, с формирующейся зоной свободной торговли Америк. Вместе с этим ямайские руководители утвердились в понимании содействовать установлению т.н. «режима региональной независимости», иными словами – за формирование самостоятельного регионального «подполюса силы» в континентальной системе сотрудничества.

Судя по откликам в местной прессе, состоявшееся 3-5 фев. 2002г. в Белизе 13 межсессионное совещание стран-членов Кариком стало еще одним важным шагом на пути к поставленной 28 лет назад главной цели государств-основателей Карибского Сообщества – образованию Единого рынка и экономики. Хотя реальный переход к единому экономическому пространству произойдет, по мнению большинства обозревателей, не ранее 2005г., т.е. со вступлением в силу Договора о Межамериканской зоне свободной торговли (МАЗСТ), здесь полагают, что зафиксированное в итоговом коммюнике прошедшей встречи намерение устранить, начиная с 1 марта 2002г., все еще остающиеся ограничения на свободу предпринимательства, свободное перемещение капиталов и услуг между государствами-членами Кариком является в этом отношении несомненным и существенным прогрессом.

Как подчеркивается в заключительном коммюнике, одним из основных итогов в работе совещания было подписание шести документов Сообщества, определяющих порядок и условия перехода к Карибскому единому рынку и экономике (ЕРЭ), а также ряд других документов.

В ходе встречи лидеры Кариком подписали протокол о пересмотре Договора Чагурамас, а также протокол о временном действии этого пересмотренного Договора, меморандум о взаимопонимании между Карибским сообществом и Доминиканской республикой, соглашение об учреждении Карибского регионального механизма по вопросам рыболовства, соглашение об учреждении региональной Организации Кариком по стандартам и качеству и соглашение, учреждающее Центр Кариком по наблюдению за изменением климата.

Важным моментом в работе Совещания было также присоединение к Сообществу на правах ассоциированных членов Каймановых и Бермудских о-вов.

Большое внимание участников 13 межсессионного Совещания Кариком было уделено вопросам борьбы с организованной преступностью и укреплению безопасности. Главам правительств стран-

членов Сообщества был представлен предварительный доклад специальной региональной группы по борьбе с преступностью и наркотрафиком, которая была образована в июле 2001г. на 22 сессии Высшего совета Кариком в Нассау (Багамские о-ва) для выявления новых форм преступности и насилия в Карибском регионе. Эта специальная группа, в состав которой вошли представители правоохранительных структур всех стран-членов Кариком, работала со дня ее образования под председательством тогдашнего премьер-министра Тринидад и Тобаго Б.Пандея,

На специальной (чрезвычайной) встрече глав правительств стран-членов Кариком в окт. 2001г. в Нассау ее полномочия были расширены и стали охватывать такие аспекты в противостоянии угрозам региональной безопасности как анализ различных криминальных факторов, влияющих на повышение общего уровня преступности в регионе, сотрудничество на региональном уровне для пресечения незаконной торговли наркотиками и оружием, разработка новых методов для борьбы с терроризмом, обмен информацией и разведданными.

Заслушав доклад специальной рабочей группы, участники Совещания пришли к выводу о необходимости дальнейшего изучения всех вышеуказанных вопросов и приняли решение продлить полномочия этого временного органа Кариком до 31 июля 2002г., дав ему возможность завершить разработку «общей стратегии» в целях более эффективного взаимодействия в борьбе с новыми угрозами и вызовами в Карибском регионе.

Как следует из итогового коммюнике, особую озабоченность глав правительств стран-членов Кариком вызвали продолжающиеся политические кризисы в Тринидаде и Тобаго и Гаити. В принятом ими специальном заявлении по поводу ситуации в Тринидаде и Тобаго говорится, что участники совещания удовлетворены итогами работы высокопоставленной делегации Кариком во главе с премьер-министром Багамских о-вов Х.Инграхамом, которая в конце янв. 2002г. посетила Порт-оф-Спейн, где встречалась с президентом А.Робинсоном, премьер-министром П.Мэннингом и лидером Объединенного национального конгресса (ОНК) Б.Пандеем.

Участники совещания еще раз подтвердили предложения указанной делегации о готовности Кариком оказать посреднические услуги в преодолении политического кризиса в Тринидаде и Тобаго, возникшего там после проведения 10 дек. 2001г. парламентских выборов. Они приветствовали продолжающийся диалог между двумя главными партиями и обратились с призывом к премьер-министру П.Мэннингу и лидеру ОНК Б.Пандею сделать все от них зависящее, чтобы Тринидад и Тобаго, опираясь на свои парламентские институты, могла продвигаться к новым выборам.

При рассмотрении вопроса о ситуации на Гаити участники совещания в Белизе, выслушав сообщение посетившей Порт-о-Пренс 28-31 янв. 2002г. спецмиссии Кариком, заявили о готовности Сообщества, совместно с другими международными агентствами, оказать содействие усилиям Гаити в укреплении демократического процесса, особенно в формировании и функционировании органов независимой судебной власти, повыше-

нии профессионализма полиции и соблюдении законности. В специальном заявлении Совещания по Гаити отмечается, что Кариком будет и далее сотрудничать с Организацией Американских Государств, в рамках которой уже разработан ряд мер, направленных на выход из политического кризиса.

Лидеры Сообщества приветствовали в этой связи позитивную реакцию гаитянского правительства на резолюцию ОАГ по Гаити, призывающую пригласить в страну делегацию Межамериканской комиссии по правам человека для изучения обстановки на месте, а также предложить ОАГ направить туда своих представителей для общей оценки внутривнутриполитической ситуации и оказания помощи гаитянским властям в укреплении правительственных структур и демократических институтов.

Главы правительств Кариком призвали все политические партии Гаити позитивно откликнуться на эти инициативы своего правительства, возобновить переговоры и подписать соответствующее Соглашение.

В заявлении по Гаити подчеркивается, что руководители стран-членов Кариком будут и далее следить за развитием внутривнутриполитической ситуации в Гаити, осуществляя регулярные поездки в страну, если на это будет дано согласие ее правительства, чтобы своевременно оказать, в случае необходимости, техпомощь в подготовке к парламентским выборам.

Как отмечается во многих комментариях, посвященных итогам встречи в Белизе, новым моментом в межсессионных совещаниях Кариком было проведение совместного заседания лидеров Карибского сообщества и глав правительств центральноамериканских государств, которое прошло под председательством премьер-министра Белиза Саида Мусы. По взаимному согласию его участников такие встречи лидеров Сообщества и центрально-американских стран будут проводиться теперь на регулярной основе раз в два года. Подчеркивается, что важным аспектом их взаимодействия будет переговорный процесс об образовании зоны свободной торговли между двумя субрегионами, чтобы более основательно подготовить к переходу в 2005г. в МАЗСТ.

С точки зрения гайанских аналитиков, такая необходимость в тесном сотрудничестве с центральноамериканскими государствами для стран Кариком обусловлена еще и тем, что последние в целях обеспечения для них, ввиду их небольшой географической величины и экономической уязвимости, особых и дифференцированных условий при вступлении в МАЗСТ были включены в Консультативную группу малых экономик, куда вошли также государства Центральной Америки.

Участники совещания заслушали доклад нового генерального директора Регионального переговорного механизма (РПМ) Р.Бернала о продолжающемся реформировании этого органа Кариком и результатах прошедшей в нояб. 2001г. в г.Доха (Катар) 4 министерской конференции ВТО. В этой связи в ходе встречи в Белизе была также рассмотрена подготовка региональных структур во главе с РПМ к предстоящим переговорам Группы африканских, карибских и азиатских государств с ЕС и заключительному этапу переговоров по образованию МАЗСТ.

В числе позитивных итогов 13 межсессионного совещания местные наблюдатели отметили также намерение руководителей государств-членов Кариком приступить к. практически шагам по учреждению Карибского суда. Как следует из заключительного коммюнике, этим займется специальная комиссия в составе министров юстиции и представителей министерств финансов государств-членов Сообщества. Только четыре из них — Барбадос, Гайана, Ямайка и Тринидад и Тобаго — выразили согласие признать Карибский суд в качестве окончательной апелляционной инстанции вместо Тайного совета в Лондоне.

Важным пунктом повестки дня Совещания Кариком в Веллизе был вопрос о Карибской корпорации средств массовых коммуникаций (ККСМК), временно прекратившей свою деятельность в начале янв. 2002г. из-за возникших финансовых трудностей. Признав, жизненно важную роль прессы и электронных СМИ в развитии интеграционных процессов в регионе, участники встречи согласились с принципиальными выводами и рекомендациями относительно дальнейшего финансирования ККСМК, которые были выработаны на прошедшем в конце янв. 2002г. в Антигуа и Барбуде специальном (чрезвычайном) совещании министров информации стран Сообщества. Главы правительств потребовали от Секретариата Кариком провести финансовую ревизию в Совете директоров Корпорации и представить к намеченному на середину апр. 2002г. очередному совещанию министров информации стран Кариком детальный бизнес-план, который должен стать основой ее будущей деятельности.

Связи с Россией

Дипотношения с СССР установлены 12 марта 1975г. Ямайка признала Россию в качестве государства-продолжателя СССР 6 янв. 1992г. С 31.10.99г. Посольство Ямайки в Москве закрыто по соображениям финансовой экономии. Последний посол Ямайки в России по совместительству (из Германии) П.Карлайл де Бросс Блэк (верительные грамоты вручил 27.7.2000г.) в нояб. 2001г. был назначен заместителем министра иностранных дел (отзывные грамоты не вручал). 15.4.2002г. выдан агреман на назначение послом Ямайки в России по совместительству (из Германии) Марсии Гилберт-Робертс. Консульские интересы Ямайки в России представляет посольство Канады в России.

Заметное развитие двусторонних связей наблюдалось в 1975-80гг. при правительстве М.Мэнли — лидера Народной национальной партии Ямайки (НПП). В 1977-79гг. были подписаны соглашения о торговле, экономическом и научно-техническом сотрудничестве, торговом судоходстве, воздушном сообщении, культурном и научном сотрудничестве (заменено на аналогичное в 1996г.), принципах сотрудничества между спортивными организациями, об обмене в области телевидения и радиовещания. В апр. 1979г. состоялся официальный визит М.Мэнли в СССР.

С приходом к власти в Ямайке в окт. 1980г. лейбористской партии (ЛПЯ) во главе с Э.Сиагой произошли серьезные изменения во внутренней и внешней политике страны, наблюдалось некоторое охлаждение двусторонних отношений. Вместе с тем активно развивались торгово-экономичес-

кие связи. С середины 80гг. наметились определенные позитивные изменения и в области политического взаимодействия. С 1985г. между МИД двух стран стали регулярно проводиться политические консультации по повестке дня сессий Генеральной Ассамблеи ООН (последние были в 1988г.). С миссиями доброй воли Ямайку посещали группы депутатов Верховного Совета СССР (1988-90гг.). Состоялся ответный визит в Москву ямайских парламентариев (1991г.).

После распада СССР правительство Ямайки заявило о намерении развивать дружественные связи на взаимовыгодной основе со всеми входившими в Союз государствами, прежде всего с Россией и Украиной. 6 янв. 1992г. кабмин Ямайки принял решение о признании России в качестве государства-продолжателя СССР. По основным международным проблемам позиции двух стран совпадают либо близки. Линия Ямайки способствует нормализации обстановки вокруг Кубы.

В июне 2000г. состоялся официальный визит в Россию министра иностранных дел Ямайки П.Робертсона, ставший первой за десятилетие российско-ямайской встречей на высоком политическом уровне. В ходе визита были подписаны: Соглашение об отмене виз для владельцев дипломатических и служебных паспортов, Протокол о политических консультациях между МИД РФ и мининдел и внешней торговли Ямайки, Соглашение о сотрудничестве между минюстом РФ и министерством национальной безопасности и юстиции Ямайки, Программа культурных, образовательных и научных обменов на 2000-2003гг. и почти полностью согласован проект Договора о взаимной правовой помощи по уголовным делам.

Стороны условились изучить возможность дальнейшего укрепления договорно-правовой базы отношений и активизировать работу по заключению договора о взаимной правовой помощи по уголовным делам. Они также пришли к договоренности рассмотреть вопрос о проведении переговоров для заключения двусторонних соглашений в целях противодействия незаконным финансовым операциям, наркобизнесу и международной преступности. Ведутся переговоры о сотрудничестве по линии правоохранительных органов. Ямайцам в 2001г. переданы тексты типового соглашения о поощрении и взаимной защите инвестиций и консульской конвенции.

П.Робертсон отмечал, что решение о закрытии посольства в Москве в 1999г. было ошибочным. Рассматривается вопрос о возобновлении его деятельности в случае изыскания необходимых средств. Выступая в янв. 2000г. перед главами диппредставительств, аккредитованными в Кингстоне, министр иностранных дел Ямайки отметил, что, несмотря на закрытие (по финансовым причинам) посольства, отношения с Россией продолжают укрепляться. Россия была названа в числе европейских стран, оказывающих Ямайке большую помощь «в развитии ее людских ресурсов».

Главной причиной резкого сокращения торгово-экономических связей с Ямайкой стало прекращение в 1991г. импорта Россией ямайских бокситов, на закупки которых приходилась основная часть товарооборота СССР с этой страной. Поставки бокситов осуществлялись в соответствии с периодически заключавшимися соглашениями

(последнее — на 1991-95гг.), и были ориентированы на Николаевский глиноземный завод (Украина). Полностью прекратились регулярные ранее поставки на Ямайку автомобилей «Лада» и «Москвич». В сент. 1994г. отменены рейсы «Аэрофлота» в Кингстон.

Торговое представительство СССР на Ямайке проводило свою работу до 1989г., затем до мая 1993г. торгово-экономическими связями с Ямайкой занимался аппарат атташе по торгово-экономическим вопросам посольства России. Впоследствии было поручено проводить эту работу по совместительству торгпредству РФ в Республике Куба.

Договорно-правовая база торгово-экономических связей с Ямайкой включает: Торговое соглашение от 19 дек. 1977г.; Соглашение об экономическом и техническом сотрудничестве от 30 нояб. 1977г.; Протокол об учреждении на Ямайке Торгпредства СССР от 19 дек. 1977г.

Активизация торгово-экономических связей между бывшим СССР и Ямайкой приходится на 80гг. Проявленный ямайцами интерес к расширению деловых связей с бывшим СССР базировался на том, что СССР являлся крупным (вторым после США) покупателем ямайских бокситов, и Ямайка объективно была заинтересована в сохранении для себя советского рынка. Ради этого ямайцы еще в начале 80гг. пошли на встречные закупки советских легковых автомобилей.

Товарооборот между Россией и Ямайкой, в млн.долл.

1 пол.

	1996г.	1997г.	1998г.	1999г.	2000г.	2001г.	2002г.
Товарооборот.....	44,6	55,6	115,8	40,9	17,3	28,7	5,32
Экспорт.....	0,1	0,3	0,5	0,1	0,7	0,7	0,02
Импорт.....	44,5	55,3	115,3	40,8	16,6	28	5,3
Сальдо.....	-44,4	-55	-114,8	-40,7	-15,9	-27,3	-5,28

По данным ГТК России

Основным товаром российского импорта из Ямайки является искусственный корунд (16,5 и 27,7 млн.долл.США в 2000 и 2001гг. соответственно). На Ямайке закупается ром на 100-200 тыс.долл.США ежегодно.

Ранее российский экспорт на Ямайку состоял в основном из легковых автомобилей, поставлявшихся ВАО «Автоэкспорт» и ВТФ «Автолада» через панамскую агентскую фирму «Моинса», и запчастей к ним. На Ямайку поставляется в небольших количествах стальной прокат (0,7 млн.долл.США в 2001г.).

Инвестиционное сотрудничество и техсодействие на базе госкредитов бывшего СССР и России на Ямайке не осуществлялось. Ямайские компании не заинтересованы в инвестициях в российскую экономику. В связи со взятием в долгосрочную аренду гвинейского рудника ОАО «Русский алюминий» не проявило интереса к развитию сотрудничества с ямайскими организациями в области добычи и переработки бокситов, расширении и реконструкции порта г.Кингстон.

Соглашением от 12 марта 1990г. предусматривалось создание Межправительственной советско-ямайской комиссии по торгово-экономическому и техническому сотрудничеству. В окт. 1990г. в г.Кингстоне состоялось первое заседание указанной Комиссии. В российско-ямайском формате заседаний комиссии не проводились, ямайцы не ставили вопрос о возобновлении ее деятельности.

Внешняя торговля России с Ямайкой

в I пол. 2002г., в тыс.долл.

Код ТН ВЭД	ед. изм.	кол-во	стоим.
Экспорт -всего.....млн.долл.....0,02			
72	Черные металлы	тыс.долл.	22
7208	прокат плоский из железа или нелегированной стали	т.	120.....22
Импорт -всего.....млн.долл.....5,3			
2208	Спиртовые настойки, ликеры и проч. спиртные напитки	дал.	596.....117
2818	Искусств. корунд, оксид и гидроксид алюминия	тыс.т.	25.....5120
61	Одежда трикотажная	тыс.долл.	24

В 1994-95гг. российские предприниматели закупали лишь небольшие партии глинозема и черного перца. На протяжении последующих 3 лет импорт из Ямайки постоянно возрастал (в основном за счет глинозема). В 1998г. он достиг 115,8 млн.долл. США (1996г. — 25,6 млн.долл., 1997г. — 46,2 млн.долл.), но затем стал снижаться (1999г. — 74 млн.долл., 2000г. — 16,6 млн., хотя в 2001г. поднялся до 28 млн.). Ежегодные закупки ямайских бокситов и глинозема (прежде всего глинозема) могут составлять 100 тыс.т. Российский экспорт в Ямайку не отличается стабильностью и в последние годы в целом имел тенденцию к снижению (в 2001г. — 0,7 млн.долл., 2000г. — 0,6 млн.долл., 1999г. — 0,2 млн.долл., 1998г. — 0,5 млн.долл., 1997г. — 1,7 млн.долл., 1996г. — 4,2 млн.долл.). Основные статьи нашего импорта — бокситы и глинозем, продтовары (в частности, специи), экспорта — в основном черные металлы, прокат, трубы, цемент.

Согласно ямайским данным, товарооборот в 2000г. составил 1,63 млн.долл.США, при этом импорт из России (машины и оборудование) — 1,617 млн.долл., экспорт — 13 тыс.долл. Расхождение между статистикой ГТК и ямайской объясняется тем, что последняя учитывает только прямые поставки, а российская — также косвенные, через посредников.

Ямайцы проявляют интерес к совместному поиску новых форм торгово-экономического сотрудничества, в т.ч. по линии частного предпринимательства, привлечению в страну российского капитала. Они выражают готовность проработать возобновление значительного импорта российской готовой продукции в обмен на поставки бокситов и глинозема, а возможно, и других ямайских продуктов (сахар, кофе, фрукты, ром, специи, гипс, известняк и мрамор). Наш экспорт в Ямайку может возрасти за счет поставок металлопроката, минудобрений, шин, автомашин и тракторов, вертолетов, морских катеров.

Поддерживаются контакты с ямайской Торговой палатой, Ассоциацией малого бизнеса. Ряд российских алюминиевых заводов и комбинатов заинтересован в получении бокситов и глинозема из Ямайки. В фев. 2000г. состоялись переговоры группы «Сибирский алюминий» с ямайскими партнерами, в ходе которых обсуждались вопросы налаживания краткосрочного и долгосрочного сотрудничества. Планировалось, что предстоящее учреждение ОАО «Русский алюминий» расширит перспективы возобновления взаимных поставок товаров: ямайского сырья для алюминиевой промышленности России в обмен на продукцию российского автопрома.

В начале 2000г. «Сибирским алюминием» были осуществлены крупные разовые закупки ямайских бокситов через американскую компанию «Кайзер». Однако проработка сделки «продукция АВТОВАЗа в обмен на бокситы» фактически приостановилась летом 2000г., когда выяснилось, что ВАЗ не может поставлять автомашины с правым рулем. С другой стороны, наш основной ямайский партнер по алюминию — боксито-глиноземная компания «Батко» — считает, что поставки бокситов, такие как были осуществлены в начале 2000г., возможны лишь при определенном стечении обстоятельств. В основном ямайские бокситы и глинозем реализуются по форвардным сделкам, и эта продукция «расписана» на ближайшие годы. В создавшихся условиях, по мнению генерального менеджера «Батко» Л.Дэвиса, экспорт бокситов и глинозема в Россию мог бы расширяться за счет ввода дополнительных мощностей, что, однако, потребовало бы инвестиций (создание СП на базе законсервированного рудника «Литфор»), и целесообразно продолжить переговоры с «Сибирским алюминием» на уровне экспертов. Сами ямайцы признают, что их бокситы дороже гвинейских и в них много пыли.

В связи с предложениями ямайцев по закупке вертолетов и катеров, соответствующее коммерческое предложение и ответ российской стороны с просьбой направить техзадание по катерам передавались в Кингстон, однако дальнейшего хода эти контакты не получили.

В Ямайке наблюдается интерес к аренде российских промысловых судов с экипажами, созданию СП в области рыболовства. Российские организации имеют потенциальную возможность принять участие в разработке технических проектов в Ямайке.

Определенные перспективы имеются в области туризма. Усилился приток наших туристов (1000 чел. в 2001г. — годовой рост на 6% и на 48%, по сравнению с 1999г.). Поездки осуществляются в основном из США или через американские турфирмы. В Кингстоне отмечали перспективность подключения российских фирм к проектам создания с участием ФРГ и Италии ямайско-кубинской фирмы (организация туров по Карибам). Однако в Ямайке только одна турфирма («Холидей сервисиз») работает с российскими клиентами на постоянной основе. Помимо отсутствия прямого воздушного сообщения препятствует развитию российского туризма в Ямайку отсутствие двустороннего соглашения о сотрудничестве в этой сфере. В ответ на наше предложение о заключении такого соглашения, сделанное в 1996г., ямайский МИД дважды сообщал, что Ямайка пока не готова начать переговоры по данному вопросу.

Впервые за последние годы 3-10 июня 2001г. в Ямайке находилась группа представителей российских деловых кругов во главе с торгпредом России на Кубе О.Е.Подолько. По результатам встреч в Кингстоне наиболее перспективными областями сотрудничества признаны возможное российское участие в строительстве электростанций, использование российских технологий в оптоволоконной связи, создание СП в нефтегазодобыче, деревообрабатывающей, мебельной, горнодобычи и фармацевтической промышленности, переработке сельхозсырья, производстве ряда пищевых продуктов, разведении пресноводных рыб, а также

поставки машино- и резинотехнической продукции, минудобрений, взаимные поставки напитков (водка-ром). По ряду позиций проводились предварительные переговоры, наработаны определенные схемы дальнейшего развития туризма.

Культурные, научные и спортивные связи не получили заметного развития в основном из-за отсутствия финансирования, несмотря на подписание в 1996г. соглашения о культурном и научном сотрудничестве и программы обменов (на 1996-98гг.).

В соответствии с межправительственным соглашением о культурном и научном сотрудничестве (1963г.) гражданам Ямайки ежегодно предоставляются стипендии для обучения или повышения квалификации в российских вузах. С 1998/99 уч.г. выделяется по 15 стипендий ежегодно. В 1999г. число ямайских студентов, выехавших в Россию, увеличилось с 2 до 6 чел., в 2000г. прибыли 8 студентов и стажеров (их общее число в фев. 2001г. составило 30 чел.). В 2001г. на обучение выехали 9 студентов. В Вест-Индском университете по контракту работают 2 российских преподавателя.

Представительства

ПОСОЛЬСТВО РФ В КИНГСТОНЕ (+АНТИГУА и БАРБУДА,+СОДРУЖЕСТВО ДОМИНИКИ) – МАЛАЯН Эдуард Рубенович 22 Norbrook Drive, Kingston 8, Jamaica, (1876) 924-1048, -5803, 926-8546, ф.925-8290, rusembja@colis.com, <http://jamaika.mid.ru>.

Статистика

Основные торговые партнеры Ямайки, в млн.долл.

	Товарооборот	Импорт	Экспорт
		Ямайки	Ямайки
В Северной и Латинской Америке			
США.....	1940	1431,2	508,8
Тринидад и Тобаго.....	340,9	319,5	21,4
Канада.....	231,2	98,3	132,9
Мексика.....	161,6	154,4	7,2
Венесуэла.....	126,3	125	1,3
Бразилия.....	47,2	47,2	-
Гайана.....	36,2	33,2	3
Панама.....	32,5	31,2	1,3
Барбадос.....	24,5	16,7	7,8
Колумбия.....	21,5	20	1,5
Коста-Рика.....	21,4	21,3	0,1
Пуэрто-Рико.....	20,6	19,6	1
Доминиканская Республика.....	16	7	9
Доминика.....	15,9	14	1,9
Нидерландские Антильские острова.....	11,2	10,4	0,8
Гватемала.....	9,8	9,2	0,6
Белиз.....	9,6	6	3,6
Гондурас.....	8	7,3	0,7
Суринам.....	7,7	6,7	1
Чили.....	5,6	4,7	0,9
Аргентина.....	5,5	5,5	-
Багамские острова.....	5,1	2,9	2,2
Острова Кайман.....	5,1	0,1	5
Куба.....	3,9	2,9	1
Уругвай.....	3,2	3,2	-
Перу.....	3,1	2,4	0,7
Антигуа и Барбуда.....	2,9	-	2,9
В Европе			
Великобритания.....	241,3	98,2	143,1
Нидерланды.....	172,3	21,6	150,7
Норвегия.....	125,5	6,5	119
Франция.....	62,3	22	40,3
Германия.....	56	42	14
Швеция.....	48,6	20	28,6
Швейцария.....	2,9	20,4	0,5
Италия.....	16,4	15,4	1
Бельгия.....	15,8	14	1,8
Испания.....	14,6	14,4	0,2
Португалия.....	12,7	0,4	12,3
Финляндия.....	7,5	7,2	0,3
Дания.....	7	4	3
Ирландия.....	4,1	3,7	0,4
Австрия.....	2,3	2,2	0,1
Польша.....	1,9	1,8	0,1
Россия.....	1,6	1,6	-
В Азии			
Япония.....	221,9	191,6	30,3
Китай, вкл. Гонконг.....	62,1	56	6,1
Турция.....	25	25	-
Тайвань.....	17,6	17,4	0,2
Южная Корея.....	17	16,9	0,1
Таиланд.....	15,9	15,9	-
ОАЭ.....	6,6	0,2	6,4
Индонезия.....	6	6	-
Малайзия.....	5	5	-
Индия.....	4,5	4,5	-
Израиль.....	4,2	4,2	-
Сингапур.....	2,8	2,6	0,2
Филиппины.....	2,6	2,6	-
КНДР.....	2,3	2,3	-
В Африке			
Гана.....	15,5	15,4	0,1
Прочие страны			
Австралия.....	20,7	20,7	-
Новая Зеландия.....	17,5	15,6	1,9

По данным ямайской статистики, 2000г.